



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 24 stycznia 2025 r.

Poz. 503

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.23.2025 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 22 stycznia 2025 r.

Działając na podstawie art.85, art.86 i art.91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024r. poz.1465 z późn. zm.)

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

-§ 1 ust.2 uchwały Nr XIV/99/24 Rady Gminy Solina z dnia 30 grudnia 2024r. w sprawie wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników ochotniczych straży pożarnych i kandydatów na strażaków ratowników ochotniczych straży pożarnych.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XIV/99/24 Rady Gminy Solina z dnia 30 grudnia 2024r. w sprawie wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników ochotniczych straży pożarnych i kandydatów na strażaków ratowników ochotniczych straży pożarnych została doręczona Wojewodzie Podkarpackiemu 9 stycznia 2025r.

W § 1 ust.2 Rada Gminy postanowiła, iż wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika członka jednostki ochotniczej straży pożarnej położonej na terenie gminy Solina za wykonywanie zadań związanych z zabezpieczeniem wydarzeń kulturalnych i sportowych, realizowanym na terenie Gminy Solina ustala się na kwotę 17 zł za każdą rozpoczętą godzinę działania.

Jako podstawę prawną aktu powołano m.in. art.15 ustawy z dnia 17 grudnia 2021r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz.U. z 2024r. poz.233). Zgodnie z tym przepisem strażak ratownik OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, otrzymuje, niezależnie od otrzymywanego wynagrodzenia, ekwiwalent pieniężny. Ekwiwalent pieniężny otrzymują również: kandydat na strażaka ratownika OSP, o którym mowa w art. 9 ust. 2 pkt 1, strażak ratownik OSP, który brał udział w działaniach, o których mowa w art. 3 pkt 7, stosownie do posiadanych przez gminę środków finansowych.

Wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustala, nie rzadziej niż raz na 2 lata, właściwa rada gminy w drodze uchwały. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto (...) Ekwiwalent pieniężny nalicza się za każdą rozpoczętą godzinę liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej lub gotowości do wyjazdu w celu realizowania zadań, o których mowa w art. 3 pkt 7, bez względu na liczbę wyjazdów w ciągu jednej godziny, a w przypadku kandydata na strażaka ratownika OSP - za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia. Ekwiwalent pieniężny jest wypłacany z budżetu właściwej gminy. Z kolei przepis art.15a ustawy upoważnia organ stanowiący gminy do przyznania ekwiwalentu pieniężnego strażakom ratownikom OSP za wykonywanie zadań innych niż wymienione w art. 15, poprzez wskazanie w uchwale tych zadań, wysokości i sposobu ustalenia ekwiwalentu pieniężnego.

W ocenie organu nadzoru określenie przez Radę Gminy Solina wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika członka jednostki ochotniczej straży pożarnej położonej na terenie gminy Solina za

wykonywanie zadań związanych z zabezpieczeniem wydarzeń kulturalnych i sportowych, realizowanych na terenie Gminy Solina wykracza poza upoważnienie ustawowe. Zgodnie z art.3 pkt 10 ustawy do zadań ochotniczych straży pożarnych należy organizowanie przedsięwzięć oświatowo-kulturalnych propagujących wiedzę i umiejętności w zakresie ochrony przeciwpożarowej. Analiza tego przepisu prowadzi do wniosku, iż działania związane z zabezpieczeniem wydarzeń kulturalnych i sportowych nie mieszczą się w zakresie zadań ustawowych wykonywanych przez ochotnicze straże pożarne, co w konsekwencji oznacza brak podstaw prawnych do finansowania przez gminę strażakom ratownikom ekwiwalentu za wykonywanie tych zadań.

Ponadto należy zauważyć, że wykonywanie działalności związanej z zabezpieczeniem wydarzeń kulturalnych i sportowych powinno odbywać się z uwzględnieniem przepisów ustawy z dnia 20 marca 2009r. o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. z 2023r. poz.616) oraz ustawy z dnia 22 sierpnia 1997 r. o ochronie osób i mienia (Dz. U. z 2021 r. poz. 1995).

Przedmiotowa uchwała jest aktem prawa miejscowego, zaliczanym przez Konstytucję Rzeczypospolitej Polskiej do źródeł prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania organów, które je ustanowiły. Jako akt prawa miejscowego powinien zatem odpowiadać wszystkim wymogom, jakie prawo stawia w odniesieniu do zasad tworzenia i obowiązywania systemu źródeł prawa. Przepis art. 94 Konstytucji stanowi, iż organy samorządu terytorialnego i organy administracji rządowej ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach.

Podjęcie regulacji w inny sposób niż wskazany przez ustawodawcę oznacza wykroczenie poza zakres delegacji ustawowej. Ustanawiając akt prawa miejscowego organ stanowiący gminy jest ograniczony obowiązującym porządkiem prawnym, którego nie może w sposób dowolny naruszać lub modyfikować, co oznacza, że normy prawa miejscowego muszą ściśle mieścić się w granicach ustawowej delegacji, która w tym przypadku nie upoważnia do odstępstw od przepisów ogólnie obowiązujących.

Mając na uwadze powyższe należało stwierdzić nieważność uchwały w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia.

z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO

Magdalena Kryczka
Dyrektor Wydziału Prawnego i Nadzoru