



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 21 maja 2025 r.

Poz. 2387

U C H W A Ł A Nr XV/756/2025

z dnia 20 maja 2025 r.

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po rozpatrzeniu **uchwały Nr 132/XV/2025 Rady Miejskiej w Jaworniku Polskim** z dnia 25 marca 2025 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli i innych niepublicznych form wychowania przedszkolnego oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania. - działając na podstawie art.11 ust.1 pkt 4 i art. 18a ust.3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 7) w związku z art 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz.1465 ze zm.)

stwierdza nieważność

zawartego w załączniku Nr 2 do uchwały oświadczenia: „Oświadczam, że: 1) Podmiot dotowany posiada aktualne na dany rok szkolny oświadczenie rodziców/ opiekunów dziecka odnośnie adresu zamieszkania, 2) Rodzice/opiekunowie zostali poinformowani o obowiązku zgłaszania powstałych zmian miejsca zamieszkania.” - z powodu nałożenia dodatkowych obowiązków na beneficjentów dotacji co w istotny sposób narusza przepisy art. 40 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 38 ust. 1 ustawy z 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2025 poz. 439),

Uzasadnienie

W dniu 25 marca 2025 roku Rada Miejska w Jaworniku Polskim podjęła uchwałę Nr 132/XV/2025 w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania. Uchwała powyższa wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 25 kwietnia 2025 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając przedmiotową uchwałę w trybie nadzoru uchwałą Nr XIV/696/2025 z dnia 6 maja 2025 r. wszczęło postępowanie nadzorcze wobec przedmiotowej uchwały.

Rada Miejska w Jaworniku Polskim podjęła powyższą uchwałę na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 38 ust. 1 ustawy z 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2025 poz. 439) ustalając tryb udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Gminy Jawornik Polski dla przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego, prowadzonych na terenie Gminy przez osoby fizyczne lub prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania.

Rada Miejska w Jaworniku Polskim w §3 ust. 1-2 uchwały postanowiła, że dotacja przekazywana jest na podstawie miesięcznych informacji składanych przez organ prowadzący jednostkę dotowaną, w terminie do 10 dnia każdego miesiąca do Urzędu Miasta i Gminy w Jaworniku Polskim, o faktycznej liczbie dzieci według stanu na pierwszy dzień danego miesiąca. Miesięczna informacja, o której mowa w ust. 1 zawiera dane szczegółowe niezbędne dla prawidłowego ustalenia należnych kwot dotacji dla uczniów i realizowanych na ich rzecz zadaniach oświatowych wskazanych w rozporządzeniu o podziale potrzeb oświatowych na dany rok budżetowy i jest przekazywana na podstawie dokumentacji przebiegu nauczania, działalności wychowawczej i opiekuńczej według wzoru stanowiącego załącznik nr 2 do uchwały. W powyższym wzorze pod tabelą zawierającą pozycje do wypełnienia, a przed podpisem beneficjenta zawarto oświadczenie „że: 1) Podmiot dotowany posiada aktualne na dany rok szkolny oświadczenie rodziców/opiekunów dziecka odnośnie adresu zamieszkania, 2) Rodzice/opiekunowie zostali poinformowani o obowiązku zgłaszania powstałych zmian dotyczących miejsca zamieszkania.”

W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło, co następuje:

Zgodnie z art. 40 ust.1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy.

Zgodnie z treścią art. 94 Konstytucji RP (Dz. U. z 1997 r., Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Oznacza to, że organy administracji publicznej nie posiadają kompetencji do stanowienia prawa miejscowego z przekroczeniem delegacji przewidzianej w ustawie. Akt wykonawczy musi spełniać wymogi zawarte w delegacji ustawowej, a skoro uchwała Rady Miejskiej w Jaworniku Polskim, podjęta na podstawie upoważnienia ustawowego, jest aktem prawnym powszechnie obowiązującym na obszarze gminy, powinna odpowiadać wymogom, jakie stawiane są przepisom powszechnie obowiązującym. Akt wykonawczy musi regulować tylko i wyłącznie sprawy z zakresu spraw przekazanych w upoważnieniu ustawowym i musi regulować je zgodnie z wytycznymi ustawowymi zawartymi w tym upoważnieniu.

Na podstawie art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-31a i art. 32, oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w tym zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, termin przekazania informacji o liczbie odpowiednio dzieci objętych wczesnym wspomaganiem rozwoju, uczniów, wychowanków, uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych lub słuchaczy kwalifikacyjnych kursów zawodowych, o których mowa w art. 34 ust. 2, oraz termin i sposób rozliczenia wykorzystania dotacji. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego upoważniony jest zatem wyłącznie do podjęcia uchwały zawierającej przepisy prawa miejscowego w zakresie ściśle wymienionym w ww. przepisie kompetencyjnym, a tym samym nie jest uprawniony do nakładania dodatkowych obowiązków na beneficjentów dotacji.

Rada Miejska w Jaworniku Polskim wprowadzając we wzorze miesięcznej informacji o aktualnej liczbie uczniów oświadczenie o posiadaniu aktualnych na dany rok szkolny oświadczeń rodziców/opiekunów dziecka odnośnie adresu zamieszkania, oraz informowania rodzice/opiekunowie o obowiązku zgłaszania powstałych zmian dotyczących miejsca zamieszkania nałożyła uchwałą stanowiącą akt prawa miejscowego obowiązek na beneficjentów dotacji wykraczający poza zakres upoważnienia ustawowego. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie posiada kompetencji do nakładania w drodze uchwały na beneficjentów dotacji dodatkowych obowiązków względem rodziców/opiekunów. Nałożenie takiego obowiązku na beneficjenta dotacji nie mieści się w zakresie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji, ani też trybu kontroli określonym przepisach ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Powyższe w sposób istotny narusza art. 40 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 38 ust. 1 ustawy z 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwaliło jak w sentencji.

Na powyższą uchwałę Gminie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Mirosław Paczocha

Prezes