



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 13 marca 2025 r.

Poz. 1232

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.71.2025 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 12 marca 2025 r.

Na podstawie art. 85, art. 86, art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.)

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

w części § 3 w zakresie sformułowania „w szczególności” załącznika do uchwały Nr X/79/2025 Rady Gminy Świlcza z dnia 10 lutego 2025 r. w sprawie przyjęcia Programu Wsparcia Rodzin Wielodzietnych „Rodzina 3+”.

Uzasadnienie

Rada Gminy Świlcza (dalej: Rada Gminy) w dniu 10 lutego 2025 r. podjęła uchwałę Nr X/79/2025 w sprawie przyjęcia Programu Wsparcia Rodzin Wielodzietnych „Rodzina 3+”. Przedmiotowa uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 13 lutego 2025 r.

Przeprowadzona przez organ nadzoru analiza uchwały wykazała, że regulacja § 3 załącznika do uchwały Nr X/79/2025 Rady Gminy Świlcza z dnia 10 lutego 2025 r. w sprawie przyjęcia Programu Wsparcia Rodzin Wielodzietnych „Rodzina 3+” w zakresie sformułowania „w szczególności” narusza art. 27 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. z 2024 r. poz. 1512). W związku z tym, w dniu 5 marca 2025 r. zostało wszczęte postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia jej nieważności w w/w części.

Rada Gminy w § 2 załącznika do uchwały Nr X/79/2025 z dnia 10 lutego 2025 r. w sprawie przyjęcia Programu Wsparcia Rodzin Wielodzietnych „Rodzina 3+” określiła cele programu. Natomiast w § 3 tego załącznika do w/w uchwały uregulowano: „Instrumentami umożliwiającymi zrealizowanie celów, o których mowa w § 2 ust. 1 są w szczególności: 1) umożliwienie członkom rodziny wielodzietnej zamieszkującym na terenie Gminy Świlcza korzystanie na preferencyjnych warunkach ze zniżki: a) 50% na bilet wstępu na obiekty Ośrodka Sportu i Rekreacji w Głogowie Małopolskim, b) 50% na bilet wstępu na obiekty Ośrodka Sportu i Rekreacji w Trzebownisku zs. w Nowej Wsi. 2) umożliwienie rodzinom wielodzietnym skorzystania ze zniżek na towary i usługi zaoferowane i zgłoszone przez przedsiębiorców chcących przystąpić do Programu.”

Biorąc pod uwagę powyższe, należy zauważyć, że na mocy art. 27 ust. 1 ustawy z dnia 5 grudnia 2015 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. z 2024 r. poz. 1512) rada gminy może uchwalić samorządowy program przyznający uprawnienia członkom rodzin wielodzietnych. Stosownie do art. 27 ust. 2 w/w ustawy rada gminy przyjmując program, o którym mowa w ust. 1, określa w szczególności: 1) zakres podmiotowy programu; 2) zakres uprawnień przysługujących członkom rodzin wielodzietnych; 3) zasady realizacji programu. Analiza art. 27 ust. 2 w/w ustawy prowadzi do wniosku, że określając materię, jaką pozostawiono do uregulowania w drodze uchwały radzie gminy, ustawodawca wyznaczył granice upoważnienia ustawowego. Przy tym zawarte w przepisie art. 27 ust. 2 w/w ustawy określenie „w

szczegółności" oznacza, iż uchwała rady gminy powinna kompleksowo i szczegółowo regulować wszystkie wskazane w upoważnieniu ustawowym kwestie oraz zagadnienia.

W związku z powyższym, trzeba wskazać, że Rada Gminy w w/w załączniku do analizowanej uchwały określiła zakres przedmiotowy programu w sposób budzący wątpliwości interpretacyjne. Z przyjętych postanowień § 3 tego załącznika nie wynika bowiem jednoznacznie, jakie uprawnienia będą przysługiwały beneficjentom programu, ponieważ posługując się sformułowaniem: „w szczególności” utworzony został otwarty katalog jego zakresu przedmiotowego. Faktycznie taka konstrukcja oznacza, że inny organ niż rada, w drodze innego aktu niż uchwała, będzie mógł doprecyzować nieprzewidziane przez uchwałę uprawnienia przysługujące członkom rodzin wielodzietnych w ramach programu. Zatem w ocenie organu nadzoru Rada Gminy w w/w regulacji bez wyraźnego upoważnienia ustawowego przekazała innemu podmiotowi kompetencję do dookreślenia wskazanego elementu i tym samym w sposób istotny naruszyła art. 27 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 5 grudnia 2015 r. o Karcie Dużej Rodziny. Rada Gminy powinna jednak określić w analizowanej uchwale w pełni zakres przedmiotowy programu, nie zaś fragmentarycznie, jak to uczyniła poprzez użycie sformułowania: „w szczególności”.

Jednocześnie wymaga zaznaczenia, iż regulacje zawarte w uchwale stanowiącej akt prawa miejscowego powinny być czytelne, przejrzyste i nie powinny zatem budzić jakichkolwiek wątpliwości. Zamieszczenie w przedmiotowej uchwale ww. sformułowania, stwarzającego katalog otwarty we wspomnianym zakresie, narusza w sposób istotny art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, zgodnie z którym organy władzy publicznej zobowiązane są do działania na podstawie i w granicach prawa, a za takie nie można jednak uznać działania polegającego na niepełnym określeniu zadań jednostki pomocniczej i sposobu ich realizacji.

Mając na względzie powyższe, stwierdzone naruszenie prawa pociąga za sobą konieczność stwierdzenia nieważności uchwały Nr X/79/2025 Rady Gminy Świlcza z dnia 10 lutego 2025 r. w w/w części.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul. Kraszewskiego 4A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO

Magdalena Kryczka
Dyrektor Wydziału Prawnego i Nadzoru