



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 25 listopada 2025 r.

Poz. 4401

U C H W A Ł A Nr XXVIII/1231/2025

z dnia 18 listopada 2025 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego dotyczącego uchwały Nr XX/55/25 Rady Gminy Jodłowa z dnia 24 października 2025 r. w sprawie określenia warunków i trybu finansowania rozwoju sportu na terenie Gminy Jodłowa – działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1453),

stwierdza nieważność

postanowień § 4 ust. 3 uchwały w zakresie słów: „w szczególności” oraz postanowień § 4 ust. 3 pkt 2 uchwały w zakresie słowa „lub” z powodu istotnego naruszenia przepisu art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz.U. z 2024 r. poz. 1488 ze zm.).

UZASADNIENIE

W dniu 24 października 2025 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwała Nr XX/55/25 Rady Gminy Jodłowa z dnia 24 października 2025 r. w sprawie określenia warunków i trybu finansowania rozwoju sportu na terenie Gminy Jodłowa. W podstawie prawnej uchwały Rada Gminy Jodłowa przywołała art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, art. 27 ust. 2 i art. 28 ustawy o sporcie. Uchwała określa cele publiczne z zakresu sportu oraz reguluje warunki i tryb finansowania przez Gminę Jodłowa w formie dotacji celowych zadań z zakresu rozwoju sportu dla klubów sportowych działających na terenie Gminy Jodłowa, nieprowadzących działalności gospodarczej i niedziałających w celu osiągnięcia zysku, realizujących cel publiczny z zakresu sportu.

W § 4 ust. 3 uchwały postanowiono, że ogłoszenie o naborze wniosków powinno zawierać w szczególności:

- 1) rodzaj zadania, na które zostanie udzielona dotacja,
- 2) wskazanie wysokości środków publicznych przewidzianych na wsparcie rozwoju sportu w projekcie uchwały budżetowej, o której mowa w ust. 1, lub
- 3) zasady przyznawania dotacji i warunki konieczne do spełnienia przez wnioskodawcę,
- 4) miejsce i termin składania wniosku, oraz termin i warunki realizacji zadania,
- 5) informację o obowiązkach wnioskodawcy i sposobie rozliczania dotacji,
- 6) kryteria stosowane przy dokonywaniu wyboru ofert.

W wyniku badania uchwały w trybie nadzoru, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwałą Nr XXVII/1170/2025 z dnia 4 listopada 2025 r. postanowiło wszcząć postępowanie nadzorcze.

W świetle art. 27 ust. 1 i 2 ustawy o sporcie, tworzenie warunków, w tym organizacyjnych, sprzyjających rozwojowi sportu stanowi zadanie własne jednostek samorządu terytorialnego. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może określić, w drodze uchwały, warunki i tryb finansowania zadania własnego, o którym mowa w ust. 1, wskazując w uchwale cel publiczny z zakresu sportu, który jednostka ta zamierza osiągnąć.

Zgodnie z postanowieniami § 6 i § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. z 2016 r. poz. 283), przepisy ustawy redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy, a do projektów aktów prawa miejscowego stosuje się odpowiednio zasady wyrażone w dziale I w rozdziałach 1-7. Z postanowień tych oraz z ukształtowanego orzecznictwa wynika generalna zasada, aby przepisy prawa były jasne, to znaczy precyzyjne i komunikatywne.

Uchwała Rady Gminy Jodłowa w sprawie określenia warunków i trybu finansowania rozwoju sportu na terenie Gminy Jodłowa jest aktem prawa miejscowego, powszechnie obowiązującego na obszarze gminy. Przepisy prawa miejscowego winny być jasne i wyczerpujące, a adresat aktu prawa miejscowego nie może być zaskakiwany niezrozumiałymi bądź niepełnymi regulacjami prawnymi.

W związku z powyższym postanowienie § 4 ust. 3 uchwały w zakresie słów: „w szczególności” musi zostać wyeliminowane z obrotu prawnego jako kreujące luz decyzyjny, umożliwiające zamieszczenie w ogłoszeniu o naborze wniosków elementów dodatkowych, niewymienionych w uchwale, co stanowi istotne naruszenie przepisu art. 27 ust. 2 ustawy o sporcie. Jako niezgodne z przywołanym przepisem prawa, wyeliminowaniu podlega również postanowienie § 4 ust. 3 pkt 2 w zakresie słowa „lub”, gdyż jego zastosowanie prowadzi do błędnego wniosku, że elementy ujęte w punktach 2 i 3 mogą znaleźć się w ogłoszeniu alternatywnie: poprzez wybranie jednego z elementów, ale także obu jednocześnie.

W tym stanie rzeczy Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej postanowiło, jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Mirosław Paczocha

Prezes