



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia czwartek, 2 stycznia 2025 r.

Poz. 25

U C H W A Ł A Nr XXXI/1618/2024

z dnia 30 grudnia 2024 r.

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po rozpatrzeniu uchwały Nr 90/IX/2024 Rady Miejskiej w Jaworniku Polskim z dnia 14 listopada 2024 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi - działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1325 ze zm.) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz.1465)

stwierdza nieważność uchwały w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi **w części § 2 ust.1 uchwały** w zakresie słów „lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości” oraz w części G ust. 2 załącznika do uchwały w zakresie słów „oraz kopia dokumentu potwierdzającego uiszczenie opłaty w miejscu zamieszkania.”.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 14 listopada 2024 r. Rada Miejska w Jaworniku Polskim uchwałą Nr 90/IX/2024 ustaliła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Uchwała niniejsza wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 9 grudnia 2024 roku. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając w trybie nadzoru przedmiotową uchwałę, stwierdziło co następuje:

W § 1 badanej uchwały, Rada Miejska w Jaworniku Polskim określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości. W § 2 ust.1 uchwały postanowiono, że deklarację należy złożyć w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca oraz w terminie 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana w przypadku danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości.

Wzór deklaracji zgodnie z § 1 ust.2 stanowi załącznik do tej uchwały. W formularzu przedmiotowej deklaracji ustalono, że deklarację składają wyłącznie właściciele nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy w rozumieniu ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W części G ust.2 deklaracji określono, że do deklaracji należy złożyć oświadczenie o zamieszkaniu poza granicami Miasta i Gminy Jawornik Polski oraz kopię dokumentu potwierdzającego uiszczenie opłaty w miejscu zamieszkania.

Kolegium Izby zważyło, co następuje:

Zgodnie z art. 6m ust.2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana. Rada Miejska w Jaworniku Polskim ustaliła

wzór deklaracji wyłącznie dla właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, gdzie opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn osób zamieszkujących nieruchomość i stawki opłaty. Wysokość tej opłaty nie jest zależna od ilości odpadów powstających na danej nieruchomości. Zapis zatem uchwały wskazujący na 10-dniowy termin do złożenia deklaracji w przypadku zmiany ilości zadeklarowanych odpadów jest bezprzedmiotowy i nie ma zastosowania w sytuacji gdy system gospodarowania odpadami komunalnymi obejmuje wyłącznie właścicieli nieruchomości zamieszkałych.

W myśl z kolei z art. 6n cytowanej ustawy rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, informacje wskazane w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm.) oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji;

2) warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:

a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,

b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,

c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

2. Rada gminy w uchwale, o której mowa w ust. 1, może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Przepis ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach daje organowi stanowiącemu prawo do określenia wykazu dokumentów, którymi składający deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ma potwierdzić dane zawarte w deklaracji. Nałożenie na właściciela nieruchomości zamieszkałej, składającego deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku wykazania w deklaracji innej liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, niż liczba mieszkańców znajdująca się w zbiorze danych osobowych gminy, obowiązku przedkładania dokumentów o przebywaniu osób pod innym adresem, nie służy potwierdzeniu danych zawartych w deklaracji, a tym samym wykracza poza kompetencję ustawową określoną w art. 6n ust. 2 w związku z art. 6m ust. 1a cytowanej ustawy. Nie można w świetle obowiązujących przepisów żądać potwierdzenia okoliczności związanych z nieprzebywaniem na terenie nieruchomości niektórych osób, gdyż nie znajduje to uzasadnienia w dyspozycji art. 6n ust. 2 przedmiotowej ustawy.

Mając na uwadze powyższe należy stwierdzić, że dokumenty, których może wymagać rada gminy na potwierdzenie danych zawartych w deklaracji winny potwierdzać tylko te dane, które zawarte są w deklaracji, a więc np. liczbę osób faktycznie zamieszkujących daną nieruchomość. Ustawodawca wprowadził bowiem deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jako podstawowy dokument zawierający oświadczenie zobowiązanego do jej złożenia o danym stanie faktycznym, nie zaś zbiór dokumentów przedkładanych dla opisanego tego stanu faktycznego. W związku z czym dokumenty potwierdzające przebywanie poza miejscem stałego zameldowania nie są konieczne do ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w deklaracji składanej przez właścicieli nieruchomości.

Mając na względzie powyższe Kolegium Izby orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od doręczenia uchwały.

Mirosław Paczocha

Prezes