



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 31 października 2025 r.

Poz. 4063

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.334.2025 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 30 października 2025 r.

Na podstawie art. 85, art. 86 i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153)

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

-§ 6 uchwały Nr XXI/266/2025 Rady Miejskiej w Stalowej Woli z dnia 29 września 2025 r. w sprawie zaliczenia do kategorii dróg gminnych trzech odcinków drogi nr 3009R na terenie miasta Stalowej Woli oraz ustalenia jej przebiegu.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Stalowej Woli w dniu 29 września 2025 r. podjęła uchwałę Nr XXI/266/2025 w sprawie zaliczenia do kategorii dróg gminnych trzech odcinków drogi nr 3009R na terenie miasta Stalowej Woli oraz ustalenia jej przebiegu. Analizowana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 2 października 2025 r. W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały powołano przepis art. 7 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 889).

W § 6 w/w uchwały Rada Miejska w Stalowej Woli postanowiła, iż uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego. W ocenie organu nadzoru powyższy przepis rażąco narusza art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). Zgodnie z tym przepisem akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej w art. 88 stanowi, że warunkiem wejścia w życie aktu prawa miejscowego jest jego ogłoszenie na zasadach i w trybie przewidzianym w ustawie. Analizowana uchwała bezsprzecznie ma status aktu prawa miejscowego, który adresowany jest do każdego mieszkańca gminy znajdującego się w określonej w tej normie sytuacji związanej z korzystaniem z dróg gminnych. Zgodnie z art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa o ogłaszaniu aktów. Stosownie do art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba, że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W myśl art. 4 ust. 2 w/w ustawy w uzasadnionych przypadkach akty normatywne z zastrzeżeniem ust. 3, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż 14 dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego, nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym.

Zdaniem organu nadzoru, w przedmiotowej uchwale Rada Miejska w Stalowej Woli nie określiła jej daty wejścia, a jedynie przesądziła, że uchwała ta podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa

Podkarpackiego. Brak określenia daty wejścia w życie uchwały skutkuje zaś koniecznością stwierdzenia jej nieważności w części.

Należy podkreślić, iż precyzyjne wskazanie w akcie prawa miejscowego daty wejścia ma znaczenie nie tylko dla organów stosujących ten akt, ale także dla obywateli, którzy muszą mieć świadomość i pewność, kiedy wskazany akt zacznie obowiązywać. Podjęta uchwała stanowi akt prawa miejscowego, a więc bezwzględnie w jej treści powinno znaleźć się postanowienie o wejściu w życie, nie na skutek ogłoszenia w dzienniku urzędowym, lecz o wejściu w życie po upływie czternastu dni od dnia ogłoszenia w dzienniku urzędowym, skoro nie wskazano dłuższego terminu wejścia tego aktu w życie.

Zasygnalizować należy, że takie zaniechanie lokalnego prawodawcy, musi zostać ocenione negatywnie również z punktu widzenia brzmienia § 43 w zw. z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r. poz. 283). Zgodnie z treścią zasad techniki prawodawczej w ustawie (odpowiednio akcie prawa miejscowego) zamieszcza się przepis określający termin jej wejścia w życie, chyba że termin ten określają odrębne przepisy ustawy wprowadzające. Zaniechanie Rady Miejskiej w Stalowej Woli ma charakter istotnego naruszenia prawa, skutkującym stwierdzeniem nieważności zapisów zawartych w § 6 przedmiotowej uchwały.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul. Kraszewskiego 4A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO

Renata Piśła

Zastępca Dyrektora Wydziału Prawnego i Nadzoru