



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 26 marca 2025 r.

Poz. 1502

U C H W A Ł A Nr XI/513/2025

z dnia 25 marca 2025 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w sprawie zgodności z prawem uchwały **Nr XII/116/25 Rady Miejskiej w Ropczycach** z dnia 28 lutego 2025 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji udzielanych z budżetu Gminy Ropczyce dla publicznych i niepublicznych przedszkoli oraz publicznych i niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby prawne i osoby fizyczne inne niż Gmina Ropczyce oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania tych dotacji, a także terminu i sposobu rozliczenia ich wykorzystania - działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4, art. 18 ust. 1 pkt 1 oraz art. 18a ust. 3 i 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465, z późn. zm.)

stwierdza

nieważność uchwały nr XII/116/25 Rady Miejskiej w Ropczycach z dnia 28 lutego 2025 r.

Uzasadnienie

Uchwała nr XII/116/25 Rady Miejskiej w Ropczycach z dnia 28 lutego 2025 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji udzielanych z budżetu Gminy Ropczyce dla publicznych i niepublicznych przedszkoli oraz publicznych i niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby prawne i osoby fizyczne inne niż Gmina Ropczyce oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania tych dotacji, a także terminu i sposobu rozliczenia ich wykorzystania, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 4 marca 2025 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w wyniku badania przedmiotowej uchwały stwierdziło, co następuje.

Rada Miejska w Ropczycach, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2024 r., poz. 754 z późn. zm.), postanowiła w przedmiotowej uchwale m. in:

- w § 1 pkt 1 – określić tryb udzielania i rozliczania dotacji dla prowadzonych na terenie Gminy Ropczyce publicznych i niepublicznych przedszkoli oraz publicznych i niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego, prowadzonych przez osoby fizyczne i osoby prawne inne niż Gmina Ropczyce;

- w § 1 pkt 2 – określić tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji oraz zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania;

- w § 1 pkt 3 – określić termin przekazywania informacji o liczbie dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju oraz uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych;

- w § 1 pkt 4 – określić termin i sposób rozliczania wykorzystania dotacji;

- w § 3 ust. 1, że w celu uzyskania prawa do dotacji, organy prowadzące niepubliczne przedszkola lub niepubliczne inne formy wychowania przedszkolnego składają Burmistrzowi Ropczyc odrębne wnioski o udzielenie dotacji dla każdej prowadzonej przez siebie jednostki, o której mowa w § 1, zawierające informacje o planowanej liczbie uczniów, w tym uczniów objętych wczesnym wspomaganie rozwoju, uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych – nie później, niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji;

- w § 3 ust. 2, że organy prowadzące publiczne przedszkola lub publiczne inne formy wychowania przedszkolnego składają informację o planowanej na kolejny rok budżetowy liczbie uczniów, w tym uczniów objętych wczesnym wspomaganie rozwoju, uczniów, uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych w terminie do 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji, niezbędne do zaprojektowania budżetu Gminy Ropczyce;

- w § 3 ust. 3, że wzór wniosku o udzielenie dotacji określa załącznik nr 1 do uchwały;

- w § 4 ust. 1, że wysokość dotacji w każdym miesiącu jest uzależniona od liczby uczniów, z wyodrębnieniem liczby uczniów objętych wczesnym wspomaganie rozwoju, uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, ustalonej według stanu na pierwszy roboczy dzień miesiąca;

- w § 4 ust. 2, że organ prowadzący dotowaną jednostkę składa Gminie Ropczyce - nie później niż 10 dnia każdego miesiąca, informację o aktualnej liczbie uczniów, na podstawie prowadzonej dokumentacji przebiegu nauczania, działalności wychowawczej i opiekuńczej, wg stanu na pierwszy dzień roboczy danego miesiąca, który stanowi załącznik nr 2 do niniejszej uchwały oraz sprawozdanie z dotacji otrzymanej za poprzedni miesiąc, który stanowi załącznik nr 3 do niniejszej uchwały; sprawozdanie to uwzględnienia rzeczywistą liczbę uczniów w danym miesiącu sprawozdawczym;

- w § 4 ust. 5, że wzór dyspozycji dokonania płatności tytułem dotacji dla jednostki, stanowi załącznik nr 4 do niniejszej uchwały;

- w załączniku nr 1 do uchwały Rady Miejskiej w Ropczycach nr XII/116/25 z dnia 28 lutego 2025 r., że dane o planowanej liczbie uczniów powinny obejmować planowaną liczbę uczniów z podziałem na: planowaną liczbę uczniów ogółem; planowaną liczbę uczniów z orzeczeniami z poradni psychologiczno – pedagogicznej, jednak bez wskazania rodzajów niepełnosprawności, z wyjątkiem uczniów lub słuchaczy z niepełnosprawnościami sprzężonymi lub z autyzmem, w tym z zespołem Aspergera posiadającego orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego, z przy jednoczesnym podaniu przez organ prowadzący planowanej liczby uczniów z uwzględnieniem rodzajów niepełnosprawności; planowaną liczbę uczestników zajęć rewalidacyjno – wychowawczych oraz planowaną liczbę dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju;

- w załączniku nr 2 do uchwały Rady Miejskiej w Ropczycach nr XII/116/25 z dnia 28 lutego 2025 r., że dane o rzeczywistej liczbie uczniów powinny obejmować rzeczywistą liczbę uczniów z podziałem na: rzeczywistą liczbę uczniów ogółem; rzeczywistą liczbę uczniów z orzeczeniami z poradni psychologiczno – pedagogicznej, jednak bez wskazania rodzajów niepełnosprawności, z wyjątkiem uczniów lub słuchaczy z niepełnosprawnościami sprzężonymi lub z autyzmem, w tym z zespołem Aspergera posiadającego orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego, z przy jednoczesnym podaniu przez organ prowadzący rzeczywistej liczby uczniów z uwzględnieniem rodzajów niepełnosprawności; rzeczywistą liczbę uczestników zajęć rewalidacyjno – wychowawczych oraz rzeczywistą liczbę dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju;

- w załączniku nr 3 do uchwały Rady Miejskiej w Ropczycach nr XII/116/25 z dnia 28 lutego 2025 r. dane o rzeczywistej liczbie uczniów w miesiącu sprawozdawczym posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego, uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych powinny obejmować rzeczywistą liczbę uczniów z podziałem na: rzeczywistą liczbę uczniów ogółem; rzeczywistą liczbę uczniów z orzeczeniami z poradni psychologiczno – pedagogicznej, jednak bez wskazania rodzajów niepełnosprawności, z wyjątkiem uczniów lub słuchaczy z niepełnosprawnościami sprzężonymi lub z autyzmem, w tym z zespołem Aspergera posiadającego orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego, z przy jednoczesnym podaniu przez organ prowadzący rzeczywistej liczby uczniów z uwzględnieniem

rodzajów niepełnosprawności; rzeczywistą liczbę uczestników zajęć rewalidacyjno – wychowawczych oraz rzeczywistą liczbę dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju;

- w załączniku nr 4 do uchwały Rady Miejskiej w Ropczycach nr XII/116/25 z dnia 28 lutego 2025 r., że dyspozycja dokonania płatności powinna obejmować wniosek o dokonanie przelewu z rachunku Gminy Ropczyce na rachunek z podaniem: nazwy i adresu szkoły, przedszkola; nazwy banku i nr konta bankowego; kwoty, tytułu oraz terminu płatności, a także daty, podpisu i pieczęci osoby upoważnionej.

Stosownie do art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465, z późn. zm.) do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych niż określone w pkt 1-14a sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały.

Zgodnie z art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2024 r., poz. 754 z późn. zm.) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-31a i art. 32, oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w tym zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, termin przekazania informacji o liczbie odpowiednio dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju, uczniów, wychowanków, uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, uczniów objętych branżowym szkoleniem zawodowym lub słuchaczy kwalifikacyjnych kursów zawodowych, o których mowa w art. 34 ust. 2, oraz termin i sposób rozliczenia wykorzystania dotacji.

W świetle przepisów cytowanej ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych:

1) prowadzone przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz osoby fizyczne przedszkola, inne formy wychowania przedszkolnego, szkoły podstawowe, specjalne ośrodki szkolno-wychowawcze, specjalne ośrodki wychowawcze, ośrodki rewalidacyjno-wychowawcze oraz poradnie psychologiczno-pedagogiczne, w tym poradnie specjalistyczne, które zgodnie z art. 127 ust. 5 ustawy - Prawo oświatowe prowadzą wczesne wspomaganie rozwoju dziecka, otrzymują na każde dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju, niezależnie od dotacji, o których mowa w art. 16-21, art. 25 ust. 1 i 2, art. 26 ust. 1 i art. 28-30, dotację z budżetu odpowiednio gminy lub powiatu w wysokości równej przewidzianej kwocie potrzeb oświatowych na takie dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju odpowiednio dla gminy lub powiatu (art. 15);

2) prowadzone przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz osoby fizyczne publiczne przedszkola niebędące przedszkolami specjalnymi otrzymują na każdego ucznia z budżetu gminy dotację w wysokości równej podstawowej kwocie dotacji dla przedszkoli, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż przewidziana kwota potrzeb oświatowych na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola dla gminy (art. 16 ust. 1);

3) niepubliczne przedszkole niebędące przedszkolem specjalnym otrzymuje na każdego ucznia z budżetu gminy dotację w wysokości równej podstawowej kwocie dotacji dla przedszkoli, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż przewidziana kwota potrzeb oświatowych na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola dla gminy, jeżeli to przedszkole spełnia następujące warunki:

a)określone w art. 13 ust. 1 ustawy - Prawo oświatowe, z tym że czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki, o którym mowa w art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy - Prawo oświatowe, nie może być krótszy niż czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki ustalony przez radę gminy dla przedszkoli prowadzonych przez gminę,

b)pobiera opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego nie wyższe niż opłaty ustalone przez radę gminy na podstawie art. 52 ust. 1 pkt 1,

c)prowadzi dokumentację przebiegu nauczania, wychowania i opieki ustaloną dla publicznych przedszkoli,

d)liczba uczniów w oddziale przedszkolnym nie jest wyższa niż liczba uczniów w oddziale publicznego przedszkola określona w przepisach wydanych na podstawie art. 111 ustawy - Prawo oświatowe,

e)zapewnia uczniom pomoc psychologiczno-pedagogiczną zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 47 ust. 1 pkt 5 ustawy - Prawo oświatowe,

f)stosuje zasady przyjmowania do publicznych przedszkoli określone w rozdziale 6 ustawy - Prawo oświatowe

- z zastrzeżeniem art. 22 (art. 17 ust. 1);

4) prowadzone przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz osoby fizyczne publiczne inne formy wychowania przedszkolnego otrzymują na każdego ucznia dotację z budżetu gminy w wysokości równej 50% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż przewidziana kwota potrzeb oświatowych na takiego ucznia niepełnosprawnego innej formy wychowania przedszkolnego dla gminy (art. 20 ust. 1);

5) niepubliczna inna forma wychowania przedszkolnego otrzymuje na każdego ucznia budżetu gminy dotację w wysokości równej 50% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż przewidziana kwota potrzeb oświatowych na takiego ucznia niepełnosprawnego innej formy wychowania przedszkolnego dla gminy, jeżeli ta inna forma wychowania przedszkolnego spełnia następujące warunki:

a)określone w art. 13 ust. 1 pkt 3 i ust. 2 ustawy - Prawo oświatowe, z tym że czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki, o którym mowa w art. 13 ust. 2 ustawy - Prawo oświatowe, nie może być krótszy niż czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki ustalony przez radę gminy dla publicznych innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez gminę,

b)pobiera opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego nie wyższe niż opłaty ustalone przez radę gminy na podstawie art. 52 ust. 1 pkt 1,

c)stosuje zasady przyjmowania do publicznych innych form wychowania przedszkolnego określone w rozdziale 6 ustawy - Prawo oświatowe

- zastrzeżeniem art. 22 (art. 21 ust.1).

W myśl przepisów § 6, § 25 ust. 1 i § 115 w związku z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) przepisy aktu prawa miejscowego redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje organu wydającego ten akt. Przepis prawa materialnego powinien możliwie bezpośrednio i wyraźnie wskazywać kto, w jakich okolicznościach i jak powinien się zachować. W akcie prawa miejscowego zamieszcza się tylko przepisy regulujące sprawy przekazane do unormowania w przepisie upoważniającym (upoważnieniu ustawowym).

Rada Miejska w Ropczycach stanowiąc w:

- załączniku nr 1 do uchwały Rady Miejskiej w Ropczycach nr XII/116/25 z dnia 28 lutego 2025 r., że dane o planowanej liczbie uczniów powinny obejmować planowaną liczbę uczniów z podziałem na: planowaną liczbę uczniów ogółem; planowaną liczbę uczniów z orzeczeniami z poradni psychologiczno – pedagogicznej, jednak bez wskazania rodzajów niepełnosprawności, z wyjątkiem uczniów lub słuchaczy z niepełnosprawnościami sprzężonymi lub z autyzmem, w tym z zespołem Aspergera posiadającego orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego, z przy jednoczesnym podaniu przez organ prowadzący planowanej liczby uczniów z uwzględnieniem rodzajów niepełnosprawności; planowaną liczbę uczestników zajęć rewalidacyjno – wychowawczych oraz planowaną liczbę dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju;

- załączniku nr 2 do uchwały Rady Miejskiej w Ropczycach nr XII/116/25 z dnia 28 lutego 2025 r., że dane o rzeczywistej liczbie uczniów powinny obejmować rzeczywistą liczbę uczniów z podziałem na: rzeczywistą liczbę uczniów ogółem; rzeczywistą liczbę uczniów z orzeczeniami z poradni psychologiczno – pedagogicznej, jednak bez wskazania rodzajów niepełnosprawności, z wyjątkiem uczniów lub słuchaczy z niepełnosprawnościami sprzężonymi lub z autyzmem, w tym z zespołem Aspergera posiadającego orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego, z przy jednoczesnym podaniu przez organ prowadzący rzeczywistej liczby uczniów z uwzględnieniem rodzajów niepełnosprawności; rzeczywistą liczbę uczestników zajęć rewalidacyjno – wychowawczych oraz rzeczywistą liczbę dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju;

- załączniku nr 3 do uchwały Rady Miejskiej w Ropczycach nr XII/116/25 z dnia 28 lutego 2025 r. dane o rzeczywistej liczbie uczniów w miesiącu sprawozdawczym posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego, uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych powinny obejmować rzeczywistą liczbę uczniów z podziałem na: rzeczywistą liczbę uczniów ogółem; rzeczywistą liczbę uczniów z orzeczeniami z poradni psychologiczno – pedagogicznej, jednak bez wskazania rodzajów niepełnosprawności, z wyjątkiem uczniów lub słuchaczy z niepełnosprawnościami sprzężonymi lub z autyzmem, w tym z zespołem Aspergera posiadającego orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego, z przy jednoczesnym podaniu przez organ prowadzący rzeczywistej liczby uczniów z uwzględnieniem rodzajów niepełnosprawności; rzeczywistą liczbę uczestników zajęć rewalidacyjno – wychowawczych oraz rzeczywistą liczbę dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju;

- naruszyła w istotny sposób art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2024 r., poz. 754 z późn. zm.) oraz § 6 i § 25 ust. 1 w związku z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), gdyż zredagowała obowiązek organów prowadzących publiczne i niepubliczne przedszkola oraz publiczne i niepubliczne inne formy wychowania przedszkolnego złożenia informacji o planowanej lub rzeczywistej liczbie uczniów, od której zależy wysokość dotacji dla tych placówek oświatowych, w sposób uniemożliwiający adresatom postanowień zawartych w załącznikach nr 1, 2 i 3 do przedmiotowej uchwały zrozumienie intencji Rady Miejskiej w Ropczycach, a także jak powinni się zachować w sytuacji gdy uczniami w danej placówce oświatowej będą osoby z innymi rodzajami niepełnosprawności niż wyszczególnione w tych załącznikach, tj. z niepełnosprawnościami sprzężonymi lub z autyzmem, w tym z zespołem Aspergera. Sposób zredagowania postanowień zawartych w załącznikach nr 1, 2 i 3 do przedmiotowej uchwały nie pozwala organom prowadzącym publiczne i niepubliczne przedszkola oraz publiczne i niepubliczne inne formy wychowania przedszkolnego na prawidłowe wskazanie liczby uczniów należących do kategorii uczniów niepełnosprawnych z określonymi rodzajami niepełnosprawności innymi niż wskazane w załącznikach nr 1, 2 i 3 do uchwały Rady Miejskiej w Ropczycach nr XII/116/25 z dnia 28 lutego 2025 r. W tych załącznikach znajdują się znaki "P...", dla których nie podano ich znaczenia. W związku z tym treść tych załączników w zakresie w jakimi posłużono się tymi znakami jest nieczytelna dla organów prowadzących publiczne i niepubliczne przedszkola oraz publiczne i niepubliczne inne formy wychowania przedszkolnego, które zostały zobowiązane do złożenia informacji o planowanej lub rzeczywistej liczbie uczniów. W konsekwencji Rada Miejska w Ropczycach nie określiła w sposób prawidłowy zakresu danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania.

Rada Miejska w Ropczycach stanowiąc w:

- § 4 ust. 5, że wzór dyspozycji dokonania płatności tytułem dotacji dla jednostki, stanowi załącznik nr 4 do niniejszej uchwały;

- załączniku nr 4 do uchwały Rady Miejskiej w Ropczycach nr XII/116/25 z dnia 28 lutego 2025 r., że dyspozycja dokonania płatności powinna obejmować wniosek o dokonanie przelewu z rachunku Gminy Ropczyce na rachunek z podaniem: nazwy i adresu szkoły, przedszkola; nazwy banku i nr konta bankowego; kwoty, tytułu oraz terminu płatności, a także daty, podpisu i pieczęci osoby upoważnionej;

- naruszyła w istotny sposób art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2024 r., poz. 754 z późn. zm.) oraz związku z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), gdyż zamieściła w przedmiotowej uchwale stanowiącej akt prawa miejscowego przepis regulujący sprawę, która nie została przekazana do unormowania w przepisie upoważniającym. Określenie w uchwale nr XII/116/25 Rady Miejskiej w Ropczycach z dnia 28 lutego 2025 r. wzoru dyspozycji dokonania płatności z tytułu dotacji dla publicznych i niepublicznych przedszkoli oraz publicznych i niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego stanowi regulację kwestii wewnętrznych zachowań leżących wyłącznie po stronie organu udzielającego tych dotacji. Uregulowanie tej kwestii nie mieści się więc w sferze kompetencji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego określonych w art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych, gdyż przepis ten upoważnia jedynie do unormowania zagadnień znajdujących się w sferze zewnętrznych działań organu jednostki samorządu terytorialnego właściwego do udzielenia dotacji dla publicznych i niepublicznych przedszkoli oraz publicznych i niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego. Ustalanie trybu udzielania dotacji dla szkół i placówek oświatowych to określenie, pozostających ze sobą w związku praw i obowiązków,

z jednej strony organu jednostki samorządu terytorialnego właściwego do udzielenia dotacji, z drugiej zaś organu prowadzącego szkołę lub placówkę oświatową, tworzących określony sposób procedowania sprawy udzielania i rozliczania dotacji dla tej szkoły lub placówki z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Rada Miejska w Ropczycach stanowiąc w § 3 ust. 2, że organy prowadzące publiczne przedszkola lub publiczne inne formy wychowania przedszkolnego składają informację o planowanej na kolejny rok budżetowy liczbie uczniów, w tym uczniów objętych wczesnym wspomaganiem rozwoju, uczniów, uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych w terminie do 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji, niezbędne do zaprojektowania budżetu Gminy Ropczyce, bez równoczesnego wskazania sposobu złożenia tej informacji;

- naruszyła w istotny sposób § 25 ust. 1 w związku z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), gdyż określiła obowiązek dla organów prowadzących publiczne przedszkola lub publiczne inne formy wychowania przedszkolnego złożenia informacji o planowanej na kolejny rok budżetowy liczbie uczniów, w tym uczniów objętych wczesnym wspomaganiem rozwoju, uczniów, uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych w terminie do 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji, niezbędnych do zaprojektowania budżetu Gminy Ropczyce, nie wskazując w jaki sposób ta informacja powinna być przez organy prowadzące publiczne przedszkola lub publiczne inne formy wychowania przedszkolnego złożona. Postanowienie zawarte w § 3 ust. 2 przedmiotowej uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego zostało więc zredagowane tak, że może być niezrozumiałe dla jego adresatów w jaki sposób powinni się zachować w sytuacji, gdy do publicznego przedszkola lub publicznej innej formy wychowania przedszkolnego będą uczęszczać uczniowie objęci wczesnym wspomaganiem rozwoju, uczniowie, uczestnicy zajęć rewalidacyjno-wychowawczych.

Wskazane nieprawidłowości dotyczące regulacji prawnych odnoszących się do złożenia przez organy prowadzące publiczne i niepubliczne przedszkola oraz publiczne i niepubliczne inne formy wychowania przedszkolnego informacji o planowanej lub rzeczywistej liczbie uczniów, od której zależy wysokość dotacji dla tych placówek oświatowych, są istotne z punktu widzenia realizacji przez organu stanowiący jednostki samorządu terytorialnego upoważnienia do określenia zakresu danych zawartych we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, o którym mowa w art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2024 r., poz. 754 z późn. zm.), sprawiając, że pozostałe postanowienia uchwały nr XII/116/25 Rady Miejskiej w Ropczycach z dnia 28 lutego 2025 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji udzielanych z budżetu Gminy Ropczyce dla publicznych i niepublicznych przedszkoli oraz publicznych i niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby prawne i osoby fizyczne inne niż Gmina Ropczyce oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania tych dotacji, a także terminu i sposobu rozliczenia ich wykorzystania, nie mogą pozostać w obrocie prawnym.

Na powyższą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje Radzie Miejskiej w Ropczycach prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Mirosław Paczocha

Prezes