



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 25 kwietnia 2025 r.

Poz. 2063

U C H W A Ł A Nr XIII/636/2025

z dnia 23 kwietnia 2025 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po rozpatrzeniu **uchwały Nr XII.79.2025 Rady Gminy Majdan Królewski** z dnia 25 marca 2025 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych podmiotów oświatowych prowadzonych przez osoby fizyczne i prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania - działając na podstawie art. 11 ust.1 pkt 4 i art. 18a ust.3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 7) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 1465) **stwierdza nieważność uchwały w części** dotyczącej zawartego w załączniku Nr 2 do uchwały oświadczenia: „Oświadczam, iż podmiot dotowany posiada aktualne na dany rok szkolny oświadczenie rodziców/opiekuna dziecka odnośnie adresu zamieszkania oraz oświadczam, iż rodzice/opiekunowie dzieci zostali poinformowani o obowiązku zgłaszania powstałych zmian dotyczących miejsca zamieszkania.” - z powodu nałożenia dodatkowych obowiązków na beneficjentów dotacji co w istotny sposób narusza przepisy art. 40 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1465) oraz art. 38 ust. 1 ustawy z 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 439).

Uzasadnienie

W dniu 25 marca 2025 roku Rada Gminy w Majdanie Królewskim podjęła uchwałę Nr XII.79.2025 w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych podmiotów oświatowych prowadzonych przez osoby fizyczne i prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania. Uchwała powyższa wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 31 marca 2025 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając przedmiotową uchwałę w trybie nadzoru uchwałą Nr XII/546/2025 z dnia 8 kwietnia 2025 r. wszczęło postępowanie nadzorcze wobec przedmiotowej uchwały.

Badając powyższą uchwałę w trybie nadzoru Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustaliło co następuje:

Rada Gminy Majdan Królewski podjęła powyższą uchwałę na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 poz. 1465) oraz art. 38 ust. 1 ustawy z 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (t.j. Dz. U. z 2025 poz. 439) ustalając tryb udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Gminy Majdan Królewski dla publicznych i niepublicznych podmiotów oświatowych prowadzonych przez osoby fizyczne i prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania.

Zgodnie z postanowieniami § 4 ust. 1 uchwały organ prowadzący, w terminie do 5 dnia każdego miesiąca kalendarzowego, sporządza i składa do organu dotującego informację o faktycznej liczbie odpowiednio uczniów, dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju, wychowanków lub uczestników zajęć rewalidacyjno- wychowawczych, według stanu na pierwszy dzień danego miesiąca kalendarzowego, zgodnie ze wzorem nr 2 do uchwały. W powyższym wzorze w pkt 2 pod tabelą zawierającą pozycje do

wypełnienia o danych uczniów wychowania przedszkolnego niebędących mieszkańcami Gminy Majdan Królewski z wyłączeniem uczniów z niepełnosprawnością zawarto oświadczenie o treści: „Oświadczam, iż podmiot dotowany posiada aktualne na dany rok szkolny oświadczenie rodziców/opiekuna dziecka odnośnie adresu zamieszkania oraz oświadczam, iż rodzice/opiekunowie zostali poinformowani o obowiązku zgłaszania powstałych zmian dotyczących miejsca zamieszkania.”

W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło, co następuje:

Stosownie do brzmienia art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy.

Zgodnie z treścią art. 94 Konstytucji RP (Dz. U. 1997 r. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Oznacza to, że organy administracji publicznej nie posiadają kompetencji do stanowienia prawa miejscowego z przekroczeniem delegacji przewidzianej w ustawie. Akt wykonawczy musi spełniać wymogi zawarte w delegacji ustawowej, a skoro uchwała Rady Gminy w Majdanie Królewskim, podjęta na podstawie upoważnienia ustawowego, jest aktem prawnym powszechnie obowiązującym na obszarze gminy (Dziennik Urzędowy Województwa Podkarpackiego z 9 kwietnia 2025 r. poz. 1788) stąd też powinna odpowiadać wymogom, jakie stawiane są przepisom powszechnie obowiązującym. Akt wykonawczy musi regulować tylko i wyłącznie sprawy z zakresu spraw przekazanych w upoważnieniu ustawowym i musi regulować je zgodnie z wytycznymi ustawowymi zawartymi w upoważnieniu.

Na podstawie art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-31a i art. 32, oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w tym zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, termin przekazania informacji o liczbie odpowiednio dzieci objętych wczesnym wspomaganiem rozwoju, uczniów, wychowanków, uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych lub słuchaczy kwalifikacyjnych kursów zawodowych, o których mowa w art. 34 ust. 2, oraz termin i sposób rozliczenia wykorzystania dotacji. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego upoważniony jest zatem wyłącznie do podjęcia uchwały zawierającej przepisy prawa miejscowego w zakresie ściśle wymienionym w ww. przepisie kompetencyjnym, a tym samym nie jest uprawniony do nakładania dodatkowych obowiązków na beneficjentów dotacji.

Rada Gminy w Majdanie Królewskim wprowadzając we wzorze informacji o liczbie uczniów w miesiącu oświadczenie, iż podmiot dotowany posiada aktualne na dany rok szkolny oświadczenie rodziców/opiekuna dziecka odnośnie adresu zamieszkania, oraz oświadczenie, iż rodzice/opiekunowie dzieci zostali poinformowani o obowiązku zgłaszania powstałych zmian dotyczących miejsca zamieszkania, nałożyła uchwałą stanowiącą akt prawa miejscowego obowiązek na beneficjentów dotacji. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie posiada kompetencji do nakładania w drodze uchwały na beneficjentów dotacji dodatkowych obowiązków względem rodziców/opiekunów. Nałożenie takiego obowiązku na beneficjenta dotacji nie mieści się w zakresie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji, ani też trybu kontroli określonym przepisach ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Powyższe w sposób istotny narusza art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwaliło jak w sentencji.

Na powyższą uchwałę Gminie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Mirosław Paczocha

Prezes