



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 6 listopada 2025 r.

Poz. 4174

U C H W A Ł A Nr XXVII/1189/2025

z dnia 4 listopada 2025 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w sprawie zgodności z prawem uchwały **Nr XVI/99/25 Rady Gminy Rakszawa** z dnia 29 września 2025 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty - działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 7) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153)

stwierdza nieważność

uchwały Nr XVI/99/25 Rady Gminy Rakszawa z dnia 29 września 2025 r.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XVI/99/25 Rady Gminy Rakszawa z dnia 29 września 2025 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 8 października 2025 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w wyniku badania przedmiotowej uchwały stwierdziło, co następuje.

Rada Gminy Rakszawa powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1, art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 6k i art. 6j ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn.: Dz. U. z 2025 r. poz. 733 z późn. zm.) oraz art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn.: Dz. U. z 2019 r. poz. 1461 z późn. zm.) postanowiła w uchwale Nr XVI/99/25 z dnia 29 września 2025 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty określić:

1) w § 1, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy będzie obliczona w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkującą daną nieruchomość;

2) w § 2 pkt 1 – stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku gdy nieruchomość zamieszkuje od 1 do 5 osób w wysokości 30,00 zł od osoby miesięcznie;

3) w § 2 pkt 2 – stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku gdy nieruchomość zamieszkuje 6 osób w wysokości 29,00 zł od osoby miesięcznie;

4) w § 2 pkt 3 – stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku gdy na nieruchomości zamieszkuje 7 osób w wysokości 27,00 zł od osoby miesięcznie;

5) w § 2 pkt 4 – stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku gdy na nieruchomości zamieszkuje 8 osób w wysokości 26,00 zł od osoby miesięcznie;

6) w § 2 pkt 5 – stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku gdy na nieruchomości zamieszkuje 9 osób i więcej osób w wysokości 25,00 zł od osoby miesięcznie;

7) w § 3 – miesięczną stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właściciela nieruchomości zamieszkałej w przypadku gdy nie wypełnia on obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, stanowiącej czterokrotność stawki ustalonej w § 2;

8) w § 4, że zwalnia się w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, przy czym zwolnienie to przysługuje na jednego mieszkańca w wysokości 5,00 zł miesięcznie;

9) w § 7, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego i ma zastosowanie do opłat począwszy od 1 stycznia 2026 r.

Uchwała Nr XVI/99/25 Rady Gminy Rakszawa z dnia 29 września 2025 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego z dnia 14 października 2025 r. pod poz. 3842.

W piśmie znak: OŚG.7030.1.5.2025 z dnia 14 października 2025 r. Wójt Gminy Rakszawa podał m. in., że zwolnienie w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym w wysokości 5,00 zł miesięcznie na jednego mieszkańca odpowiada realnym kosztom transportu i zagospodarowania bioodpadów, a jednocześnie jego wysokość będzie działać mobilizująco na mieszkańców. W tym piśmie Wójt Gminy Rakszawa nie wskazał jednak sposobu ustalenia wysokości ww. zwolnienia.

W dokumencie z dnia 30 października 2025 r. zatytułowanym „Skutki udzielonych ulg i zwolnień obliczone za okres sprawozdawczy stan na dzień 32.07.2025 nowe stawki” ustalono wysokość łącznych miesięcznych dochodów Gminy Rakszawa z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z uwzględnieniem nowych stawek oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, określonych w uchwale Nr XVI/99/25 Rady Gminy Rakszawa z dnia 29 września 2025 r. W tym dokumencie nie określono również sposobu ustalenia wysokości ww. zwolnienia, a jedynie skutki jego zastosowania dla wysokości dochodów miesięcznych Gminy Rakszawa z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło, co następuje.

W myśl art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r., poz. 1153) do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych niż wymienione w ust. 2 pkt 1 -14a sprawach, zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały. Zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Według art. 4 ust. 1 oraz art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy.

W myśl art. 6k ust. 1 pkt 1 w związku z art. 6c ust. 1, art. 6j ust. 1-2a oraz art. 6k ust. 2-4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733 z późn. zm.) rada gminy, w drodze uchwały:

1) dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, spośród metod polegających na tym, że: opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn:

- a) liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub
- b) ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub
- c) powierzchni użytkowej lokalu mieszkalnego w rozumieniu ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (Dz.U. z 2025 r. poz. 418)

- oraz ustalonej stawki opłaty;

2) ustala stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, przy czym:

- a) dopuszcza się stosowanie więcej niż jednej metody ustalenia opłat na obszarze gminy,
- b) rada gminy może uchwalić jedną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego,
- c) rada gminy może zróżnicować stawki opłaty w zależności od powierzchni użytkowej lokalu mieszkalnego, ilości zużytej wody z danej nieruchomości lub lokalu mieszkalnego, liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, liczby osób lub ilości zużytej wody w gospodarstwie domowym, odbierania odpadów z terenów wiejskich lub miejskich, a także może stosować łącznie różne kryteria różnicujące stawki opłaty;

d) rada gminy, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę:

- liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę,
- ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych,
- koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
- przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo,

e) ustalone stawki opłat są w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem - za mieszkańca, w przypadku metody stanowiącej iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz ustalonej stawki opłaty,

f) rada gminy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość ustalonej stawki;

3) zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.

Stosownie do art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r., poz. 1153) uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90.

Rada Gminy Rakszawa podejmując w dniu 29 września 2025 r. uchwałę Nr XVI/99/25 Rady Gminy Rakszawa w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty, w której w § 4 postanowiła o zwolnieniu w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym ustalając, że zwolnienie to przysługuje na jednego mieszkańca w wysokości 5,00 zł

miesięcznie w sytuacji, gdy nie wskazano sposobu obliczenia tego zwolnienia, a jedynie skutek w postaci wielkości obniżenia miesięcznych wpływów Gminy Rakszawa z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przy uwzględnieniu ustalonego zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, naruszyła tym postanowieniem przedmiotowej uchwały w istotny sposób art. 6k ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733, z późn. zm.), gdyż zwolnienie w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym określone w tej uchwale nie zostało ustalone proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych. W przedłożonych z Urzędu Gminy Rakszawa wyjaśnieniach nie wskazano, że w uchwale Nr XVI/99/25 Rady Gminy Rakszawa z dnia 29 września 2025 r. określono zwolnienie w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym w sytuacji uprzedniego ustalenia wielkości kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych, które Gmina Rakszawa zobowiązana byłaby ponieść w sytuacji niekompostowania bioodpadów stanowiących odpady komunalne w kompostowniku przydomowym przez właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi zlokalizowanymi na terenie tej Gminy. Zwolnienie w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym jest bowiem ściśle związane ze zmniejszeniem kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych stanowiącym konsekwencję kompostowania bioodpadów stanowiących odpady komunalne w kompostowniku przydomowym i jednocześnie powinno być określone proporcjonalnie do zmniejszenia tych kosztów.

Poza tym Rada Gminy Rakszawa stanowiąc w § 7 uchwały Nr XVI/99/25 z dnia 29 września 2025 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty, że uchwała ta wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego i ma zastosowanie do opłat poczynawszy od 1 stycznia 2026 r. naruszyła w istotny sposób art. 4 ust. 1 w związku z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), gdyż nie określiła jednoznacznie terminu wejścia w życie tej uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego. Przepis art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów określa termin wejścia w życie aktów normatywnych, zawierających przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, a więc również aktów prawa miejscowego, w ten sposób, że akty te wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, jeśli dany akt normatywny nie określi termin dłuższy. W świetle powyższego przepisu ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów w akcie normatywnym, zawierającym przepisy powszechnie obowiązujące, może być zawarte postanowienie określające termin wejścia w życie tego aktu wynikający wprost z tego przepisu albo postanowienie określające termin dłuższy niż termin wynikający wprost z tego przepisu. Określenie zatem w akcie normatywnym, zawierającym przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszanym w dzienniku urzędowym, jednego z terminów wejścia w życie tego aktu, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów, wyklucza możliwość równoczesnego określenia w tym akcie drugiego z tych terminów.

Mając na względzie to, że obowiązek ustalenia wysokości zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, którzy zagospodarowują bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostownikach przydomowych, może być prawidłowo zrealizowany w powiązaniu z ustaleniem dotyczącym wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz z dokonaniem ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie tymi odpadami, a także to, że uchwała organu stanowiącego gminy regulująca te zagadnienia, zawierająca przepisy powszechnie obowiązujące na terenie gminy, ogłaszana w wojewódzkim dzienniku urzędowym, nie określa terminu wejścia w życie tych przepisów, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdziło nieważność uchwały Nr XVI/99/25 Rady Gminy Rakszawa z dnia 29 września 2025 r. w całości.

Na powyższą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej Rzeszowie w terminie 30 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Mirosław Paczocha
Prezes