



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 6 maja 2025 r.

Poz. 2183

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.139.2025 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 29 kwietnia 2025 r.

Na podstawie art. 76 ust. 1 i 2 oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r., poz. 107 ze zm.),

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

-§ 2 uchwały Nr X.93.2025 Rady Powiatu Dębickiego z dnia 23 marca 2025 r. w sprawie zmiany Uchwały Rady Powiatu Dębickiego Nr X.65.2015 z dnia 7 października 2015 r. w sprawie nadania Statutu Powiatu Dębickiego oraz przyjęcia tekstu jednolitego Statutu Powiatu Dębickiego.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr X.93.2025 z dnia 23 marca 2025 r. Rada Powiatu Dębickiego uchwaliła zmiany do Statutu Powiatu Dębickiego. Jednocześnie w § 2 uchwały przyjęto tekst jednolity Statutu.

Zasady tworzenia tekstu jednolitego aktu prawnego reguluje ustawa z dnia 20 lipca 2020 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). Zgodnie z jej przepisami teksty jednolite aktów normatywnych innych niż ustawa (a więc aktów prawa miejscowego jakimi są uchwały w sprawie Statutu) ogłasza organ właściwy do wydania aktu normatywnego. Wydanie takiego tekstu jest obowiązkowe, nie rzadziej niż raz na 12 miesięcy, jeżeli był on nowelizowany. W myśl art. 16 ust. 4 ustawy o ogłaszaniu aktów, tekst jednolity ogłasza się w formie obwieszczenia w dzienniku urzędowym, w którym dany akt normatywny ogłoszono.

Uszczegółowienie tych regulacji zawierają przepisy rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”. Zgodnie z z.t.p., tekst jednolity sporządza się według stanu prawnego obowiązującego w dniu wydania obwieszczenia o ogłoszeniu tego tekstu, przy czym można zamieścić w nim również zmiany w ustawie ogłoszone w dzienniku urzędowym do dnia wydania tego obwieszczenia, które wejdą w życie po dniu jego wydania. Ogłoszenie tekstu jednolitego następuje w formie obwieszczenia, zaś tekst jednolity jest załącznikiem do tego obwieszczenia (§ 101 z.t.p.). W obwieszczeniu przytacza się przepis ustawy upoważniający do ogłoszenia tekstu jednolitego i tytuł ustawy, której tekst jednolity jest ogłaszany, a ponadto wymienia się ustawy, które wprowadziły zmiany do pierwotnego tekstu tej ustawy albo jej ostatniego tekstu jednolitego oraz orzeczenia Trybunału Konstytucyjnego stwierdzające niezgodność przepisów tej ustawy z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej lub ratyfikowaną umową międzynarodową, której ratyfikacja wymagała uprzedniej zgody wyrażonej w ustawie (§ 103 ust. 1 z.t.p.). W obwieszczeniu zamieszcza się także treść tych przepisów zawartych w ustawach zmieniających, których nie zamieszcza się w tekście jednolitym, jako niezmiennych tekstu ustawy, której tekst jednolity jest ogłaszany (§ 103 ust. 2 z.t.p.). W myśl przepisów rozporządzenia przytoczone przepisy stosuje się odpowiednio do tekstów jednolitych aktów normatywnych innych niż ustawa, a więc także do aktów prawa miejscowego stanowiących przez organy jednostek samorządu terytorialnego.

Przyjąć zatem należy, że załączenie do uchwały zmieniającej tekstu jednolitego uchwały zmienianej jest sprzeczne z przepisami prawa z dwóch względów. Po pierwsze niezachowane zostały przewidziane przez przepisy wymogi, co do formy tego aktu. W omawianym przypadku nie przybrał on formy obwieszczenia,

a stanowi jedynie załącznik do uchwały zmieniającej. Po drugie zaś ogłoszenie tekstu jednolitego jest możliwe tylko w stosunku do przepisów, które już weszły w życie. Zgodnie bowiem z regulacjami przywołanego wyżej rozporządzenia, tekst jednolity sporządza się według stanu prawnego obowiązującego w dniu wydania obwieszczenia o ogłoszeniu tego tekstu. Tymczasem organ uchwałodawczy wprowadził do tekstu jednolitego zmiany, które jeszcze nie weszły w życie. Stanowisko Wojewody znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądów administracyjnych. Jak wynika z wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 24 listopada 2010 r. sygn. akt II SA/Gl 630/10, „teksty jednolite aktów prawnych ogłasza, a nie uchwała, organ właściwy do wydania aktu normatywnego”, czyli w analizowanym przypadku Rada Powiatu Dębickiego. Oznacza to, że organ stanowiący może podjąć uchwałę w przedmiocie ogłoszenia tekstu jednolitego uchwały, ale dopiero w sytuacji podjęcia i wejścia w życie uchwały w przedmiocie częściowej zmiany uchwały. Za nieprawidłowe należy zatem uznać dokonywanie kolejnych zmian w treści uchwały i jednocześnie przyjmowanie tekstu jednolitego zmienianego aktu prawnego (zob. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 26 czerwca 2013 r. sygn. akt III SA/Wr 381/13).

Wobec powyższego należało stwierdzić, iż przedmiotowa uchwała narusza wskazane w uzasadnieniu obowiązujące przepisy prawa, dlatego też nie można uznać, że kwestionowane zapisy powyższej uchwały są zgodne z obowiązującym porządkiem prawnym, co czyni zasadnym stwierdzenie jej nieważności w części.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie, ul. Kraszewskiego 4A, za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO

Magdalena Kryczka
Dyrektor Wydziału Prawnego i Nadzoru