



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 2 grudnia 2025 r.

Poz. 4624

UCHWAŁA NR XXVII/128/2025 RADY GMINY ORŁY

z dnia 21 listopada 2025 r.

zmieniająca uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłat na terenie Gminy Orły

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) oraz art. 6j ust. 1 pkt. 1, art. 6 k ust. 1 pkt. 1, ust. 2a pkt. 1, ust. 3 oraz 4a, ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733), **Rada Gminy uchwała, co następuje:**

§ 1. W uchwale Nr XXVII/165/2020 Rady Gminy Orły z dnia 8 czerwca 2020r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłat na terenie Gminy Orły (Dz. Urz. Woj. Podk. z 2020r. poz. 2582 z późn. zm.) z dniem 1 stycznia 2026 r. § 2 otrzymuje brzmienie: „§ 2. 1. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w nieruchomościach, o których mowa, w §1, jeżeli odpady komunalne zbierane są w sposób selektywny, w wysokości 12,00 zł miesięcznie od 1 m³ zużytej wody z danej nieruchomości.

2. Określa się podwyższoną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w ust. 1, w wysokości 24,00 zł miesięcznie od 1 m³ zużytej wody z danej nieruchomości, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny.

3. Zwalnia się w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi w wysokości 2,00 zł miesięcznie od 1 m³ zużytej wody, jeżeli bioodpady stanowiące odpady komunalne są kompostowane w przydomowym kompostowniku.”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Orły.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego.

Przewodniczący Rady Gminy
Orły

Jacek Duda

Uzasadnienie

do uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłat na terenie Gminy Orły

Zmiana stawki podyktowana jest koniecznością pokrycia kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Orły.

Lp.	Wyszczególnienie	KALKULACJA wyczenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne będą zbierane w sposób selektywny
1	<i>Koszt administracyjny</i>	140 152,05
2	<i>Łączna kwota zwalniająca z opłaty w przypadku kompostowania bioodpadów</i>	297 664,00
3	<i>Koszt wartości zamówienia wg formularza ofertowego podmiotu świadczącego usługę na odbiór, zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenów zamieszkałych oraz punktu selektywnego zbierania odpadów.</i>	2 727 838,53
4	<i>Średnie roczne zużycie wody na 2026r. /wyłączono przedsiębiorstwa i podliczniki/ wg danych: GZUW</i>	236 506 [m³/ H₂O]
Szacowana suma wydatków		∑ poz. 1, 2, 3 = 3 165 654,58
Szacowane wpływy do budżetu		2 540 072,00
		Wyczenie stawki za 1 m ³ wody: - 87 506 [m ³ wody/rok] x 12,00 zł = 1 050 072,00 -149 000 [m ³ wody/rok] x 10,00 zł =1 490 000,00

BILANS procentowy wg gospodarstw prowadzących kompostownik:

- 2202 złożone deklaracje (100%) + 14 wyd. decyzje, w tym: 420 deklaracji gospodarstw komp. bioodpady (63%), 782 deklaracji brak kompostowania (37%).

Na podstawie Obwieszczenia Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 27 marca 2025 roku w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2024 r. przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem w 2024 r. wyniósł 3167,17 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę, maksymalne stawki opłat, zgodnie z art. 6k ust. 2a oraz ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, wynoszą w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 1 pkt 2 - 0,7% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem - za m³ zużytej wody;

- 22,17zł/m³ zużytej wody.

Rekomendowana stawka **14,00 zł/ m³** stanowi wartość poniżej maksymalnej stawki opłat za zagospodarowanie odpadów komunalnych.

Natomiast zgodnie z art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - Rada gminy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, wysokości **nie niższej niż dwukrotna wysokość** i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie ust. 1 albo w art. 6j ust. 3b.

Zwalnia się w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciele nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi w wysokości 2,00 zł miesięcznie od 1 m³ zużytej wody, jeżeli bioodpady stanowiące odpady komunalne są kompostowane w przydomowym kompostowniku.

Zgodnie z Uchwałą nr L/298/2021 Rady Gminy Orły z dnia 6 grudnia 2021 (Dz. Urz. Woj. Podk. z 2021 poz. 4489) – opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie może wynosić więcej niż 7,8% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za gospodarstwo domowe.

Obliczenie: 7,8% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za gospodarstwo domowe wynosi = 468,74 zł.

Koszt odbioru i zagospodarowania 1 tony odpadów „Bio” na 2026 r. wynosi 313,00 brutto zebranie + 1987,20 zł brutto zagospodarowanie. Łącznie koszt stanowi – 2 300,2 Mg.

Koszt zebrania i zagospodarowania 1 Mg odpadów z terenów zamieszkałych	Szacowana Ilość zebranych bioodpadów na 2026r. wg SIWZ	Szacowany koszt odbioru i zagospodarowania „Bio”	Szacowana kwota zwalniająca z opłaty kompostowania bioodpadów na 2026r. *	Bilans proporcji kosztu zagospodarzona odpadów wzgl. kwoty zwalniającej:
1	2	3	4	5
2 300,00 brutto	144 Mg	331 200,00	297 664,28 zł	≈1:1,1

**Suma łącznej kwoty zwalniającej z opłaty w przypadku kompostowania bioodpadów za 2025 r. wynosi - 148 832,14 zł - przy opłacie zwolnionej na poziomie 1,0 zł. miesięcznie od 1 m³ zużytej wody.*

Z zestawienia ww. wartości wynika, że miesięczny koszt odbioru i zagospodarowania odpadów „Bio” w przeliczeniu na 1 m³ wody wynosi w zaokrągleniu 2,00 zł.

W orzeczeniach WSA w Gorzowie Wielkopolskim – wyrok z dnia 30 lipca 2020 r., [I SA/Go 220/20](#), oraz 6 sierpnia 2020 r., [I SA/Go 250/20](#) – sąd podkreślił, że ustawodawca posłużył się w znowelizowanej ustawie określeniem zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalając jednocześnie dyrektywę, w jaki sposób część ta miałaby być ustalona odwołując się do kategorii finansowych (tj. proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych).

Jedynym kryterium pozwalającym na gruncie u.u.c.p.g na prawidłowe obliczenie kwoty zwolnienia pozostaje odniesienie do proporcji zmniejszenia ogółu kosztów gospodarowania odpadami (bioodpadami) z gospodarstw domowych (jednorodzinnych). Zatem do prawidłowej kalkulacji wielkości zastosowanego zwolnienia częściowego konieczne jest wyliczenie proporcji zmniejszenia kosztów gospodarowania bioodpadami ze wszystkich gospodarstw domowych jednorodzinnych w odniesieniu do pozostałej kwoty opłaty obejmującej odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych selektywnych i zbieranych oraz odbieranych jako zmieszane z tego rodzaju nieruchomości.

Mając na uwadze powyższe, proponuje się przyjąć zwolnienie w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkiem mieszkalnym jednorodzinny, kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, w wysokości 2 zł miesięcznie od 1 m³ zużytej wody.

KONKLUZJA:

Elementem obligatoryjnych zadań własnych gminy w zakresie zapewnienia czystości i porządku na jej terenie będzie też tworzenie punktów selektywnego zbierania. W przypadku tworzenia punktów selektywnego zbierania przez gminę, gmina może powiązać selektywne zbieranie w takich punktach z odbieraniem odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w ramach jednego przetargu na odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych, o którym mowa w art. 6d ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Reasumując istnieje realne obniżenie kosztów zagospodarowania odpadów poprzez stworzenie i prowadzenie przez gminę własnego Punktu Zbierania Odpadów (PSZOK). Wówczas wymagania w tym zakresie są elementem SIWZ i umowy zawieranej z wykonawcą na zagospodarowanie odpadów.

Natomiast należy zauważyć, że w przeciwieństwie do odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, gdzie ustawodawca ograniczył wybór sposobu prowadzenia i form gospodarki komunalnej (poprzez wymóg wyboru wykonawcy w drodze przetargu), zagospodarowanie odpadów komunalnych, w tym prowadzenie punktów selektywnego zbierania, może się odbywać na podstawie przepisów ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r., poz. 679), a więc gmina może tę działalność prowadzić m.in. poprzez własne jednostki budżetowe (*przekształcenie organizacyjno-prawne samorządowego zakładu budżetowego w spółkę akcyjną lub spółkę z o.o. w trybie przepisów o gospodarce komunalnej*).

Spółka gminna wpisana do rejestru działalności regulowanej może odbierać odpady komunalne z nieruchomości zamieszkałej jaki i niezamieszkałych, w tym nieruchomości stanowiących własność gminy.