



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

---

Rzeszów, dnia 18 czerwca 2025 r.

Poz. 2691

**U C H W A Ł A Nr XVII/818/2025**

**z dnia 17 czerwca 2025 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego dotyczącego uchwały **Nr XV/165/2025 Rady Gminy Dębica** z dnia 24 kwietnia 2025 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej spółkom wodnym, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania – działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.),

### **stwierdza nieważność**

postanowień § 2 ust. 4 uchwały w zakresie słów: „nie więcej niż ..... zł. (Słownie: ..... 00/100 złotych)”, z powodu nieustalenia górnego limitu wysokości dotacji, co w istotny sposób narusza przepisy art. 443 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz.U. z 2024 r. poz. 1087 ze zm.) oraz art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym w związku z § 6 i § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. z 2016 r. poz. 283).

### **UZASADNIENIE**

W dniu 20 maja 2025 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwała Nr XV/165/2025 Rady Gminy Dębica z dnia 24 kwietnia 2025 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej spółkom wodnym, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania.

W wyniku badania uchwały w trybie nadzoru, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwałą Nr XVI/782/2025 z dnia 3 czerwca 2025 r. postanowiło wszcząć postępowanie nadzorcze.

W podstawie prawnej uchwały Rada Gminy Dębica przywołała art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1, art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, art. 443 ust. 4 ustawy Prawo wodne.

W § 2 ust. 1 uchwały postanowiono, że spółkom wodnym można udzielić pomocy finansowej w formie dotacji celowej z budżetu Gminy Dębica. Zgodnie z § 2 ust. 2, spółki wodne mogą otrzymywać dotacje celowe z przeznaczeniem na: 1) realizację zadań związanych z bieżącym utrzymaniem wód i urządzeń wodnych; 2) finansowanie lub dofinansowanie inwestycji realizowanych na terenie Gminy Dębica. Na podstawie § 2 ust. 3, wysokość środków przeznaczonych na pomoc finansową w formie dotacji celowej, o której mowa w ust. 1 określa się w uchwale budżetowej na dany rok. W § 2 ust. 4 uchwały postanowiono natomiast, że dotacja celowa udzielana spółce wodnej w roku budżetowym wynosi 75% kosztów realizacji zadania, nie więcej niż ..... zł. (Słownie: ..... 00/100 złotych).

W świetle art. 443 ust. 2-4 ustawy Prawo wodne, spółki wodne mogą korzystać z pomocy finansowej z budżetów jednostek samorządu terytorialnego na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych oraz na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji. Pomoc finansowa, o której mowa w ust. 2, polega na

udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych z budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Zasady udzielania dotacji celowej, tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określają organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego w drodze uchwały będącej aktem prawa miejscowego.

W świetle art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy.

W oparciu o postanowienia §§ 6 i 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”, przepisy ustawy redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy, a zasadę tę stosuje się odpowiednio do projektów aktów prawa miejscowego.

Uchwała w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej spółkom wodnym, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania stanowi akt prawa miejscowego, który zawiera przepisy skierowane do nieokreślonego kręgu podmiotów. Regulacje w niej zawarte muszą być sformułowane w sposób jasny i precyzyjny tak, aby ich stosowanie nie skutkowało dyskryminacją niektórych z uprawnionych osób. Kwestionowane postanowienie uchwały w sposób nieprecyzyjny określa kwotę dotacji, jakiej mogą oczekiwać podmioty uprawnione do ubiegania się o dofinansowanie, co może powodować przyznawanie dotacji w różnych wysokościach dla różnych podmiotów wnioskujących o przyznanie dotacji i stanowi istotne naruszenie art. 443 ust. 4 ustawy Prawo wodne oraz art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym w związku z § 6 i § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”.

W tym stanie rzeczy Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej postanowiło, jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

**Mirosław Paczocha**

Prezes