



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 6 listopada 2025 r.

Poz. 4175

U C H W A Ł A Nr XXVII/1190/2025

z dnia 4 listopada 2025 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w sprawie zgodności z prawem uchwały **Nr XVI/100/25 Rady Gminy Rakszawa** z dnia 29 września 2025 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi - działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 7) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153)

stwierdza nieważność

uchwały Nr XVI/100/25 Rady Gminy Rakszawa z dnia 29 września 2025 r.

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Nr XVI/100/25 Rady Gminy Rakszawa z dnia 29 września 2025 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 8 października 2025 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w wyniku badania przedmiotowej uchwały stwierdziło, co następuje.

Rada Gminy Rakszawa powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465, z późn. zm.) oraz art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733, z późn. zm.) postanowiła w uchwale Nr XVI/100/25 Rady Gminy Rakszawa z dnia 29 września 2025 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi określić:

1) w § 1 – wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, stanowiący załącznik do uchwały;

2) w § 2 pkt 1, że deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa § 1, należy złożyć w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca;

3) w załączniku do tej uchwały, w pkt 2 pouczenia, że właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć do Wójta Gminy Rakszawa deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych;

4) w § 7, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego, z mocą obowiązującą od 1.11.2025 roku.

Uchwała Nr XVI/100/25 Rady Gminy Rakszawa z dnia 29 września 2025 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego z dnia 14 października 2025 r. pod poz. 3843.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło, co następuje.

W myśl art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r., poz. 1153) do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych niż wymienione w ust. 2 pkt 1 -14a sprawach, zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały. Zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Według art. 4 ust. 1 oraz art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy.

W myśl art. 6m ust. 1, 1¹, 1a i 1b ust. 2 w związku z art. 6i ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733, z późn. zm.) właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć do wójta, burmistrza lub prezydenta miasta deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca, a w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi - w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana. Deklaracja powinna zawierać dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Rada gminy określając wzór deklaracji może wymagać podania następujących danych: 1) imię i nazwisko lub nazwę właściciela nieruchomości oraz adres miejsca zamieszkania lub siedziby; 2) adres nieruchomości; 3) dane stanowiące podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi; 4) numer telefonu właściciela nieruchomości; 5) adres poczty elektronicznej właściciela nieruchomości; 6) inne informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego; 7) informacje dotyczące posiadania kompostownika przydomowego i kompostowania w nim bioodpadów stanowiących odpady komunalne.

Według art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego: 1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, informacje wskazane w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm.) oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji; 2) warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności: a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, b) sposób ich przysyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej, c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

Rada Gminy Rakszawa podejmując w dniu 29 września 2025 r. uchwałę Nr XVI/100/25 w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w której załączniku, w pkt 2 pouczenia postanowiła, że właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć do Wójta Gminy Rakszawa deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości

odpadów komunalnych naruszyła tym postanowieniem przedmiotowej uchwały w istotny sposób art. 6m ust. 1 w związku z art. 6i ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010, z późn. zm.), gdyż w pouczeniu określiła termin złożenia deklaracji przez właściciela nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, zależny zarówno od obowiązku ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, przez właściciela nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, jak i od obowiązku ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, przez właściciela nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy.

Poza tym Rada Gminy Rakszawa stanowiąc w § 7 uchwały Nr XVI/100/25 z dnia 29 września 2025 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego, z mocą obowiązującą od 1.11.2025 roku naruszyła w istotny sposób art. 4 ust. 1 w związku z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), gdyż nie określiła jednoznacznie terminu wejścia w życie tej uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego. Przepis art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów określa termin wejścia w życie aktów normatywnych, zawierających przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, a więc również aktów prawa miejscowego, w ten sposób, że akty te wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, jeśli dany akt normatywny nie określi termin dłuższy. W świetle powyższego przepisu ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów w akcie normatywnym, zawierającym przepisy powszechnie obowiązujące, może być zawarte postanowienie określające termin wejścia w życie tego aktu wynikający wprost z tego przepisu albo postanowienie określające termin dłuższy niż termin wynikający wprost z tego przepisu. Określenie zatem w akcie normatywnym, zawierającym przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszanym w dzienniku urzędowym, jednego z terminów wejścia w życie tego aktu, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów, wyklucza możliwość równoczesnego określenia w tym akcie drugiego z tych terminów.

Mając na względzie to, że uchwała organu stanowiącego gminy, zawierająca przepisy powszechnie obowiązujące na terenie gminy, ogłaszana w wojewódzkim dzienniku urzędowym, nie określa terminu wejścia w życie tych przepisów, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdziło nieważność uchwały Nr XVI/100/25 Rady Gminy Rakszawa z dnia 29 września 2025 r. w całości.

Na powyższą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Mirosław Paczocha

Prezes