



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 18 lipca 2025 r.

Poz. 3079

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.208.2025 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 17 lipca 2025 r.

Na podstawie art. 85, 86 i 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r., poz. 1465 ze zm.),

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

uchwały Nr XI/114/2025 Rady Gminy Korczyna z dnia 10 czerwca 2025 r. w sprawie upoważnienia Dyrektora Gminnego Żłobka w Korczynie do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej dotyczących opłat za korzystanie ze żłobka oraz opłat za wyżywienie w Gminnym Żłobku w Korczynie.

Uzasadnienie

Rada Gminy Korczyna w dniu 10 czerwca 2025 r. podjęła uchwałę Nr XI/114/2025 w sprawie upoważnienia Dyrektora Gminnego Żłobka w Korczynie do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej dotyczących opłat za korzystanie ze żłobka oraz opłat za wyżywienie w Gminnym Żłobku w Korczynie.

Jako podstawę prawną uchwały wskazano art. 39 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 60 pkt 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r., poz. 1530 z późn. zm.).

Zgodnie z art. 39 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, decyzje w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej wydaje wójt, o ile przepisy szczególne nie stanowią inaczej. Jednocześnie, zgodnie z ust. 2 tego przepisu, Wójt może upoważnić swoich zastępców lub innych pracowników urzędu gminy do wydawania decyzji administracyjnych, o których mowa w ust. 1, w imieniu wójta. Do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej rada gminy może upoważnić również organ wykonawczy jednostki pomocniczej oraz organy jednostek i podmiotów, o których mowa w art. 9 ust. 1. Z treści przytoczonego przepisu wynika jednoznacznie, iż odnosi się on tylko do spraw indywidualnych z zakresu administracji publicznej, które są rozstrzygane w drodze decyzji administracyjnych.

Przepis art. 39 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym upoważnia radę gminy do zlecania funkcji administracji publicznej organom jednostek określonych w art. 9 ust. 1 ustawy. Zlecenie to następuje w formie uchwały rady gminy. Należy jednak wskazać, że sprawy z zakresu opłat za pobyt i wyżywienie w żłobku nie mogą być przekazane na podstawie art. 39 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym. Tym samym należy uznać, że Rada Gminy w Korczynie uchwałę objętą niniejszym rozstrzygnięciem podjęła bez podstawy prawnej.

Odnosnie charakteru opłat za żłobek stanowisko orzecznictwa nie było jednolite. Jednakże w ostatnim czasie przeważa pogląd, iż opłaty za korzystanie ze żłobka oraz opłaty za korzystanie z wyżywienia w takich placówkach stanowią niepodatkowe należności budżetowe o charakterze publicznoprawnym, o których mowa w art. 60 pkt 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (zob. wyrok NSA z 23 czerwca 2020 r. sygn. akt: I FSK 1821/17). Do niepodatkowych należności budżetowych powyższy

przepis zalicza dochody pobierane przez państwowe i samorządowe jednostki budżetowe na podstawie odrębnych ustaw. Jednocześnie w art. 61 ust. 1 pkt 4 ustawa o finansach publicznych stanowi, że organami pierwszej instancji właściwymi do wydawania decyzji w odniesieniu do należności, o których mowa w art. 60, o ile odrębne ustawy nie stanowią inaczej, są w stosunku do należności budżetów jednostek samorządu terytorialnego - wójt, burmistrz, prezydent miasta, starosta albo marszałek województwa.

Należy przy tym podkreślić, że stosownie do art. 58 ust. 1 ustawy z 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz.U. z 2025 r., poz. 798), wysokość opłaty oraz opłaty, o której mowa w art. 12 ust. 3, za pobyt dziecka w żłobku lub klubie dziecięcym utworzonym przez jednostki samorządu terytorialnego albo u dziennego opiekuna zatrudnionego przez jednostki samorządu terytorialnego oraz maksymalną wysokość opłaty za wyżywienie ustalają, w drodze uchwały, odpowiednio rada gminy, rada powiatu lub sejmik województwa.

Zdaniem organu nadzoru przywołany wyżej przepis, określający organ właściwy do ustalenia wysokości opłat za korzystanie ze żłobka, należy uznać za przepis szczególny w stosunku do art. 61 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Podkreślenia wymaga, iż uchwała rady gminy w przedmiocie ustalenia opłat za korzystanie ze żłobka oraz warunków całkowitego lub częściowego zwolnienia z nich ma charakter aktu prawa miejscowego - nie ma zatem zastosowania reguła wynikająca z art. 61 ust. 1 u.f.p., przewidująca ustalanie należności, o których mowa w art. 60 tej ustawy (w tym niepodatkowych należności budżetowych o charakterze publiczno- prawnym) w drodze decyzji organów wskazanych w tym przepisie. Dyrektor żłobka dokonuje stosownego obliczenia miesięcznej należności wynikającej z liczby dni, w których dziecko korzystało w danym miesiącu ze żłobka, jednak wyliczenie to następuje jedynie w drodze czynności materialno-technicznych. Jedynie w przypadku całkowitego lub częściowego zwolnienia z opłat rozstrzygnięcie w tym przedmiocie może nastąpić w drodze decyzji wójta, lecz uchwała Nr VII/77/24 Rady Gminy z dnia 3 grudnia 2024 r. w sprawie ustalenia wysokości opłaty za pobyt dziecka w Gminnym Żłobku w Korczynie, dodatkowej opłaty za wydłużony wymiar opieki nad dzieckiem i maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie w tym żłobku oraz warunków zwolnienia od ponoszenia tych opłat, nie przewiduje takich możliwości, tylko Rada wprost określiła wysokość zwolnień.

Przepis art. 39 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym zawiera upoważnienie dla organu stanowiącego gminy do przeniesienia - w drodze aktu prawa miejscowego - kompetencji do prowadzenia indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej, rozstrzyganych decyzją administracyjną. Zastosowanie tego przepisu nie jest dopuszczalne w przypadku czynności materialno-technicznych.

Przedmiotowa uchwała, jak wykazano wyżej, w sposób oczywisty narusza przepisy ustawowe, dlatego też należało stwierdzić jej nieważność.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie, ul. Kraszewskiego 4A, za pośrednictwem Wojewody, w terminie 30 dni od jego otrzymania.

z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO

Renata Piśła

Zastępca Dyrektora Wydziału Prawnego i Nadzoru