



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 6 czerwca 2025 r.

Poz. 2547

U C H W A Ł A Nr XVI/786/2025

z dnia 3 czerwca 2025 r.

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po rozpatrzeniu **uchwały Nr XV/112/25 Rady Miejskiej w Radomyślu Wielkim** z dnia 29 kwietnia 2025 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji udzielanych publicznym i niepublicznym przedszkolom, innym formom wychowania przedszkolnego, szkołom, w tym szkołom podstawowym, w których zorganizowano oddział przedszkolny i placówkom prowadzonym na terenie Gminy Radomyśl Wielki, trybu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania tych dotacji oraz terminu i sposobu rozliczenia ich wykorzystania - działając na podstawie art. 11 ust.1 pkt 4 i art. 18a ust.3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 7) oraz art. 91 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465)

stwierdza nieważność uchwały Nr XV/112/25 z dnia 29 kwietnia 2025 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji udzielanych publicznym i niepublicznym przedszkolom, innym formom wychowania przedszkolnego, szkołom, w tym szkołom podstawowym, w których zorganizowano oddział przedszkolny i placówkom prowadzonym na terenie Gminy Radomyśl Wielki, trybu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania tych dotacji oraz terminu i sposobu rozliczenia ich wykorzystania **w części dotyczącej:**

- 1) tytułu uchwały w zakresie słów „i placówkom”,
- 2) § 1 pkt 1 uchwały w zakresie słów „lub placówkę”,
- 3) § 1 pkt 3 uchwały,

w związku ze wskazaniem w słowniku pojęć i tytule uchwały jednostek dotowanych z budżetu powiatu oraz określeniem definicji ucznia niezgodnej z przepisami kompetencyjnymi przy jednoczesnej wewnętrznej niespójności między treścią uchwały i jej załącznikami, co w istotny sposób narusza art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U. z 2024 r. poz. 754 ze zm.), art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz § 6 i § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283).

U z a s a d n i e

W dniu 29 kwietnia 2025 roku Rada Miejska w Radomyślu Wielkim podjęła uchwałę Nr XV/112/25 z dnia 29 kwietnia 2025 w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji udzielanych publicznym i niepublicznym przedszkolom, innym formom wychowania przedszkolnego, szkołom, w tym szkołom podstawowym, w których zorganizowano oddział przedszkolny i placówkom prowadzonym na terenie Gminy Radomyśl Wielki, trybu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania tych dotacji oraz terminu i sposobu rozliczenia ich wykorzystania. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 6 maja 2025 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając przedmiotową uchwałę w trybie nadzoru uchwałą Nr XV/734/2025 z dnia 20 maja 2025 r. wszczęło wobec niej postępowanie nadzorcze.

Rada Miejska w Radomyślu Wielkim podjęła powyższą uchwałę na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 38 ust. 1 ustawy z 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2024 poz. 754 z późn. zm.)

W tytule uchwały wskazano, że określa ona tryb udzielania i rozliczania dotacji publicznym i niepublicznym przedszkolom, innym formom wychowania przedszkolnego, szkołom, w tym szkołom podstawowym, w których zorganizowano oddział przedszkolny i placówkom prowadzonym na terenie Gminy Radomyśl Wielki, tryb kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania tych dotacji oraz terminu i sposobu rozliczenia ich wykorzystania. W § 1 uchwały zawarto wyjaśnienie użytych w uchwale pojęć. Zgodnie z § 1 pkt 1 ilekroć w uchwale jest mowa o jednostce należy przez to rozumieć dotowane przedszkole, inną formę wychowania przedszkolnego, szkołę, w tym szkołę podstawową, w której zorganizowano oddział przedszkolny lub placówkę działającą na terenie Gminy Radomyśl Wielki. Zgodnie zaś z § 1 pkt 3 ilekroć w uchwale jest mowa o uczniach należy przez to rozumieć wychowanków, słuchaczy, dzieci objęte wczesnym wspomaganie rozwoju lub kształceniem specjalnym a także uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych. W załącznikach do uchwały określono wzory: wniosku o udzielenie dotacji, miesięcznej informacji o faktycznej liczbie uczniów i rozliczenia dotacji otrzymanej z budżetu Gminy, z których wynika, że załączniki te wypełniają organy prowadzące szkoły i placówki wychowania przedszkolnego.

W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło, co następuje:

Zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Badana uchwała jest aktem prawa miejscowego, gdyż ustanawia normy o charakterze ogólnym i abstrakcyjnym. Zgodnie z art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 ze zm.), organy samorządu terytorialnego ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Oznacza to, że regulacje zawarte w akcie prawa miejscowego mają na celu jedynie „uzupełnienie” przepisów powszechnie obowiązujących rangi ustawowej, kształtujących prawa i obowiązki ich adresatów. Modyfikacje przepisu ustawowego przez akt wykonawczy niższego rzędu wykraczają poza granice upoważnienia ustawowego.

Na podstawie art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-31a i art. 32, oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w tym zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, termin przekazania informacji o liczbie odpowiednio dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju, uczniów, wychowanków, uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych lub słuchaczy kwalifikacyjnych kursów zawodowych, o których mowa w art. 34 ust. 2, oraz termin i sposób rozliczenia wykorzystania dotacji. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego w myśl tego przepisu upoważniony jest wyłącznie do podjęcia uchwały zawierającej przepisy w zakresie ściśle wymienionym w ww. przepisie kompetencyjnym i tym samym nie jest uprawniony do uchwalania norm prawnych modyfikujących brzmienie norm ustawowych.

Ponadto zgodnie z § 6 (dział I, rozdział 1) w związku z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. (tj. Dz.U. z 2016 r. poz. 283) w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” przepisy ustawy redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy, a do projektów aktów prawa miejscowego stosuje się odpowiednio zasady wyrażone w dziale I w rozdziałach 1-7. Zatem regulacje zawarte w uchwale stanowiącej akt prawa miejscowego powinny być na tyle zrozumiałe dla adresata, aby nie budziły wątpliwości co do sposobu ich zastosowania.

Analiza uchwały wykazała niespójności pojęć zdefiniowanych w uchwale z pojęciami zawartymi w przepisie kompetencyjnym przy jednoczesnej wewnętrznej niespójności między treścią uchwały i jej załącznikami.

Rada Miejska w § 1 pkt 1 w definicji jednostki wymieniła obok szkół i placówek wychowania przedszkolnego także „placówki”. Zgodnie z art. 2 pkt 19 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych ilekroć w ustawie jest mowa o „placówce” - należy przez to rozumieć jednostki organizacyjne wymienione w art. 2 pkt 3-8 i 10 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe, a te zgodnie z art. 28 ust. 1 oraz art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych odpowiednio otrzymują lub mogą otrzymywać na każdego wychowanka dotację z budżetu powiatu. Jak wynika z powyższego „placówki” nie są jednostkami dotowanymi z budżetu gminy. W związku

z powyższym oraz biorąc pod uwagę wewnętrzną niespójność między treścią uchwały i jej załącznikami zatem Kolegium stwierdza nieważność części uchwały dotyczącej nieprawidłowo użytego słowa „placówka” w tytule uchwały i definicji jednostki.

Zgodnie z art. 2 pkt 33 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych ilekroć w ustawie jest mowa o uczniu - należy przez to rozumieć także słuchacza szkoły dla dorosłych, branżowej szkoły II stopnia i szkoły policealnej oraz dziecko korzystające z wychowania przedszkolnego. Zgodnie zaś z art. 4 pkt 20 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe ilekroć w ustawie jest mowa o uczniach – należy przez to rozumieć także słuchaczy i wychowanków. Zauważyć należy, że wymienione powyżej definicje ucznia z uwagi na użyty zwrot „także” stanowią jedynie uszczegółowienie pojęcia ucznia tj. ucznia szkoły i placówki wychowania przedszkolnego. Zgodnie z § 1 pkt 3 uchwały ilekroć jest w niej mowa o uczniach, należy przez to rozumieć wychowanków, słuchaczy, dzieci objęte wczesnym wspomaganie rozwoju lub kształceniem specjalnym a także uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych. Uczniem w rozumieniu uchwały nie będzie więc uczeń szkoły i placówki wychowania przedszkolnego nie objęty wczesnym wspomaganie rozwoju lub kształceniem specjalnym i uczestnikiem zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, a będzie nim wychowanek placówki, której nie dotyczy przedmiotowa uchwała. Regulacja powyższa pozostaje zatem we wzajemnej sprzeczności z pozostałymi postanowieniami uchwały oraz pojęciami zawartymi w przepisie kompetencyjnym, zatem Kolegium Izby stwierdza nieważność uchwały w zakresie zdefiniowanego pojęcia.

Mając na względzie powyższe Kolegium Izby orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od doręczenia uchwały.

Piotr Świątek
Zastępca Prezesa