



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 18 grudnia 2025 r.

Poz. 5210

U C H W A Ł A Nr XXX/1331/2025

z dnia 16 grudnia 2025 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Rzeszowie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego dotyczącego uchwały Nr XXI.146.2025 Rady Gminy w Wielopolu Skrzyńskim z dnia 19 listopada 2025 r. w sprawie ustalenia dziennych stawek opłaty targowej,

- działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5, art. 18 ust. 1 pkt 1 oraz art. 18a ust. 3 i 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r., poz. 1153)

stwierdza nieważność

uchwały nr XXI.146.2025 Rady Gminy w Wielopolu Skrzyńskim z dnia 19 listopada 2025 r.

Uzasadnienie

Uchwała nr XXI.146.2025 Rady Gminy w Wielopolu Skrzyńskim z dnia 19 listopada 2025 r. w sprawie ustalenia dziennych stawek opłaty targowej, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 24 listopada 2025 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w wyniku badania przedmiotowej uchwały stwierdziło, co następuje.

Rada Gminy w Wielopolu Skrzyńskim powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153), art. 15 ust. 1, art. 19 pkt 1 lit. a i pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 707) postanowiła określić w uchwale nr XXI.146.2025 z dnia 19 listopada 2025 r. w sprawie ustalenia dziennych stawek opłaty targowej m. in.:

- 1) w § 1 ust. 1, że uchwałą tą Rada Gminy w Wielopolu Skrzyńskim wprowadza opłatę targową;
- 2) w § 1 ust. 2, że opłatę targową pobiera się od sprzedaży na targowisku położonym na terenie Gminy Wielopole Skrzyńskie;
- 3) w § 2 ust. 1, że opłatę targową pobiera się w dniu dokonywania sprzedaży na targowisku niezależnie od należności przewidzianych w odrębnych przepisach za korzystanie z urządzeń targowych oraz za inne usługi świadczone przez prowadzącego targowisko;
- 4) w § 2 ust. 2, że obowiązek uiszczenia opłaty targowej powstaje z chwilą wystawienia towaru na sprzedaż w danym dniu na targowisku;

- 5) w § 3 ust. 1, że zarządza się pobór opłaty targowej w drodze inkasa;
- 6) w § 3 ust. 2, że określa się inkasenta opłaty targowej, którym jest pracownik Urzędu Gminy;
- 7) w § 3 ust. 2, że określa się wynagrodzenie dla inkasenta za inkaso opłaty targowej w wysokości 2% zainkasowanych kwot tej opłaty;
- 8) w § 6, że uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło, co następuje.

W myśl art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r., poz. 713) do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych niż wymienione w ust. 2 pkt 1 -14a sprawach, zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały. Zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1523).

Według art. 4 ust. 1 oraz art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy.

W myśl przepisów ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 707):

1.rada gminy może wprowadzić opłatę targową; opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach, z zastrzeżeniem ust. 2b (art. 15 ust. 1);

2.targowiskami, o których mowa w ust. 1, są wszelkie miejsca, w których jest prowadzona sprzedaż (art. 15 ust. 2);

3.opłacie targowej nie podlega sprzedaż dokonywana w budynkach lub w ich częściach (art. 15 ust. 2a);

4.opłatę targową pobiera się niezależnie od należności przewidzianych w odrębnych przepisach za korzystanie z urządzeń targowych oraz za inne usługi świadczone przez prowadzącego targowisko (art. 15 ust. 3);

5.rada gminy, w drodze uchwały, określa zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawek opłat określonych w ustawie, z tym że stawka opłaty targowej nie może przekroczyć 597,86 zł dziennie (art. 19 pkt 1 lit a);

6. rada gminy, w drodze uchwały, może zarządzić pobór opłaty targowej w drodze inkasa oraz określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso (art. 19 pkt 2).

Stosownie do przepisów rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283):

1.do projektów aktów prawa miejscowego stosuje się odpowiednio zasady wyrażone w dziale VI, z wyjątkiem §141, w dziale V, z wyjątkiem §132, w dziale I w rozdziałach 1-7 i w dziale II, a do przepisów porządkowych - również w dziale I w rozdziale 9, chyba że odrębne przepisy stanowią inaczej (§ 143);

2.w rozporządzeniu nie powtarza się przepisów ustawy upoważniającej oraz przepisów innych aktów normatywnych (§ 118).

Rada Gminy w Wielopolu Skrzyńskim podejmując w dniu 19 listopada 2025 r. uchwałę nr XXI.146.2025 w sprawie ustalenia dziennych stawek opłaty targowej, w której postanowiła, że:

1) opłatę targową pobiera się od sprzedaży na targowisku położonym na terenie Gminy Wielopole Skrzyńskie (§ 1 ust. 2);

2) opłatę targową pobiera się w dniu dokonywania sprzedaży na targowisku niezależnie od należności przewidzianych w odrębnych przepisach za korzystanie z urządzeń targowych oraz za inne usługi świadczone przez prowadzącego targowisko (§ 2 ust. 1);

- naruszyła w istotny sposób art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 707) oraz § 118 w związku z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), gdyż określiła, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, obowiązek pobierania opłaty targowej w zakresie miejsc, których ten obowiązek dotyczy, w sposób sprzeczny z definicją targowiska określoną w ustawie z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych. Zgodnie bowiem z przepisem art. 15 ust. 2 tej ustawy opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach. Tymczasem Rada Gminy w Wielopolu Skrzyńskim w przedmiotowej uchwale ograniczyła pobór opłaty targowej do targowiska. Wprawdzie nie wskazała lokalizacji tego targowiska, jednakże nie całe terytorium gminy tworzy jedno targowisko, gdyż zgodnie z art. 15 ust. 2a ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych z poboru opłaty targowej podlega wyłączeniu sprzedaż dokonywana w budynkach lub w ich częściach. Poza tym Rada Gminy w Wielopolu Skrzyńskim zawarła tej uchwale postanowienie, że opłatę targową pobiera się w dniu dokonywania sprzedaży na targowisku niezależnie od należności przewidzianych w odrębnych przepisach za korzystanie z urządzeń targowych oraz za inne usługi świadczone przez prowadzącego targowisko, powtórzyła tym samym przepis art. 15 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, tj. ustawy, w której zostało określone upoważnienie rady gminy do określenia, w drodze uchwały, zasad ustalania i poboru oraz terminów płatności i wysokość stawek opłaty targowej.

Natomiast Rada Gminy w Wielopolu Skrzyńskim stanowiąc w ww. uchwale, że:

1) określa się inkasenta opłaty targowej, którym jest pracownik Urzędu Gminy (§ 3 ust. 2);

2) określa się wynagrodzenie dla inkasenta za inkaso opłaty targowej w wysokości 2% zainkasowanych kwot tej opłaty (§ 3 ust. 2);

- naruszyła w istotny sposób art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, gdyż ustalając inkasentem opłaty targowej pracownika Urzędu Gminy, tj. pracownika samorządowej jednostki budżetowej podległej Gminie Wielopole Skrzyńskie, nie określiła tym samym konkretnej osoby fizycznej zobowiązanej do realizacji obowiązków inkasenta opłaty targowej. W związku z tym nie można uznać również za prawidłowe postanowienie o ustaleniu w przedmiotowej uchwale wynagrodzenia dla inkasenta za inkaso opłaty targowej w wysokości 2% zainkasowanych kwot tej opłaty, gdyż dotyczy ono nieprawidłowo określonego inkasenta.

Mając na względzie powyższe Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdziło nieważność uchwały nr XXI.146.2025 Rady Gminy w Wielopolu Skrzyńskim z dnia 19 listopada 2025 r. w całości.

Na powyższą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Mirosław Paczocha

Prezes