



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 21 maja 2025 r.

Poz. 2379

U C H W A Ł A Nr XV/748/2025

z dnia 20 maja 2025 r.

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po rozpatrzeniu **uchwały Nr XVI/81/2025 Rady Gminy Borowa** z dnia 31 marca 2025 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Gminy Borowa dla szkół niepublicznych, niepublicznych przedszkoli i niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego, trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania tych dotacji oraz terminu i sposobu rozliczenia ich wykorzystania - działając na podstawie art.11 ust.1 pkt 4 i art. 18a ust.3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 7)

stwierdza

nieważność uchwały w części załącznika Nr 2 pkt 1 ppkt b „Szczegółowa informacja o uczniach - Wykaz uczniów zamieszkałych poza terenem Gminy Borowa (**)” w zakresie odsyłacza (**) wraz z objaśnieniami : „Placówka jest zobowiązana dostarczyć organowi dotującemu oświadczenie rodziców/opiekunów prawnych o miejscu zamieszkania ucznia zamieszczonego w wykazie (z wyjątkiem ucznia 6-letniego i starszego oraz z orzeczeniem o potrzebie kształcenia specjalnego). Dane zawarte w oświadczeniu zostaną udostępnione gminie, której mieszkańcem jest dany uczeń w związku z rozliczeniem kosztów wychowania przedszkolnego” - z powodu nałożenia dodatkowych obowiązków na beneficjentów dotacji co w istotny sposób narusza przepisy art. 40 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 38 ust. 1 ustawy z 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2024 poz. 754 z późn. zm.).

Uzasadnienie

W dniu 31 marca 2025 roku Rada Gminy Borowa podjęła uchwałę Nr XVI/81/2025 w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Gminy Borowa dla szkół niepublicznych, niepublicznych przedszkoli i niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego, trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania tych dotacji oraz terminu i sposobu rozliczenia ich wykorzystania. Uchwała powyższa wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 25 kwietnia 2025 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając uchwałę w trybie nadzoru uchwałą Nr XIV/688/2025 z dnia 6 maja 2025 r. wszczęło postępowanie nadzorcze wobec przedmiotowej uchwały.

Rada Gminy Borowa podjęła powyższą uchwałą na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 38 ust. 1 ustawy z 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2024 poz. 754 z późn. zm.). Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Borowa ustaliła tryb udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Gminy Borowa dla szkół niepublicznych, niepublicznych przedszkoli i niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego, tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania tych dotacji oraz termin i sposób rozliczenia ich wykorzystania, w tym ustaliła wzory: wniosku o udzielenie dotacji z budżetu

Gminy Borowa (załącznik Nr 1 do uchwały), informacji o liczbie uczniów (załącznik Nr 2 do uchwały) i rocznego rozliczenia dotacji udzielonej z budżetu Gminy Borowa (załącznik Nr 3 do uchwały).

We wzorze informacji o liczbie uczniów ustalonym w załączniku Nr 2 do uchwały w pkt 1 ppkt b zawarto do wypełnienia tabelę „Szczegółowa informacja o uczniach - Wykaz uczniów zamieszkałych poza terenem Gminy Borowa” z odsyłaczem (**). Z objaśnień do odsyłacza wynika, że „Placówka jest zobowiązana dostarczyć organowi dotującemu oświadczenie rodziców/opiekunów prawnych o miejscu zamieszkania ucznia zamieszczonego w wykazie (z wyjątkiem ucznia 6-letniego i starszego oraz z orzeczeniem o potrzebie kształcenia specjalnego).” Ponadto w cytowanym objaśnieniu postanowiono, że „Dane zawarte w oświadczeniu zostaną udostępnione gminie, której mieszkańcem jest dany uczeń w związku z rozliczeniem kosztów wychowania przedszkolnego”.

W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło, co następuje:

Zgodnie z art. 40 ust.1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy.

Zgodnie z treścią art. 94 Konstytucji RP (Dz. U. z 1997 r., Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Oznacza to, że organy administracji publicznej nie posiadają kompetencji do stanowienia prawa miejscowego z przekroczeniem delegacji przewidzianej w ustawie. Akt wykonawczy musi spełniać wymogi zawarte w delegacji ustawowej, a skoro uchwała Rady Gminy Borowa, podjęta na podstawie upoważnienia ustawowego, jest aktem prawnym powszechnie obowiązującym na obszarze gminy (Dziennik Urzędowy Województwa Podkarpackiego z 7 kwietnia 2025 r. poz. 1721) stąd też powinna odpowiadać wymogom, jakie stawiane są przepisom powszechnie obowiązującym. Akt wykonawczy musi regulować tylko i wyłącznie sprawy z zakresu spraw przekazanych w upoważnieniu ustawowym i musi regulować je zgodnie z wytycznymi ustawowymi zawartymi w upoważnieniu.

Na podstawie art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-31a i art. 32, oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w tym zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, termin przekazania informacji o liczbie odpowiednio dzieci objętych wczesnym wspomaganiem rozwoju, uczniów, wychowanków, uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych lub słuchaczy kwalifikacyjnych kursów zawodowych, o których mowa w art. 34 ust. 2, oraz termin i sposób rozliczenia wykorzystania dotacji. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego upoważniony jest zatem wyłącznie do podjęcia uchwały zawierającej przepisy prawa miejscowego w zakresie ściśle wymienionym w ww. przepisie kompetencyjnym, a tym samym nie jest uprawniony do nakładania dodatkowych obowiązków na beneficjentów dotacji.

Rada Gminy Borowa zobowiązując beneficjentów dotacji do dostarczenia dodatkowo oświadczeń rodziców/opiekunów o miejscu zamieszkania ucznia nałożyła na nich obowiązek potwierdzenia danych zawartych w informacji już na etapie udzielenia dotacji. Zgodnie zaś z art. 36 ust. 1 organ dotujący może kontrolować prawidłowość pobrania i wykorzystania dotacji (...). Zgodnie zaś z art. 36 ust. 2. Osoby upoważnione do przeprowadzenia kontroli mają prawo wstępu do przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego, szkół i placówek oraz wglądu do prowadzonej przez nie dokumentacji organizacyjnej, finansowej i dokumentacji przebiegu nauczania w związku z przekazaną dotacją (...) oraz ich weryfikacji.

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie posiada kompetencji do nakładania na beneficjentów dotacji w drodze uchwały, będącej aktem prawa miejscowego, dodatkowych obowiązków względem rodziców/opiekunów. Nałożenie przez Radę Gminy Borowa na beneficjentów dotacji obowiązku zebrania i dostarczenia wraz z informacją o liczbie uczniów oświadczeń rodziców/opiekunów o miejscu zamieszkania nie mieści się w zakresie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji, ani też trybu kontroli określonym przepisach ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Powyższe w sposób istotny narusza art.40 ust.1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 38 ust. 1 ustawy z 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwaliło jak w sentencji.

Na powyższą uchwałę Gminie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Mirosław Paczocha

Prezes