



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 21 maja 2025 r.

Poz. 2381

U C H W A Ł A Nr XV/757/2025

z dnia 20 maja 2025 r.

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w sprawie uchwały Nr X/72/25 Rady Gminy Cmolas z dnia 27 marca 2025 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych podmiotów oświatowych prowadzonych przez osoby prawne i fizyczne inne niż jednostka samorządu terytorialnego oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania – działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4, art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.)

stwierdza

nieważność uchwały w części dotyczącej zawartego w załączniku Nr 2 do uchwały oświadczenia o następującej treści: „Oświadczam, iż podmiot dotowany posiada aktualne na dany rok szkolny oświadczenie rodziców/opiekunów dziecka odnośnie adresu zamieszkania oraz oświadczam, iż rodzice/opiekunowie dzieci zostali poinformowani o obowiązku zgłaszania powstałych zmian dotyczących miejsca zamieszkania” - z powodu nałożenia dodatkowych obowiązków na beneficjentów dotacji co w istotny sposób narusza przepisy art. 40 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 38 ust. 1 ustawy z 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2024 poz. 754 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

W dniu 27 marca 2025 r. Rada Gminy Cmolas podjęła uchwałę Nr X/72/25 w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych podmiotów oświatowych prowadzonych przez osoby prawne i fizyczne inne niż jednostka samorządu terytorialnego oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając uchwałę w trybie nadzoru uchwałą Nr XIV/697/2025 z dnia 6 maja 2025 r. wszczęło postępowanie nadzorcze wobec przedmiotowej uchwały.

Rada Gminy Cmolas podjęła powyższą uchwałę na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 38 ust. 1 ustawy z 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2024 poz. 754 z późn. zm.) ustalając tryb udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Gminy Cmolas dla publicznych i niepublicznych podmiotów oświatowych prowadzonych przez osoby prawne i fizyczne inne niż jednostka samorządu terytorialnego oraz ustalając tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji.

Zgodnie z postanowieniami § 3 ust. 3 uchwały, organ prowadzący, w terminie do 5 dnia każdego miesiąca, sporządza i składa informację do organu dotującego o faktycznej liczbie uczniów, dzieci objętych wczesnym wspomaganiem rozwoju, wychowanków lub uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych

według stanu na pierwszy dzień miesiąca, zgodnie ze wzorem określonym w załączniku Nr 2 do niniejszej uchwały.

We wzorze informacji o liczbie uczniów ustalonym w załączniku Nr 2 do uchwały, pod tabelą zawierającą pozycje do wypełnienia dotyczące danych uczniów wychowania przedszkolnego niebędących mieszkańcami Gminy Cmolas z wyłączeniem uczniów z niepełnosprawnością, zawarto oświadczenie o następującej treści: „Oświadczam, iż podmiot dotowany posiada aktualne na dany rok szkolny oświadczenie rodziców/opiekunów dziecka odnośnie adresu zamieszkania oraz oświadczam, iż rodzice/opiekunowie dzieci zostali poinformowani o obowiązku zgłaszania powstałych zmian dotyczących miejsca zamieszkania”.

W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło, co następuje:

Zgodnie z art. 40 ust.1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Zgodnie z treścią art. 94 Konstytucji RP (Dz. U. z 1997 r., Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Oznacza to, że organy administracji publicznej nie posiadają kompetencji do stanowienia prawa miejscowego z przekroczeniem delegacji przewidzianej w ustawie. Akt wykonawczy musi spełniać wymogi zawarte w delegacji ustawowej, a skoro przedmiotowa uchwała Rady Gminy Cmolas, podjęta na podstawie upoważnienia ustawowego, jest aktem prawnym powszechnie obowiązującym na obszarze gminy, stąd też powinna odpowiadać wymogom, jakie stawiane są przepisom powszechnie obowiązującym. Akt wykonawczy musi regulować tylko i wyłącznie sprawy z zakresu spraw przekazanych w upoważnieniu ustawowym i musi regulować je zgodnie z wytycznymi ustawowymi zawartymi w upoważnieniu.

Na podstawie art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-31a i art. 32, oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w tym zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, termin przekazania informacji o liczbie odpowiednio dzieci objętych wczesnym wspomaganiem rozwoju, uczniów, wychowanków, uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych lub słuchaczy kwalifikacyjnych kursów zawodowych, o których mowa w art. 34 ust. 2, oraz termin i sposób rozliczenia wykorzystania dotacji. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego upoważniony jest zatem wyłącznie do podjęcia uchwały zawierającej przepisy prawa miejscowego w zakresie ściśle wymienionym w ww. przepisie kompetencyjnym, a tym samym nie jest uprawniony do nakładania dodatkowych obowiązków na beneficjentów dotacji.

Rada Gminy Cmolas wprowadzając we wzorze miesięcznej informacji o liczbie uczniów oświadczenie o posiadaniu aktualnych na dany rok szkolny oświadczeń rodziców/opiekunów dziecka odnośnie adresu zamieszkania, oraz informowania rodziców/opiekunów o obowiązku zgłaszania powstałych zmian dotyczących miejsca zamieszkania, nałożyła uchwałą stanowiącą akt prawa miejscowego obowiązek na beneficjentów dotacji. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie posiada kompetencji do nakładania w drodze uchwały na beneficjentów dotacji dodatkowych obowiązków względem rodziców/opiekunów. Nałożenie takiego obowiązku na beneficjenta dotacji nie mieści się w zakresie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji, ani też trybu kontroli określonym w przepisach ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Powyższe w sposób istotny narusza art. 40 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 38 ust. 1 ustawy z 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwaliło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Mirosław Paczocha
Prezes