



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 8 maja 2025 r.

Poz. 2233

U C H W A Ł A Nr XIV/712/2025

z dnia 6 maja 2025 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po rozpatrzeniu **uchwały Nr XII/63/2025 Rady Miejskiej w Sieniawie** z dnia 27 marca 2025 roku w sprawie zmiany uchwały Nr XXXVI/230/2018 Rady Miejskiej w Sieniawie z dnia 29 stycznia 2018 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji udzielanych z budżetu Gminy Sieniawa dla niepublicznych przedszkoli i niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby fizyczne i osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego - działając na podstawie art.11 ust.1 pkt 4 i art. 18a ust.3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 7) w związku z art.91 ust.1 o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz.1465),

stwierdza **nieważność § 3 uchwały Nr XII/63/2025 Rady Miejskiej w Sieniawie** z dnia 27 marca 2025 roku w sprawie zmiany uchwały Nr XXXVI/230/2018 Rady Miejskiej w Sieniawie z dnia 29 stycznia 2018 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji udzielanych z budżetu Gminy Sieniawa dla niepublicznych przedszkoli i niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby fizyczne i osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego w zakresie słów "i ma zastosowanie do dotacji udzielonych od 1 stycznia 2025 r." z powodu naruszenia art. 4 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) i § 6 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283).

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwałą Nr XIII/625/2025 w dniu 23 kwietnia 2025 roku postanowiło wszcząć postępowanie nadzorcze wobec uchwały Nr XII/63/2025 Rady Miejskiej w Sieniawie z dnia 27 marca 2025 roku w sprawie zmiany uchwały Nr XXXVI/230/2018 Rady Miejskiej w Sieniawie z dnia 29 stycznia 2018 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji udzielanych z budżetu Gminy Sieniawa dla niepublicznych przedszkoli i niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby fizyczne i osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego, która wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 7 kwietnia 2025 roku. Rada Miejska w Sieniawie nie usunęła nieprawidłowości w uchwale we wskazanym terminie.

Rozpatrując przedmiotową uchwałę w trybie nadzoru Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdziło, co następuje:

Rada Miejska w Sieniawie działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 o finansowaniu zadań oświatowych (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 754 z późn. zm.) uchwaliła, co następuje:

1. Zmianie ulegają załączniki Nr 1, Nr 2 i Nr 3 do uchwały Nr XII/63/2025 Rady Miejskiej w Sieniawie z dnia 27 marca 2025 roku w sprawie zmiany uchwały Nr XXXVI/230/2018 Rady Miejskiej w Sieniawie z dnia 29 stycznia 2018 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji udzielanych z budżetu Gminy Sieniawa dla niepublicznych przedszkoli i niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby fizyczne i osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego, które otrzymują brzmienie jak w załącznikach nr1, nr2 i nr 3 do niniejszej uchwały (§ 1 uchwały).

2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Sieniawa (§ 2 uchwały).

3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego i ma zastosowanie do dotacji udzielonych od 1 stycznia 2025 r. (§ 3 uchwały).

Powodem podjęcia przedmiotowej uchwały były zmiany przepisów ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych oraz rozporządzenie Ministra Edukacji z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie sposobu podziału łącznej kwoty potrzeb oświatowych między jednostki samorządu terytorialnego w roku 2025 (Dz. U. z 2024 r., poz. 1930). W związku z powyższym zachodziła konieczność dostosowania załączników do uchwały Nr XXXVI/230/2018 Rady Miejskiej w Sieniawie z dnia 29 stycznia 2018 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji udzielanych z budżetu Gminy Sieniawa dla niepublicznych przedszkoli i niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby fizyczne i osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego do obowiązujących w tym zakresie przepisów.

Kolegium Izby zważyło, co następuje:

W § 3 uchwały postanowiono, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego i ma zastosowanie do dotacji udzielonych od dnia 1 stycznia 2025 r.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Reguły redagowania uchwał, w tym będących aktami prawa miejscowego, wynikają również z zasad techniki prawodawczej, stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”. Z postanowień § 6 rozporządzenia wynika, że przepisy ustawy redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Powyższe potwierdza także ukształtowana w orzecznictwie generalna zasada, aby przepisy prawa były jasne, to znaczy precyzyjne i komunikatywne. Przepis regulujący wejście w życie uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, winien spełniać powyższe wymagania. Z treści przyjętej w takich uchwałach regulacji musi jasno wynikać, od kiedy akt prawny wchodzi w życie, określając w sposób jasny, czytelny, precyzyjny czas, od którego adresaci norm w nim zawartych są nimi związani i winni je stosować. Wejście w życie aktu prawa miejscowego oznacza, że ma on zastosowanie do określonych zdarzeń, w przypadku badanej uchwały do zmienianych w niej załączników. Z treści uchwały nie wynika sposób zachowania się adresatów aktu prawa miejscowego w związku ze sformułowanym obowiązkiem stosowania przepisów uchwały od 1 stycznia 2025 r. w szczególności, czy mają oni obowiązek złożenia zmienionych załączników dotyczących roku 2025, których termin złożenia już upłynął przed dniem ogłoszenia uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego. Regulacja uchwały określająca w § 3 dwa terminy wejścia do obrotu prawnego aktu prawa miejscowego: pierwszy, zgodnie z którym uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego oraz drugi, wsteczny od dnia 1 stycznia 2025 r. jak również nie wprowadzająca przepisów przejściowych ustalających obowiązki adresatów uchwały do dotacji udzielonych od 1 stycznia 2025 r. narusza powołany art. 4 st. 1 i 2 ustawy o ogłaszaniu aktów prawnych oraz § 6 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”.

Mając na względzie powyższe Kolegium Izby orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od doręczenia niniejszej uchwały.

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od doręczenia uchwały.

Mirosław Paczocha

Prezes