



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 14 maja 2025 r.

Poz. 2306

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.140.2025 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 8 maja 2025 r.

Na podstawie art. 85, 86 i 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2024r., poz. 1465 ze zm.)

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

-§4 ust.1, ust.2 we fragmencie: „w miarę dostępnych w budżecie Gminy środków finansowych” i ust.3 we fragmencie: „Jeżeli wysokość środków przeznaczonych przez Radę Miejską na sfinansowanie stypendiów jest niewystarczająca” Załącznika do uchwały Nr XIV/110/25 Rady Miejskiej w Baranowie Sandomierskim z dnia 3 kwietnia 2025r. w sprawie zmiany uchwały Nr LXIII/515/23 Rady Miejskiej w Baranowie Sandomierskim z dnia 28 września 2023r. w sprawie określenia szczegółowych warunków udzielania pomocy uzdolnionym uczniom pobierającym naukę w szkołach prowadzonych przez Gminę Baranów Sandomierski

Uzasadnienie

W dniu 3 kwietnia 2025r. Rada Miejska w Baranowie Sandomierskim podjęła uchwałę Nr XIV/110/25 w sprawie zmiany uchwały Nr LXIII/515/23 Rady Miejskiej w Baranowie Sandomierskim z dnia 28 września 2023r. w sprawie określenia szczegółowych warunków udzielania pomocy uzdolnionym uczniom pobierającym naukę w szkołach prowadzonych przez Gminę Baranów Sandomierski. Załącznik do powyższej uchwały stanowi „Regulamin przyznawania stypendium Burmistrza Miasta i Gminy Baranów Sandomierski w ramach Programu wspierania edukacji uzdolnionych uczniów uczęszczających do szkół prowadzonych przez Gminę Baranów Sandomierski”.

Przedmiotowy akt został doręczony Wojewodzie Podkarpackiemu w dniu 11 kwietnia 2025r.

Podstawę prawną podjęcia badanej uchwały stanowi przepis art. 18 ust.2 pkt 14a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2024r., poz. 1465 ze zm.) oraz art. 90t ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2024r. poz.750 ze zm.).

Zgodnie z przepisem art. 18 ust.2 pkt 14a ustawy o samorządzie gminnym, do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie zasad udzielania stypendiów dla uczniów i studentów. Natomiast przepis art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty stanowi, że w przypadku przyjęcia programów, o których mowa w ust. 1, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży pobierającej naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego bez względu na miejsce zamieszkania, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze. W tym miejscu należy nadmienić, że programy, o których mowa w ust.1 przepisu art.90t ustawy są to: regionalne lub lokalne programy wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży lub wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży.

I tak, uchwałą Nr LXII/506/23 z dnia 13 września 2023r. Rada Miejska w Baranowie Sandomierskim przyjęła „Program wspierania edukacji uzdolnionych uczniów szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Baranów Sandomierski”. Następnie, w załączniku do uchwały Nr LXIII/515/23 z dnia 28 września 2023r. Rada określiła szczegółowe warunki udzielania pomocy uzdolnionym uczniom pobierającym naukę w szkołach prowadzonych przez Gminę, formy i zakres tej pomocy oraz tryb postępowania w tych sprawach. Natomiast badanym aktem z dnia 3 kwietnia 2025r. Rada Miejska zmieniła treść powyższego załącznika, którym jest „Regulamin przyznawania stypendium Burmistrza Miasta i Gminy Baranów Sandomierski w ramach Programu wspierania edukacji uzdolnionych uczniów uczęszczających do szkół prowadzonych przez Gminę Baranów Sandomierski”, zwany dalej „Regulaminem”.

Wskazania wymaga, że przytoczony wyżej art. 90t ust. 4 ustawy precyzuje wyraźnie zakres spraw, które wymagają uregulowania przez organ stanowiący gminy, do których należą: szczegółowe warunki udzielania pomocy, formy i zakres tej pomocy oraz tryb postępowania w tych sprawach. Tym samym ustawodawca określił zakres upoważnienia przyznanego radzie gminy.

W ocenie organu nadzoru, unormowanie zamieszczone w §4 ust.1-3 Regulaminu, stanowiącego załącznik do uchwały Nr XIV/110/25 z dnia 3 kwietnia 2025r. w zakresie wskazanym w osnowie rozstrzygnięcia zostało podjęte z naruszeniem przysługującej organowi stanowiącemu gminy kompetencji.

W §4 ust.1-3 Regulaminu zamieszczono postanowienia, w myśl których: „Rada Miejska określa wysokość środków przeznaczonych na sfinansowanie stypendiów, o których mowa w §1.” (ust.1) „W pierwszej kolejności stypendia przyznawane są w kategorii „wybitne osiągnięcia”, w dalszej kolejności, w miarę dostępnych w budżecie Gminy środków finansowych, w kategorii „bardzo dobre wyniki w nauce”.(ust.2) „Jeżeli wysokość środków przeznaczonych przez Radę Miejską o sfinansowanie stypendiów jest niewystarczająca, o uzyskaniu stypendium w kategorii „bardzo dobre wyniki w nauce” jako pierwsza decyduje wysokość średniej ocen w roku szkolnym poprzedzającym przyznanie stypendium”(ust. 3).

Materii uregulowanej w wyżej przytoczonych postanowieniach Regulaminu, która dotyczy wysokości środków finansowych w budżecie, przeznaczanych na finansowanie stypendiów oraz ich dostępności nie można utożsamiać ani ze szczegółowymi warunkami udzielania pomocy dzieciom i młodzieży pobierającej naukę na terenie jednostki samorządu, ani z formami i zakresem tej pomocy, ani też z trybem postępowania w tych sprawach.

Stąd też, w ocenie organu nadzoru, unormowanie Regulaminu zawarte w §4 ust. 1, ust.2 we fragmencie: „w miarę dostępnych w budżecie Gminy środków finansowych” i ust.3 we fragmencie: „Jeżeli wysokość środków przeznaczonych przez Radę Miejską na sfinansowanie stypendiów jest niewystarczająca”, wykracza poza upoważnienie przyznane organowi stanowiącemu gminy przepisem art.90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Należy podkreślić, iż normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Organ stanowiący gminy wykonujący kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. Nie jest umocowany ani do regulowania tego, co zostało już ustawowo uregulowane, ani też do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego.

Wobec powyższego należało orzec jak w sentencji rozstrzygnięcia.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul. Kraszewskiego 4A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dnia od daty jego otrzymania.

z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO

Renata Piśla
Zastępca Dyrektora Wydziału Prawnego i Nadzoru