



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 28 listopada 2025 r.

Poz. 4554

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II.4131.351.2025 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 27 listopada 2025 r.

Na podstawie art. 85, art. 86 i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r., poz. 1153)

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

uchwały Nr VII/74/2025 Rady Gminy Jarosław z dnia 30 września 2025 r. w sprawie zmiany Uchwały nr VII/188/2019 Rady Gminy Jarosław z dnia 17 października 2019 roku w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Uzasadnienie

Rada Gminy w Jarosławiu w dniu 30 września 2025 r. podjęła uchwałę Nr VII/74/2025 w sprawie zmiany Uchwały nr VII/188/2019 Rady Gminy Jarosław z dnia 17 października 2019 roku w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Przedmiotowa uchwała została doręczona do organu nadzoru w dniu 30 października 2025 r. W podstawie prawnej uchwały powołano m.in. art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 773).

Przeprowadzona przez organ nadzoru analiza uchwały wykazała, że regulacje tego aktu naruszają obowiązujące przepisy prawa, a w konsekwencji tego w dniu 14 listopada 2025 r. zostało wszczęte postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia jej nieważności.

W § 1 analizowanej uchwały uregulowano, że w w/w uchwale Nr VII/188/2019 Rady Gminy Jarosław po §3 ust. 2 dodaje się ust. 2a w następującym brzmieniu „2a. 1) Gmina Jarosław dostarczy właścicielom nieruchomości, objętych systemem odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych, worki służące do selektywnej zbiórki odpadów, w styczniu każdego roku, w ilości:

- a) 2 sztuki na miesiąc każdej frakcji wymienionych w § 3 ust. 1 pkt 1-5,
 - b) 2 sztuki na miesiąc frakcji wymienionej w § 3 ust. 1 pkt 6, dla nieruchomości których właściciele niezadeklarowali kompostowania bioodpadów.
- 2) Kolejne worki służące do prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów frakcji wymienionych w § 3 ust. 1 pkt 1-5, właściciele nieruchomości otrzymają od przedsiębiorcy odbierającego odpady komunalne, przy ich odbiorze z nieruchomości na zasadzie worka zapełnionego za workiem pustym, w przypadku większego zapotrzebowania właściciele nieruchomości mogą pobrać nieodpłatnie w siedzibie Urzędu Gminy Jarosław.

- 3) Kolejne worki służące do prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów frakcji wymienionej w § 3 ust. 1 pkt 6 dla nieruchomości których właściciele niezadeklarowali kompostowania bioodpadów właściciele nieruchomości mogą pobrać odpłatnie w siedzibie Urzędu Gminy Jarosław.”

W związku z powyższym, należy wskazać, że art. 3 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi, iż utrzymanie czystości i porządku w gminach należy do obowiązkowych zadań własnych gminy. Stosownie do art. 5 ust. 1 pkt 1 w/w ustawy właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku przez wyposażenie nieruchomości w worki lub pojemniki, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych, utrzymanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym oraz utrzymanie w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów, chyba że na mocy uchwały rady gminy, o której mowa w art. 6r ust. 3, obowiązki te w całości lub w części przejmie gmina jako część usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za uiszczoną przez właściciela opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Na podstawie art. 6r ust. 3 w/w ustawy rada gminy określa, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Zasygnalizować również należy, że delegacja ustawowa zawarta w art. 6r ust. 3 w/w ustawy nie upoważnia rady gminy do limitowania ilości odpadów komunalnych odbieranych od właściciela nieruchomości, z zastrzeżeniem ust. 3a i 3aa tego przepisu, w tym poprzez ograniczenie dostępności ewentualnie zapewnianych przez gminę worków na odpady komunalne, których odbiór stanowi obowiązek gminy.

W świetle przywołanych przepisów, trzeba zauważyć, że w § 9 ust. 1 uchwały Nr VIII/225/2019 Rady Gminy Jarosław z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Jarosław uregulowano, iż właściciel nieruchomości jest zobowiązany wyposażyć nieruchomość w worki lub pojemniki służące do zbierania odpadów komunalnych. Natomiast w uchwale Nr VII/188/2019 Rady Gminy Jarosław z dnia 17 października 2019 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami, podjętej na mocy art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, nie zawarto zapisów, o których mowa w w/w art. 5 ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Podkreślenia wymaga, że obowiązki, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 1 w/w ustawy ciążyą na właścicielach nieruchomości, chyba że rada gminy podjęła uchwałę na podstawie art. 6r ust. 3 tej ustawy, na mocy której obowiązki te w całości lub w części przejmie gmina jako część usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za uiszczoną przez właściciela opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Przejęcie przez gminę powyższych obowiązków należy do decyzji rady gminy, podobnie jak i określenie zakresu tego przejęcia. Ustawodawca dopuszcza bowiem możliwość przejęcia przez gminę zarówno wszystkich obowiązków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, jak i tylko części z nich (tak w Budziarek M., Szymczak A., Utrzymanie porządku i czystości w gminach. Komentarz., WKP 2021).

Z powyższego wynika, że § 1 analizowana uchwały nie tylko istotnie narusza art. 6r ust. 3 w zw. z art. 5 ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, lecz również pozostaje w sprzeczności z w/w aktami prawa miejscowego obowiązującymi na terenie Gminy Jarosław. Organ nadzoru zauważa, że zgodnie z art. 87 Konstytucji RP źródłami powszechnie obowiązującego prawa w Rzeczypospolitej Polskiej są: Konstytucja, ustawy, ratyfikowane umowy międzynarodowe oraz rozporządzenia. Źródłami powszechnie obowiązującego prawa są także akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania organów, które je ustanowiły.

W § 3 badanej uchwały uregulowano następująco: „Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej opublikowania z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2026 r.”. W związku z tym, organ nadzoru wskazuje, że w myśl art. 88 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Zasady i tryb ogłaszania aktów normatywnych określa wspomniana ustawa. Z treści powołanego

art. 88 ust. 1 Konstytucji RP wynika, że data ogłoszenia przepisu prawnego, w tym m.in. uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, jest datą początkową, od której może on wejść w życie. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461 z późn. zm.) zawierające przepisy powszechnie obowiązujące akty prawne ogłaszane są w dziennikach urzędowych i wchodzi w życie po upływie 14 dni od ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Jak stanowi jednocześnie ust. 2 tego przepisu, w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż 14 dni, a jeżeli ważny interes prawny państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia aktu w dzienniku urzędowym. Dodatkowo według art. 5 w/w ustawy przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Ponadto § 45 ust. 1 w zw. z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) reguluje jakie można nadać brzmienie przepisowi o wejściu w życie ustawy (odpowiednio aktowi prawa miejscowego). Jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Opolu w wyroku z 28 stycznia 2013 r. o sygn. akt II SA/Op 556/12, stwierdzono: „wyliczenie zawarte w § 45 ust. 1 zasad techniki prawodawczej ma charakter wyczerpujący, tzn., że przepisowi o wejściu w życie aktu prawnego można nadać tylko takie brzmienie, jakie odpowiada jednemu spośród schematów wymienionych w § 45 ust. 1 w/w załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie "Zasad techniki prawodawczej".

-§ 3 analizowanej uchwały zawiera w istocie dwie sprzeczne z sobą normy prawne. Pierwsza z nich stanowi, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w dzienniku urzędowym, z kolei według drugiej ma ona zastosowanie od 1 stycznia 2026 r. W § 6 przedmiotowej uchwały zawarto więc dwie różne daty, a tym samym przepis ten jest niewątpliwie wewnątrznie sprzeczny, co jest istotnym naruszeniem prawa. Zapisy takie powodują niemożność podania początkowej daty obowiązywania danego aktu normatywnego, gdyż nie wiadomo czy wchodzi on w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w dzienniku czy też od podanej, konkretnej daty. Tymczasem data wejścia w życia aktu prawa miejscowego nie może budzić wątpliwości, czy też wprowadzać w błąd (por. wyroki Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 3 grudnia 2020 r. o sygn. akt I SA/Łd 394/20, z dnia 30 października 2020 r. o sygn. akt I SA/Łd 98/20, z dnia 23 października 2020 r. o sygn. akt I SA/Łd 399/20, z dnia 18 sierpnia 2020 r. o sygn. akt I SA/Łd 89/20, wyroki WSA w Warszawie z dnia 30 czerwca 2020 r. o sygn. akt VIII SA/Wa 299/20 i z dnia 25 czerwca 2020 r. o sygn. akt VIII SA/Wa 110/20). Akt prawny (przepis) nie może bowiem wejść w życie bez uzyskania przez niego mocy obowiązującej, a uzyskanie mocy obowiązującej oznacza jego wejście w życie.

Mając na względzie powyższe, wyeliminowanie z obiegu prawnego niniejszej uchwały Rady Gminy Jarosław w wyniku stwierdzenia jej nieważności, jest całkowicie uzasadnione i konieczne.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul. Kraszewskiego 4A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO

Renata Piśła

Zastępca Dyrektora Wydziału Prawnego i Nadzoru