



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 21 maja 2025 r.

Poz. 2385

U C H W A Ł A Nr XV/754/2025

z dnia 20 maja 2025 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Rzeszowie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po rozpatrzeniu **uchwały Nr XVI/75/25 Rady Miejskiej w Dukli** z dnia 28 marca 2025 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Dukla oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji - działając na podstawie art.11 ust.1 pkt 4 i art. 18a ust.3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 7) w związku z art.91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465)

stwierdza

nieważność postanowienia § 3 ust.6 uchwały oraz zawartego w załączniku Nr 2 do uchwały „Informacja miesięczna o liczbie uczniach według stanu na pierwszy dzień roboczy miesiąca” oświadczenia, że podmiot dotowany posiada aktualne na dany rok szkolny oświadczenie rodziców/opiekuna dziecka odnośnie adresu zamieszkania oraz że rodzice/opiekunowie zostali poinformowani o obowiązku zgłaszania powstałych zmian dotyczących miejsca zamieszkania – z powodu istotnego naruszenia przepisów art. 40 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 38 ust. 1 ustawy z 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2024 poz. 754 z późn. zm.).

Uzasadnienie

W dniu 28 marca 2025 roku Rada Miejska w Dukli podjęła uchwałę Nr XVI/75/2025 Rady Miejskiej w Dukli z dnia 28 marca 2025 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Dukla oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji Uchwała powyższa wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 25 kwietnia 2025 rok

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając przedmiotową uchwałę w trybie nadzoru uchwałą Nr XIV/694/2025 z dnia 6 maja 2025 r. wszczęło postępowanie nadzorcze wobec przedmiotowej uchwały.

Rada Miejska w Dukli podjęła powyższą uchwałę na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art.40 ust.1 art. 41 ust.1 i art. 42 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024

poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 38 ust. 1 ustawy z 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2024 poz. 754 z późn. zm.). Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Dukli ustaliła trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Dukla oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji. Zgodnie z przepisem § 1 ust.1 badana uchwała ma zastosowanie do niepublicznych przedszkoli i niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego. W § 3 ust.1 postanowiono, że dotacji udziela się na podstawie wniosku złożonego przez organ prowadzący do Burmistrza w terminie do 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji. Wzór wniosku stanowi załącznik Nr 1 do uchwały (ust.3). Zgodnie zaś z treścią ust. 6 uchwały zgłoszenie wniosku po 30 września o przyznanie dotacji na kolejny rok, skutkuje odmową udzielenia dotacji. Ponadto we wzorze informacji miesięcznej o liczbie uczniów według stanu na pierwszy dzień roboczy ustalonym w załączniku Nr 2 do uchwały, zawarto oświadczenia, że podmiot dotowany posiada aktualne na dany rok szkolny oświadczenie rodziców/opiekuna dziecka odnośnie adresu zamieszkania oraz że rodzice/opiekunowie zostali poinformowani o obowiązku zgłaszania powstałych zmian dotyczących miejsca zamieszkania

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło, co następuje:

W świetle art. 33 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, dotacje, o których mowa w art. 15-21, art. 30, są przekazywane pod warunkiem, że:

1) organ prowadzący przedszkole, inną formę wychowania przedszkolnego, przekaze organowi dotującemu informację o planowanej liczbie odpowiednio dzieci objętych wczesnym wspomaganiem rozwoju, uczniów, wychowanków, uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, nie później niż do dnia 30 września roku bazowego – w przypadku dotacji, o których mowa w art. 15, art. 17, art. 19, art. 21, art. 30;

2) przedszkole, inna forma wychowania przedszkolnego, przekażą dane do systemu informacji oświatowej według stanu na dzień 15 czerwca roku bazowego oraz na dzień 30 września roku bazowego – w przypadku dotacji, o których mowa w art. 15-21, art. 30.

Dodatkowo art. 33 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych w postanowieniach ust. 2-4 zawiera odstępstwa umożliwiające udzielenie dotacji mimo niespełnienia wymogów określonych w ust. 1.

Powołane przepisy prawa określają warunki, po spełnieniu których organ dotujący udziela dotacji. Natomiast w § 3 ust. 6 uchwały zawiera postanowienie dotyczące odmowy przyznania dotacji na kolejny rok budżetowy, w przypadku zgłoszenia wniosku po 30 września. Uchwała Rady Miejskiej w Dukli w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Dukla oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji, jest aktem prawa miejscowego, powszechnie obowiązującego na obszarze Gminy Dukla. Przepisy prawa miejscowego winny być jasne i wyczerpujące, a adresat aktu prawa miejscowego nie może być zaskakiwany niezrozumiałymi bądź niepełnymi regulacjami prawnymi. W związku z powyższym postanowienie § 3 ust. 6 uchwały musi zostać wyeliminowane z obrotu prawnego jako przepis niejasny dla jego adresatów, naruszający w sposób istotny dyspozycję art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

Zgodnie z art. 40 ust.1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. W myśl art. 94 Konstytucji RP (Dz. U. z 1997 r., Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Oznacza to, że organy administracji publicznej nie posiadają kompetencji do stanowienia prawa miejscowego z przekroczeniem delegacji przewidzianej w ustawie. Akt wykonawczy musi spełniać wymogi

zawarte w delegacji ustawowej, a skoro uchwała Rady Miejskiej w Dukli, podjęta na podstawie upoważnienia ustawowego, jest aktem prawnym powszechnie obowiązującym na obszarze gminy (Dziennik Urzędowy Województwa Podkarpackiego z 28 marca 2025 r. poz. 1619) stąd też powinna odpowiadać wymogom, jakie stawiane są przepisom powszechnie obowiązującym. Akt wykonawczy musi regulować tylko i wyłącznie sprawy z zakresu spraw przekazanych w upoważnieniu ustawowym i musi regulować je zgodnie z wytycznymi ustawowymi zawartymi w upoważnieniu.

Na podstawie art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-31a i art. 32, oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w tym zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, termin przekazania informacji o liczbie odpowiednio dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju, uczniów, wychowanków, uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych lub słuchaczy kwalifikacyjnych kursów zawodowych, o których mowa w art. 34 ust. 2, oraz termin i sposób rozliczenia wykorzystania dotacji. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego upoważniony jest zatem wyłącznie do podjęcia uchwały zawierającej przepisy prawa miejscowego w zakresie ściśle wymienionym w ww. przepisie kompetencyjnym, a tym samym nie jest uprawniony do nakładania dodatkowych obowiązków na beneficjentów dotacji.

Rada Miejska w Dukli wprowadzając we wzorze miesięcznej informacji o aktualnej liczbie uczniów dostarczenie dodatkowo oświadczenia rodziców/opiekunów o adresie zamieszkania oraz oświadczenia rodziców/opiekunów o obowiązku zgłaszania powstałych zmian dotyczących miejsca zamieszkania, nałożyła uchwałą stanowiącą akt prawa miejscowego obowiązek na beneficjentów dotacji. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie posiada kompetencji do nakładania na beneficjentów dotacji w drodze uchwały, będącej aktem prawa miejscowego, dodatkowych obowiązków względem rodziców/opiekunów. Nałożenie zatem przez Radę Miejską w Dukli takich obowiązków na beneficjentów dotacji nie mieści się w zakresie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji, ani też trybu kontroli określonym w przepisach ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Powyższe w sposób istotny narusza art. 40 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 38 ust. 1 ustawy z 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwaliło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od doręczenia uchwały.

Mirosław Paczocha

Prezes