



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 16 lipca 2025 r.

Poz. 3040

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR P-II. 4131.2.195.2025 **WOJEWODY PODKARPACKIEGO**

z dnia 2 lipca 2025 r.

Działając na podstawie art. 85, art. 86 i art. 91 ust. 1 w zw. z art. 5b ust. 8 i ust. 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.)

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

-§ 3 ust. 1, ust. 2, ust. 3 i ust. 4 Załącznika do uchwały Nr XVIII/126/25 Rady Miejskiej w Lesku z dnia 29 maja 2025 r. w sprawie utworzenia Młodzieżowej Rady Miejskiej w Lesku oraz nadania jej statutu.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Lesku podjęła w dniu 29 maja 2025 r. uchwałę Nr XVIII/126/2025 w sprawie utworzenia Młodzieżowej Rady Miejskiej w Lesku oraz nadania jej statutu. Uchwała ta została doręczona organowi nadzoru w dniu 4 czerwca 2025 r. Uchwała została przyjęta w wykonaniu delegacji ustawowej zawartej w art. 5b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.). Stosownie do zapisów art. 5b ust. 2 i ust. 5 powołanej ustawy rada gminy na wnioski zainteresowanych środowisk może wyrazić zgodę na utworzenie młodzieżowej rady gminy mającej charakter konsultacyjny, doradczy i inicjatywny. Art. 5b ust. 8 ustawy wskazuje, że do zadań młodzieżowej rady gminy należy w szczególności: opiniowanie projektów uchwał dotyczących młodzieży, udział w opracowaniu oraz monitorowanie realizacji dokumentów strategicznych gminy na rzecz młodzieży, a także podejmowanie działań na rzecz młodzieży, w szczególności w zakresie edukacji obywatelskiej, na zasadach określonych przez radę gminy. Natomiast przepis art. 5b ust. 10 ustawy stanowi, iż rada gminy, powołując młodzieżową radę gminy, nadaje jej statut określający w szczególności zasady działania młodzieżowej rady gminy, tryb i kryteria wyboru jej członków oraz zasady wygaśnięcia mandatu i odwołania członka młodzieżowej rady gminy. Statut musi wyczerpująco regulować wskazany zakres normowania i nie może wykroczyć poza jego granice. W innym przypadku będzie sprzeczny z normą kompetencyjną.

W § 3 ust. 1, ust. 2, ust. 3 i ust. 4 załącznika do uchwały Nr XVIII/126/25 Rady Miejskiej w Lesku z dnia 29 maja 2025 r. określono natomiast szczegółowe cele i zadania Młodzieżowej Rady oraz szczegółowy sposób i formy wykonywania określonych tam zadań. W ocenie organu nadzoru uchwalone przepisy stoją w sprzeczności z treścią art. 5b ust. 8 i ust. 10 ustawy o samorządzie gminnym. Normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły i literalny. Skoro zatem ustawodawca nałożył na radę gminy obowiązek uregulowania zasad działania młodzieżowej rady gminy w statucie, to niedopuszczalnym jest wskazanie celów i zadań, które ma ona realizować ze względu na brak kompetencji w tym przedmiocie przez organ uchwałodawczy. Nie ulega wątpliwości, że podejmowana przez radę gminy uchwała winna mieścić się w granicach upoważnienia ustawowego i pozostawać w zgodzie z ustawą, jako aktem normatywnym wyższego szczebla. Wynika to z art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., zgodnie z którym organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów.

Uchwały organów samorządu terytorialnego mogą być podejmowane wyłącznie na podstawie i w granicach prawa. Uchwała rady gminy może normować jedynie te sprawy, które zostały jej przekazane do unormowania w przepisie upoważniającym. Nie może wykroczać poza zakres spraw określonych w upoważnieniu, nawet wtedy, gdyby służyło to wykonaniu ustawy i było uzasadnione względami słuszności, celowości gospodarczej czy społecznej. Przepis udzielający kompetencji prawodawczej podlega wykładni dosłownej, a zatem nie może być interpretowany ani rozszerzająco, ani zawężająco. Każde wykroczenie poza zakres udzielonego upoważnienia stanowi naruszenie normy upoważniającej i zarazem konstytucyjnych warunków legalności aktu wykonawczego. W doktrynie i orzecznictwie sądowym utrwalone jest stanowisko, że podjęcie uchwały bądź zarządzenia bez podstawy prawnej stanowi istotne naruszenie prawa. O istotnym naruszeniu prawa można bowiem mówić zarówno wtedy, gdy treść aktu prawnego jest sprzeczna z nakazami lub zakazami zawartymi w przepisach prawa powszechnie obowiązującego, jak i wtedy, gdy przepisy prawa nie stwarzają możliwości podjęcia uchwały lub zarządzenia o określonej treści. W wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego OZ we Wrocławiu z dnia 14 kwietnia 2000 r. sygn. akt: I SA/Wr 1798/99 stwierdzono, iż „Opierając się na konstrukcji wad powodujących nieważność można wskazać rodzaje naruszeń przepisów, które trzeba zaliczyć do istotnych, skutkujących nieważnością uchwały organu gminy. Do nich należy naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego - przez wadliwą ich wykładnię oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał.” Natomiast z treści art. 7 Konstytucji RP wynika, że organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Wskazany powyżej przepis Konstytucji RP stanowi jedną z podstawowych zasad działania organów administracji publicznej czyli zasadę praworządności.

Mając powyższe na uwadze uznać należy, że kwestionowane zapisy § 3 ust. 1, ust. 2, ust. 3 i ust. 4 Statutu Młodzieżowej Rady Miejskiej w Lesku stanowiącego załącznik do uchwały Nr XVIII/126/25 Rady Miejskiej w Lesku z dnia 29 maja 2025 r. w sprawie utworzenia Młodzieżowej Rady Miejskiej w Lesku oraz nadania jej statutu - w sposób istotny naruszają art. 5b ust. 8 i ust. 10 ustawy o samorządzie gminnym, co skutkować winno stwierdzeniem nieważności wskazanych zapisów statutu.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul Kraszewskiego 4 A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dnia od daty jego otrzymania.

z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO

Magdalena Kryczka
Dyrektor Wydziału Prawnego i Nadzoru