



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 26 marca 2025 r.

Poz. 1501

U C H W A Ł A Nr XI/516/2025

z dnia 25 marca 2025 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w sprawie zgodności z prawem uchwały **Nr XVI/94/25 Rady Gminy Jaślicka z dnia 26 lutego 2025 roku** w sprawie określenia warunków i trybu wsparcia finansowego zadania własnego Gminy Jaślicka w zakresie tworzenia warunków sprzyjających rozwojowi sportu - działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 7) oraz art. 91 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465)

stwierdza nieważność uchwały Nr XVI/94/25 z dnia 26 lutego 2025 w sprawie określenia warunków i trybu wsparcia finansowego zadania własnego Gminy Jaślicka w zakresie tworzenia warunków sprzyjających rozwojowi sportu - **w całości**.

Uzasadnienie

W dniu 27 lutego 2025 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwała Nr XVI/94/25 Rady Gminy Jaślicka z dnia 26 lutego 2025 r. w sprawie określenia warunków i trybu wsparcia finansowego zadania własnego Gminy Jaślicka w zakresie tworzenia warunków sprzyjających rozwojowi sportu.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając przedmiotową uchwałę w trybie nadzoru na posiedzeniu w dniu 11 marca 2025 r. uchwałą Nr X/453/2025 wszczęło postępowanie nadzorcze. Rada Gminy Jaślicka nie usunęła nieprawidłowości we wskazanym terminie.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustaliło następujący stan faktyczny:

Rada Gminy Jaślicka działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465), art. 27 ust. 2, art. 28 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530) oraz art. 221 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530) określiła cel publiczny z zakresu sportu, warunki otrzymania oraz tryb udzielania dotacji a także rozliczenie dotacji udzielanej przez Gminę Jaślicka na finansowanie przedsięwzięć z zakresu rozwoju sportu dla klubów sportowych działających na terenie Gminy Jaślicka, nie należących do sektora finansów publicznych i nie działających w celu osiągnięcia zysku oraz sposób kontroli wykonywanego zadania celu publicznego. Rada Gminy Jaślicka postanowiła, iż przedmiotowa uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego, na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Jaślicka oraz Biuletynie Informacji Publicznej i wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty jego ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło, co następuje:

Zgodnie z art. 27 ust. 1 ustawy o sporcie, tworzenie warunków, w tym organizacyjnych, sprzyjających rozwojowi sportu stanowi zadanie własne jednostek samorządu terytorialnego. W myśl art. 27 ust. 2 cytowanej ustawy, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może określić, w drodze uchwały, warunki i tryb finansowania zadania własnego, o którym mowa w ust. 1, wskazując w uchwale cel publiczny z zakresu sportu, który jednostka ta zamierza osiągnąć. W świetle art. 28 przywołanej ustawy, klub sportowy, działający na obszarze danej jednostki samorządu terytorialnego, nie działający w celu osiągnięcia zysku, może otrzymywać dotację celową z budżetu tej jednostki na podstawie uchwały, o której mowa w art. 27 ust. 2, z zastosowaniem przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w zakresie udzielania dotacji celowych dla podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych i nie działających w celu osiągnięcia zysku.

W toku prowadzonego postępowania wyjaśniającego ustalono, że projekt przedmiotowej uchwały nie został zgłoszony do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w trybie art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r., poz. 702). W myśl powołanych przepisów, projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy de minimis podlega zgłoszeniu Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy. Projekt uchwały Rady Gminy Jaślicka w sprawie określenia warunków i trybu finansowania zadania własnego Gminy Jaślicka w zakresie tworzenia warunków sprzyjających rozwojowi sportu, nie został zgłoszony Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w celu zaopiniowania, ponieważ w ocenie Gminy Jaślicka nie zawiera przepisów dotyczących pomocy de minimis i przewiduje udzielanie dotacji celowych klubom sportowym nie należącym do sektora finansów publicznych i nie działającym w celu osiągnięcia zysku (§1 ust. 3 uchwały). Lokalne kluby sportowe, co do zasady nie prowadzą działalności gospodarczej, w przeciwieństwie do zawodowych klubów sportowych, dlatego otrzymane przez nie wsparcie ze środków publicznych nie jest objęte zasadami udzielania pomocy publicznej. Zapisy badanej uchwały wskazują, że jest ona kierowana do klubów sportowych działających na terenie gminy Jaślicka nie należących do sektora finansów publicznych i nie działających w celu osiągnięcia zysku. Natomiast zgodnie ze wzorem wniosku o przyznanie dotacji na wsparcie projektu z zakresu rozwoju sportu stanowiącym załącznik Nr 1 do przedmiotowej uchwały wynika z pkt 12 tego wniosku, że jeżeli wnioskodawca prowadzi działalność gospodarczą to uwzględni we wniosku dane dotyczące numeru wpisu do rejestru przedsiębiorstw oraz przedmiot działalności gospodarczej, co przesądza w ocenie Kolegium Izby, że wnioskodawcy mogą prowadzić działalności gospodarczej, a otrzymane z budżetu Gminy Jaślicka wsparcie ze środków publicznych objęte jest zasadami udzielania pomocy publicznej.

W §4 ust. 1 przedmiotowej uchwały postanowiono, że udzielana dotacja stanowi do 95% ogółu kosztów zgłoszonego projektu. Takie określenie wysokości dotacji oznacza, że Rada Gminy Jaślicka nie określiła wysokości dotacji, o którą mogą ubiegać się kluby sportowe. Wysokość dotacji wymaga konkretyzacji w ramach uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wydanej na podstawie art. 27 ust. 2 ustawy o sporcie. Określenie górnej granicy dotacji celowej dla klubu sportowego na sfinansowanie zadania własnego w zakresie tworzenia warunków sprzyjających rozwojowi sportu, nie wypełnia obowiązku określenia wysokości dotacji. W świetle tak przyjętej konstrukcji prawa miejscowego, to nie organ stanowiący, lecz organ wykonawczy będzie faktycznie decydował o wysokości przyznanej klubowi sportowemu dotacji. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego dysponując kompetencją ustawową do określania zasad udzielania dotacji celowej, w tym wysokości dotacji, powinien w uchwale określić wysokość dotacji w taki sposób, aby beneficjent nie miał wątpliwości, o jaką wielkość dotacji może się ubiegać. Podkreślić należy również, że organ stanowiący przysługującej mu kompetencji ustawowej nie może scedować na organ wykonawczy. Brak określenia wysokości udzielanej dotacji stanowi istotne naruszenie przepisu art. 27 ust. 2 ustawy o sporcie.

Wybór projektów, na których realizację zostanie udzielona dotacja z budżetu Gminy Jaślicka dokonuje się zgodnie z postanowieniem § 6 uchwały w drodze otwartego konkursu projektów. Organem przyznającym dotacje na realizację projektów służących rozwojowi sportu jest Wójt Gminy Jaślicka. Ponadto Rada Gminy Jaślicka w § 9 badanej uchwały postanowiła, że przy wyborze projektu lub projektów otrzymujących wsparcie finansowe, uwzględni się w szczególności: znaczenie zgłoszonego projektu dla

realizacji celu publicznego określonego w §3, wysokość środków budżetowych przeznaczonych na konkurs projektów, przedstawioną we wniosku kalkulację kosztów realizacji projektu (zakres finansowo rzeczowy) w związku z zakresem rzeczowym projektu, planowany przez klub sportowy udział środków finansowych własnych lub środków pochodzących z innych niż budżet Gminy Jaślicka źródeł na realizację projektu, możliwość realizacji projektu przez klub sportowy, dotychczasowe wykorzystanie przez klub sportowy dotacji z budżetu Gminy Jaślicka, w tym rzetelności sposób rozliczania. Natomiast w § 10 przedmiotowej uchwały postanowiono, że przy wyłonieniu projektu otrzymującego wsparcie finansowe bierze się pod uwagę w szczególności spełnienie kryteriów, o których mowa w § 9 z jednoczesnym określeniem przyznanej kwoty dotacji na każdy wybrany projekt.

Nie określenie w uchwale Rady Gminy Jaślicka w sprawie warunków i trybu wsparcia finansowego zadania własnego Gminy Jaślicka w zakresie tworzenia warunków sprzyjających rozwojowi sportu, pełnego katalogu kryteriów oraz ich wag, według których komisja konkursowa powołana przez Wójta Gminy Jaślicka powinna dokonać oceny zgłoszonych ofert, naruszyła w istotny sposób art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465) w związku z art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 roku o sporcie (Dz. U. z 2024 r. poz. 1488). Rada Gminy Jaślicka w badanej uchwale stanowiącej akt prawa miejscowego, tj. źródło powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej na obszarze Gminy Jaślicka, dopuściła do sytuacji, w której przez brak pełnego katalogu kryteriów oraz ich wag, wybór projektu zgłoszonego przez kluby sportowe działające na obszarze Gminy do dofinansowania z budżetu Gminy Jaślicka, byłyby dokonywany według niejednakowych oraz niejasnych dla tych klubów zasad. Ponadto Rada Gminy Jaślicka określając, że przy wyborze projektu lub projektów otrzymujących wsparcie finansowe uwzględnia się w szczególności wskazane kryteria pozostawiła swobodę w tym zakresie organowi wykonawczemu.

W § 8 ust.5 przedmiotowej uchwały postanowiono, że Wójt Gminy Jaślicka może uzależnić rozpatrzenie wniosku od złożenia w określonym terminie dodatkowych informacji i dokumentów. Również w załączniku Nr 2 do uchwały - Sprawozdanie końcowe z realizacji projektu część III. zatytułowano: "Dodatkowe informacje".

Określenie w uchwale warunków i trybu finansowania zadania własnego oraz wskazania w uchwale celu publicznego z zakresu sportu, który jednostka zamierza osiągnąć ma charakter obligatoryjny i należy do wyłącznej kompetencji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego. Określenie dodatkowych dokumentów i informacji, od których Wójt Gminy Jaślicka może uzależnić rozpatrzenie wniosku jest niewątpliwie elementem trybu postępowania o udzielenie dotacji. Kwestionowany przez Kolegium Izby przepis art. § 8 ust.5 uchwały został przez Radę Gminy Jaślicka umieszczony w rozdziale 3 pn. "Tryb udzielania dotacji". Zatem przepis art. 27 ust.2 ustawy o sporcie nie stanowi podstawy do przekazania organowi wykonawczemu uprawnień organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w zakresie warunków i trybu udzielania dotacji na realizację zadań z zakresu sportu. Ponadto zgodnie z art. 40 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze Gminy. Stanowiony akt prawa miejscowego powinien w swoich przepisach w sposób precyzyjny określać nakładane obowiązki oraz nie może pozwalać na dowolne zastosowanie niejasnego przepisu. Zasada ta odnosi się do nieprecyzyjnego określenia zakresu dokumentów i informacji, od których Wójt Gminy Jaślicka może uzależnić rozpatrzenie wniosku (§ 8 ust.5 uchwały) oraz dodatkowych informacji dotyczących sprawozdania końcowego z realizacji projektu (część III. załącznika Nr 2 do uchwały). Zatem zakres żądanych dokumentów i informacji powinien być określony w uchwale stanowiącej akt prawa miejscowego w sposób zamknięty.

W załączniku Nr 1 do badanej uchwały określony został wzór wniosku o przyznanie dotacji na wsparcie projektu z zakresu rozwoju sportu na terenie Gminy Jaślicka, gdzie postanowiono, iż do wniosku wnioskodawca powinien dołączyć aktualny odpis z rejestru lub odpowiednio wyciąg z ewidencji lub inne dokumenty potwierdzające status prawny oferenta i umocowanie osób go reprezentujących – KRS ONLINE. W ocenie Kolegium Izby Rada Gminy Jaślicka naruszyła w istotny sposób art. 220 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r., poz. 572) w związku z art. 1 oraz art. 8 ustawy z dnia 20 sierpnia 1997 r. o Krajowym Rejestrze Sądowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 979), art. 40b ust. 4 ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. Prawo o stowarzyszeniach (Dz. U. z 2020 poz. 2261) oraz § 2 i § 3 ust. 4 rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki z dnia 18 października 2011 r w sprawie ewidencji klubów sportowych (Dz. U. nr 243 poz. 1449), gdyż nałożyła na kluby sportowe obowiązek dołączenia do wniosku na zadania związane z realizacją celu publicznego, jaki Gmina Jaślicka zamierza osiągnąć z zakresu sportu, dokumenty obejmujące dane zawarte w powszechnie dostępnych

rejestrach lub ewidencjach albo w możliwych do przedstawienia przez te kluby do wglądu dokumentach urzędowych.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie orzekło jak w sentencji

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od doręczenia niniejszej uchwały.

Mirosław Paczocha

Prezes