



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 18 czerwca 2025 r.

Poz. 2692

U C H W A Ł A Nr XVII/819/2025

z dnia 17 czerwca 2025 r.

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego dotyczącego uchwały **Nr XVII/78/2025 Rady Miejskiej w Dukli** z dnia 17 kwietnia 2025 r. w sprawie zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso - działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465)

stwierdza nieważność § 2 ust. 2 uchwały Nr XVII/78/2025 Rady Miejskiej w Dukli z dnia 17 kwietnia 2025 r. w sprawie zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso z powodu naruszenia art. 47 § 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2025 r. poz. 111).

Uzasadnienie

W dniu 17 kwietnia 2025 r. **Rady Miejskiej w Dukli** podjęła uchwałę w sprawie zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso. Uchwała ta wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 20 maja 2025 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając przedmiotową uchwałę w trybie nadzoru na posiedzeniu w dniu 3 czerwca 2025 r. uchwałą Nr XVI/783/2025 wszczęło postępowanie nadzorcze.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustaliło następujący stan faktyczny:

Rada Miejska w Dukli działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465) oraz art. 61 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r., poz. 399) zarządziła pobór opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa, wyznaczyła inkasentów oraz wysokość wynagrodzenia za inkaso. Natomiast w § 2 ust. 2 przedmiotowej uchwały ustaliła termin rozliczenia pobranych przez inkasentów opłat, postanawiając, że pobrane opłaty inkasent jest zobowiązany wypłacić w ciągu 7 dni roboczych na odpowiedni rachunek bankowy Gminy Dukla. Zgodnie natomiast z treścią uchwały Nr LXXIII/487/23 Rady Miejskiej w Dukli z dnia 22 czerwca 2023 roku w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi rada ustaliła, że opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi zebranych na terenie nieruchomości zamieszkałej, uiszcza się raz na dwa miesiące z dołu bez wezwania, w terminie do 15 dnia

miesiąca następującego po okresie rozliczeniowym a ryczałtową opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie nieruchomości, na której znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, uiszcza się bez wezwania, w terminie do 10 września za rok bieżący. W myśl postanowień art.6q ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w sprawach dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi stosuje się przepisy ordynacji podatkowej.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie dokonując oceny przedmiotowej uchwały w trybie postępowania nadzorczego zważyło, co następuje:

Przepis art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach. Zgodnie z art. 6l ust.2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i art. 47 § 4a ustawy Ordynacja podatkowa rada gminy może zarządzić pobór opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa, wyznaczyć inkasentów oraz ustalić wysokość wynagrodzenia za inkaso a także wyznaczyć termin późniejszy płatności pobranych podatków dla inkasentów aniżeli dzień następujący po ostatnim dniu, w którym, zgodnie z przepisami prawa podatkowego wpłata podatku powinna nastąpić.

Korzystając z upoważnienia wynikającego ze wskazanych wyżej przepisów Rada Miejskiej w Dukli podjęła uchwałę w sprawie zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso. W § 2 ust. 2 badanej uchwały Rada Miejska w Dukli postanowiła że pobrane opłaty inkasent jest zobowiązany wypłacić w ciągu 7 dni roboczych na odpowiedni rachunek bankowy Gminy Dukla

W ocenie Kolegium Izby przywołane postanowienie § 2 ust. 2 badanej uchwały w sposób istotny narusza przepis art. 47 § 4a ustawy Ordynacja podatkowa, zgodnie z którym terminem płatności dla inkasentów jest dzień następujący po ostatnim dniu, w którym, zgodnie z przepisami prawa podatkowego, wpłata podatku powinna nastąpić, chyba że organ stanowiący właściwej jednostki samorządu terytorialnego wyznaczył termin późniejszy. Z unormowania tego wynika, że, co do zasady terminem płatności podatku pobranego przez inkasenta jest dzień następujący po ostatnim dniu terminu, w którym, zgodnie z przepisami prawa podatkowego, powinna nastąpić wpłata podatku przez podatnika. Natomiast do wyłącznej kompetencji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego należy ewentualne ustalenie późniejszego terminu przekazania zainkasowanej przez inkasenta podatku.

Ustalony przez Radę Miejską w Dukli w § 2 ust. 2 badanej uchwały, termin "siedmiu dni roboczych na wpłacenie przez inkasenta pobranej opłaty na odpowiedni rachunek bankowy Gminy Dukla, uzależniony został od daty pobrania opłaty, a nie od daty, w której, zgodnie z przepisami prawa, wpłata podatku powinna nastąpić. To powoduje, że nie będzie terminem późniejszym od terminu wynikającego z art. 47 § 4a ustawy Ordynacja podatkowa, lecz może być terminem wyprzedzającym termin ustawowy czy być terminem tożsamym z terminem wynikający ze wskazanego przepisu.

Mając zatem na względzie wynikającą z przepisu art. 47 ust. 4a ustawy Ordynacja podatkowa kompetencję dla organu stanowiącego do określenia jedynie takiego terminu płatności dla inkasenta, który byłby terminem późniejszym aniżeli określony w ustawie, należy stwierdzić, że Rada Miejska w Dukli termin ten ustalała sprzecznie z powołanym przepisem.

Z uwagi na powyższe Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Gminie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Mirosław Paczocha

Prezes