



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 25 listopada 2025 r.

Poz. 4400

U C H W A Ł A Nr XXVIII/1230/2025

z dnia 18 listopada 2025 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego dotyczącego Uchwały Nr XVII/131/2025 Rady Gminy Frysztak z dnia 31 października 2025 r. zmieniającej uchwałę w sprawie zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa, określenia inkasentów i wysokości wynagrodzenia za inkaso - działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1153), po uwzględnieniu wyjaśnień Wójta Gminy Frysztak z dnia 14 listopada 2025 r.

stwierdza nieważność przedmiotowej uchwały w całości.

Uzasadnienie

W dniu 31 października 2025 r. Rada Gminy Frysztak podjęła uchwałę Nr XVII/131/2025 zmieniającą uchwałę w sprawie zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa, określenia inkasentów i wysokości wynagrodzenia za inkaso. Uchwała ta wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 31 października 2025 r.

W § 1 uchwały postanowiono, że w Uchwale Nr IV/33/2024 Rady Gminy Frysztak z dnia 28 sierpnia 2024 r. w sprawie zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa, określenia inkasentów i wysokości wynagrodzenia za inkaso, postanowienia § 3 otrzymują brzmienie:

„§ 3.1. Sołtysi otrzymują wynagrodzenie za inkaso należności, doręczenie zawiadomień o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz pokrycie kosztów związanych z inkasem i rozliczeniem zainkasowanej gotówki.

2. Na wynagrodzenie, o którym mowa w ust. 1 składa się:

1) 5% od pobranych i przekazanych na rachunek Urzędu Gminy Frysztak opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi,

2) 7,00 zł brutto za potwierdzone doręczenie jednego zawiadomienia o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właściciela nieruchomości.

3. Wynagrodzenie, o którym mowa w ust. 2 pkt 2 ma zastosowanie do doręczania zawiadomień o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi począwszy od IV kwartału 2025 r.”.

Badając powyższą uchwałę w trybie nadzoru Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdziło, co następuje.

W myśl przepisu art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym, do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat lokalnych w granicach określonych w odrębnych ustawach.

Zgodnie z art. 61 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2025 r. poz. 733) rada gminy, w drodze uchwały, może zarządzić pobór opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczyć inkasentów i określić wysokość wynagrodzenia za inkaso.

W świetle art. 6q ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w sprawach dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi stosuje się przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa, z tym że uprawnienia organów podatkowych przysługują wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta.

Z powyższych przepisów prawa wynika, że organ stanowiący posiada kompetencję jedynie do zarządzenia w drodze inkasa poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, do wyznaczenia inkasentów opłaty oraz do określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso opłaty. Zawarcie w § 3 ust. 1, ust. 2 pkt 2, ust. 3 badanej uchwały postanowień dotyczących wynagrodzenia za wykonywanie odrębnych obowiązków, jak doręczenie zawiadomień o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz pokrycie kosztów związanych z inkasem i rozliczeniem zainkasowanej gotówki, a także postanowień, że wynagrodzenie za potwierdzone doręczenie jednego zawiadomienia o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właściciela nieruchomości ma zastosowanie począwszy od IV kwartału 2025 r., wykracza poza zakres delegacji ustawowej z art. 61 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Pismo Wójta Gminy Frysztak z dnia 14 listopada 2025 r. potwierdza dodatkowy charakter postanowień badanej uchwały. Stwierdzono w nim bowiem, że Rada Gminy Frysztak podjęła decyzję w sprawie powierzenia sołtysom zadania doręczania korespondencji urzędowej (w tym zawiadomień o opłatach za odpady komunalne) i przyznania za to dodatkowego wynagrodzenia.

W tym stanie rzeczy Kolegium Regionalnej izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Mirosław Paczocha

Prezes