



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

---

Rzeszów, dnia 30 grudnia 2025 r.

Poz. 5348

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II. 4131.2.401.2025 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 19 grudnia 2025 r.

Działając na podstawie art. 85, art. 86 i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153)

#### STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

Rozdziału 12 ust. 2 i 3 załącznika do uchwały Rady Gminy Padew Narodowa Nr XVI/120/25 z dnia 28 listopada 2025 w sprawie „Programu współpracy Gminy Padew Narodowa z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2026 rok”

#### Uzasadnienie

W dniu 28 listopada 2025 r. Rada Gminy Padew Narodowa podjęła uchwałę Nr XVI/120/25 w sprawie „Programu współpracy Gminy Padew Narodowa z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2026 rok.” Uchwała ta została doręczona organowi nadzoru w dniu 4 grudnia 2025 r.

W podstawie prawnej uchwały wskazano m. in. art. 5a ust. 1 ustawy dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2025 r., poz. 1338). Zgodnie z art. 5a ust. 1 ustawy Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy. Roczny program współpracy jest uchwalany do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu. Elementy rocznego program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 zawiera dyspozycja art. 5a ust. 4 ww. ustawy.

W ust. 2 Rozdziału 12 Programu Rada Gminy wskazała, że w skład komisji wchodzi „przedstawiciele organu wykonawczego i przedstawiciele organizacji pozarządowych lub podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 z wyłączeniem osób reprezentujących organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 biorące udział w konkursie.” Z kolei w ust. 3 Rozdziału 12 Rada zawarła zapis, że „w skład komisji mogą również zasiadać, z głosem doradczym, osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy.”

W ocenie organu nadzoru kwestionowane zapisy Programu stanowią bezpośrednią ingerencję w materię uregulowaną w art. 15 ust. 2b, 2d, 2e i 2ea ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, w której ustawodawca określił jakie osoby wchodzi lub mogą wchodzić w skład komisji. Zważywszy na to, że skład komisji konkursowych został już określony przez ustawodawcę, brak jest podstaw do wkroczenia przez Radę Gminy w ustawowo unormowaną kwestię członkostwa w komisji konkursowej. Wyklucza to również jakąkolwiek modyfikację oraz powielanie wskazanych przepisów w uchwale Rady. Powyższe stanowisko znajduje pełną akceptację w orzecznictwie sądów administracyjnych wskazujących, że: "norma

kompetencyjna zrekonstruowana na podstawie przepisów art. 5a ust. 1 w zw. z art. 5a ust. 4 pkt 11 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, nie pozostawia wątpliwości, że w zakresie upoważnienia ustawowego organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do określenia "trybu powoływania i zasad działania komisji konkursowej do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert" nie da się pomieścić postanowień dotyczących składu komisji konkursowych. Tej kwestii poświęcono bowiem unormowania zawarte w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Przywołane regulacje nie dają organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego podstaw prawnych do wkraczania w ustawowo oznaczoną sferę członkostwa w komisji konkursowej, co wyklucza jakąkolwiek modyfikację, czy też powielanie tych przepisów w akcie lokalnym" (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 11 czerwca 2013 r., sygn. akt III SA/Wr 124/13). Omawiana kwestia nie powinna być normowana przez uchwałę Rady Gminy, gdyż tego typu regulacje wkraczają w kompetencje organu wykonawczego Gminy, który zgodnie z art. 15 ust. 2b ustawy wyznacza samodzielnie skład komisji konkursowej. Podkreślić wypada, że tryb powoływania komisji, a skład komisji nie są pojęciami tożsamymi i nie ulega wątpliwości, że zawarcie postanowień dotyczących składu komisji konkursowych nie realizuje upoważnienia ustawowego do określenia trybu powoływania tych komisji. Skład komisji został uregulowany w ustawie. Uregulowaniu w programie ustawodawca pozostawił natomiast kwestie dotyczące trybu powoływania komisji, tj. wskazanie sposobu, w jaki ma nastąpić wybór określonych kandydatur (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z 6 marca 2014 r., sygn. akt oraz wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z 12 października 2017 r., sygn. akt I OSK 2687/16). Mając powyższe na uwadze, należy przyjąć, że powołanie konkretnych osób do składu Komisji Konkursowej jest kompetencją organu wykonawczego, a więc Wójta Gminy. Przesądza o tym w sposób jednoznaczny dyspozycja przepisu art. 15 ust. 2 a cyt. ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Niezależnie od powyżej wskazanych naruszeń przepisów prawa należy również zauważyć, że stosownie do dyspozycji § 54 i § 55 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" – podstawową jednostką redakcyjną aktu prawnego powinien być artykuł. Każdą samodzielną myśl ujmuje się w odrębny artykuł. Jeżeli samodzielną myśl wyraża zespół zdań, dokonuje się podziału artykułu na ustępy. Mając powyższe na uwadze, wskazuje się, że struktura załącznika do uchwały Rady Gminy Padew Narodowa Nr XVI/120/25 z dnia 28 listopada 2024 r., którego treść została ujęta w rozdziałach, podzielonych na ustępy, nie wypełnia dyspozycji cytowanych wyżej zapisów rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”.

Przepis art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia jej doręczenia organowi nadzoru. Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności Rozdziału 12 ust. 2 i 3 załącznika do uchwały Rady Gminy Padew Narodowa Nr XVI/120/25 z dnia 28 listopada 2025 w sprawie „Programu współpracy Gminy Padew Narodowa z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2026 rok”

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul. Kraszewskiego 4A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

**z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO**

**Renata Piśła**  
**Zastępca Dyrektora Wydziału Prawnego i Nadzoru**