



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 30 kwietnia 2025 r.

Poz. 2128

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.134.2025 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 25 kwietnia 2025 r.

Na podstawie art. 85, 86 i 91 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 90t ust. 1 pkt 2 i ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. poz. 737 z późn. zm.).

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

uchwały Rady Gminy Cmolas z dnia 27 marca 2025 r. nr X/73/25 w sprawie przyjęcia „Regulaminu przyznawania nagród za wyniki w nauce lub inne osiągnięcia edukacyjne, sportowe dla uczniów szkół z terenu Gminy Cmolas”.

Uzasadnienie

Rada Gminy Cmolas uchwałą nr X/73/25 z dnia 27 marca 2025 r. w sprawie przyjęcia „Regulaminu przyznawania nagród za wyniki w nauce lub inne osiągnięcia edukacyjne, sportowe dla uczniów szkół z terenu Gminy Cmolas”. Wskazana uchwała Rady Gminy została doręczona organowi nadzoru w dniu 3 kwietnia 2025 r. Analizowaną uchwałę Rada Gminy Cmolas podjęła na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 14a ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 90t ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2024 r. poz. 737 z późn. zm.).

W ocenie organu nadzoru, dla prawidłowego unormowania wskazanej materii uwzględnić należy przede wszystkim postanowienia przepisu zawartego w art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Zgodnie z powołaną normą prawną w przypadku przyjęcia regionalnego lub lokalnego programu wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze. Jak wynika z przytoczonego wyżej upoważnienia ustawodawca w pierwszej kolejności zobowiązał jednostki samorządu terytorialnego do przyjęcia programu będącego aktem o charakterze wewnętrznym, wyznaczającym kierunki działania w zakresie wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży. Następnie w oparciu o dany program organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego powinien określić szczegółowe warunki, zakres oraz tryb wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży. Zdaniem organu nadzoru rada nie może zatem realizować delegacji wynikającej z art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty bez wcześniejszej realizacji zapisów wynikających z art. 90t ust. 1 ww. ustawy. Wynika to wprost z brzmienia art. 90t ust. 4 ustawy: "w przypadku przyjęcia programów, o których mowa w ust. 1". Musi być w takiej sytuacji zachowany chronologiczny ciąg działań przy podejmowaniu aktów prawnych w przypadku takich rozwiązań ustawowych. W oparciu o tę normę prawną ustawodawca postanowił, iż niezbędnym warunkiem określenia w odrębnej uchwale szczegółowych warunków udzielania pomocy, jej formy i zakresu, jak również sprecyzowania trybu postępowania w tych sprawach jest uprzednia konieczność określenia programu wspierania edukacji, o którym, mowa w ust. 1 art. 90t ustawy.

W toku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego w oparciu o posiadany rejestr uchwał organ nadzoru ustalił, że Rada Gminy Cmolas nie podjęła wcześniej lokalnego programu wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży na podstawie art. 90t ust. 1 pkt 2 ustawy o systemie oświaty. Z przeprowadzonej analizy treści kwestionowanej uchwały wynika, że pomimo nadanego jej tytułu, nie stanowi ona programu wyrównywania szans edukacyjnych, a ustala szczegółowy tryb przyznawania nagród za wyniki w nauce oraz sportowe, będąc jednocześnie aktem prawa miejscowego. W tej sytuacji omawiana uchwała narusza art. 90t ust. 1 pkt 2 oraz ust. 4 ustawy o systemie oświaty, ponieważ określenie warunków udzielania nagród za wyniki w szkole nie można utożsamiać z lokalnym programem wspierania edukacji. Pominięcie przez Radę Gminy Cmolas wcześniejszego uchwalenia programu wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży stanowi istotne naruszenie prawa, wpływające na legalność przedmiotowej uchwały. Regulacje dotyczące nagród dla uczniów nie mogą zostać określone w oderwaniu od procedury przewidzianej w art. 90t ust. 1 pkt 2 i ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Mając na względzie powyższe uchwała Rady Gminy Cmolas z dnia 27 marca 2025 r. nr X/73/25 w sprawie przyjęcia „Regulaminu przyznawania nagród za wyniki w nauce lub inne osiągnięcia edukacyjne, sportowe dla uczniów szkół z terenu Gminy Cmolas” istotnie narusza prawo i wobec tego należało stwierdzić jej nieważność.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie, ul. Kraszewskiego 4A, w terminie 30 dni od jego otrzymania.

z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO

Renata Piśła

Zastępca Dyrektora Wydziału Prawnego i Nadzoru