



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 8 maja 2025 r.

Poz. 2232

U C H W A Ł A Nr XIV/708/2025

z dnia 6 maja 2025 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po rozpatrzeniu uchwały **Nr XIII/113/2025 Rady Miejskiej w Nisku** z dnia 26 marca 2025 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji udzielanych publicznym i niepublicznym przedszkolom z budżetu Gminy Nisko oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania - działając na podstawie art.11 ust.1 pkt 4 i art. 18a ust.3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 7) w związku z art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 1465)

stwierdza nieważność

1.postanowienia **§ 3 ust. 5** uchwały z powodu naruszenia przepisów art. 33 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 439) w związku z art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1465),

2.postanowień zawartych w Załączniku nr 1 oraz w Załączniku nr 2 do uchwały w tabeli części IV w zakresie liczby uczniów objętych innymi formami wychowania przedszkolnego stanowiących niespójność między wzorem formularza określonego w Załączniku nr 1 oraz w Załączniku nr 2 do uchwały z postanowieniami § 1 ust.2 uchwały, co narusza § 6 § 25 w związku z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 283) w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”,

3.zawartego w Załączniku nr 3 do uchwały oświadczenia o treści: „**Oświadczam, że:**

a) Podmiot dotowany posiada aktualne na dany rok szkolny oświadczenie rodziców/opiekunów dziecka odnośnie adresu zamieszkania;

b) Rodzice/opiekunowie zostali poinformowani o obowiązku zgłaszania powstałych zmian dotyczących miejsca zamieszkania.” - z powodu nałożenia dodatkowych obowiązków na beneficjentów dotacji, co w istotny sposób narusza przepisy art.40 ust.1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1465) oraz art. 38 ust. 1 ustawy z 27 października 2017 r. finansowaniu zadań oświatowych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 439).

U z a s a d n i e n i e

W dniu 26 marca 2025 r. Rada Miejska w Nisku podjęła uchwałę Nr XIII/113/2025 w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji udzielanych publicznym i niepublicznym przedszkolom z budżetu Gminy Nisko oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania. Powyższa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 16 marca 2025 r.

Badając uchwałę w trybie nadzoru, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wszczęło postępowanie nadzorcze uchwałą Nr XIII/621/2025 z dnia 23 kwietnia 2025 r.

Rada Miejska w Nisku podjęła badaną uchwałę na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, ograniczając regulacje prawne do dotacji udzielanych publicznym niepublicznym przedszkolom działającym na terenie Gminy Nisko.

1. W paragrafie 3 uchwały postanowiono, że dotacja na rok budżetowy dla publicznych i niepublicznych przedszkoli udzielana jest pod warunkiem złożenia pisemnego wniosku przez organ prowadzący w terminie do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji (ustęp 1). Zakres danych wniosku określa załącznik nr 1 do uchwały (ustęp 2). W ustępie 5 postanowiono, że zgłoszenie wniosku po 30 września o przyznanie dotacji na kolejny rok skutkuje odmową.

W świetle art. 33 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, dotacje, o których mowa w art. 15-21, art. 30, są przekazywane pod warunkiem, że:

1) organ prowadzący przedszkole, inną formę wychowania przedszkolnego, przekaze organowi dotującemu informację o planowanej liczbie odpowiednio dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju, uczniów, wychowanków, uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, nie później niż do dnia 30 września roku bazowego – w przypadku dotacji, o których mowa w art. 15, art. 17, art. 19, art. 21, art. 30;

2) przedszkole, inna forma wychowania przedszkolnego, przekaza dane do systemu informacji oświatowej według stanu na dzień 15 czerwca roku bazowego oraz na dzień 30 września roku bazowego – w przypadku dotacji, o których mowa w art. 15- 21, art. 30.

Dodatkowo art. 33 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych w postanowieniach ust. 2-4 zawiera odstępstwa umożliwiające udzielenie dotacji mimo niespełnienia wymogów określonych w ust. 1.

Cytowane przepisy prawa określają warunki, po spełnieniu których organ dotujący udziela dotacji. Regulacja § 3 ust. 5 badanej uchwały modyfikuje postanowienia ustawowe w tym zakresie, co stanowi istotne naruszenie art. 33 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych w związku z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Uchwała Rady Miejskiej w Nisku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji udzielanych publicznym i niepublicznym przedszkolom z budżetu Gminy Nisko oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, jest aktem prawa miejscowego, powszechnie obowiązującego na obszarze Gminy Nisko. Przepisy prawa miejscowego winny być jasne i wyczerpujące, a adresat aktu prawa miejscowego nie może być zaskakiwany niezrozumiałymi bądź niepełnymi regulacjami prawnymi.

2. Analiza uchwały wykazała wewnętrzną niespójność między wzorem formularza określonego w Załączniku nr 1 do uchwały oraz w Załączniku nr 2 z postanowieniami § 1 ust.2 uchwały. Stosownie do wskazanych postanowień § 1 ust. 2 uchwały, uchwała ma zastosowanie do publicznych i niepublicznych przedszkoli prowadzonych na terenie Gminy Nisko. Natomiast w przedmiotowej uchwale, w Załączniku nr 1 oraz w Załączniku nr 2, w tabeli części IV, Rada Miejska w Nisku wprowadza jednostkę redakcyjną „inne formy wychowania przedszkolnego” w zakresie danych o planowanej liczbie uczniów w Załączniku nr 1 a w Załączniku Nr 2 o faktycznej liczbie uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym.

Zatem Załącznik nr 1 oraz Załącznik nr 2 do uchwały w zakresie liczby uczniów objętych innymi formami wychowania przedszkolnego jest niespójny z § 1 ust.2 tej uchwały, w której postanowiono, że uchwała ma zastosowanie do publicznych i niepublicznych przedszkoli. W konsekwencji Rada Miejska w Nisku nie określiła w sposób prawidłowy zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w informacji o liczbie uczniów.

Zgodnie z § 6 (dział I, rozdział 1) w związku z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 283) w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” przepisy ustawy redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy, a do projektów aktów prawa miejscowego stosuje się odpowiednio zasady wyrażone w dziale I w rozdziałach 1-7. Regulacje zawarte w uchwale stanowiącej akt prawa miejscowego powinny być zatem na tyle zrozumiałe, aby nie budziły wątpliwości co do sposobu ich zastosowania, a w odniesieniu do badanej uchwały sposobu wypełnienia wzoru określonych dokumentów. Załączniki do uchwały są jedynie uzupełnieniem przepisów merytorycznych o elementy, które trudno umieścić bezpośrednio w treści przepisu. Załączniki pozwalają zachować zwięzłość i czytelność przepisów, ale muszą być spójne z regulacjami zawartymi w treści uchwały.

3. Rada Miejska w Nisku wprowadzając w załączniku nr 3 do uchwały Rady Miejskiej w Nisku Nr XIII/113/2025 z dnia 26 marca 2025 r. oświadczenie, iż podmiot dotowany posiada aktualne na dany rok szkolny oświadczenie rodziców/opiekunów dziecka odnośnie adresu zamieszkania, oraz oświadczenie, iż rodzice/opiekunowie dzieci zostali poinformowani o obowiązku zgłaszania powstałych zmian dotyczących miejsca zamieszkania, nałożyła uchwałą stanowiącą akt prawa miejscowego obowiązek na beneficjentów dotacji. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie posiada kompetencji do nakładania w drodze uchwały na beneficjentów dotacji dodatkowych obowiązków względem rodziców/opiekunów. Nałożenie takiego obowiązku na beneficjenta dotacji nie mieści się w zakresie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji, ani też trybu kontroli określonym przepisach ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Powyższe w sposób istotny narusza art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych.

Wskazane nieprawidłowości nie rzutują negatywnie na możliwość pozostawienia w obrocie prawnym pozostałych postanowień uchwały nr XIII/113/2025 Rady Miejskiej w Nisku z dnia 26 marca 2025 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji udzielanych publicznym i niepublicznym przedszkolom z budżetu Gminy Nisko oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od doręczenia uchwały.

Mirosław Paczocha

Prezes