



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

---

Rzeszów, dnia 4 kwietnia 2025 r.

Poz. 1679

### UCHWAŁA NR XVII/150/25 RADA GMINY SOLINA

z dnia 21 marca 2025 r.

**w sprawie przystąpienia do procedury zmiany granic sołectw Polańczyk oraz zasad i określenia trybu przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami jednostek pomocniczych gminy objętych zmianą: Sołectwa Polańczyk, Osiedla Polańczyk-Zdrój, Osiedla Panorama oraz Osiedla na Górcie**

Na podstawie art. 5, art. 5a, art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 2 pkt 1, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2020 r. poz. 1645 ze zm.) oraz § 5 statutu Gminy Solina zatwierdzonego Uchwałą Nr LIX/480/18 Rady Gminy Solina z dnia 17 października 2018 r., w sprawie Statutu Gminy Solina (Dz. Urz. Woj. Podkarpackiego z dnia 09.11.2018 r., poz. 4750).

#### **Rada Gminy Solina uchwala, co następuje:**

**§ 1.** Postanawia się przystąpić do procedury zmiany granic Sołectwa Polańczyk, polegającej na włączeniu w granice Sołectwa Polańczyk terenu pozostałych trzech jednostek pomocniczych funkcjonujących w granicach administracyjnych miejscowości Polańczyk: Osiedle Panorama, Osiedle Polańczyk-Zdrój oraz Osiedle na Górcie.

**§ 2.** Postanawia się przeprowadzić konsultacje z mieszkańcami w sprawie zmiany granic sołectwa Polańczyk opisanej w § 1 niniejszej uchwały, na następujących zasadach i w następującym trybie:

1. konsultacje zostaną przeprowadzone w terminie: od 12.05.2025 r. do 30.05.2025 r. podczas wspólnego zebrania mieszkańców jednostek pomocniczych, o których mowa w § 1, celem uzyskania opinii w sprawie proponowanej zmiany granic,

2. informacja o konsultacjach zostanie podana do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie jej na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Solina, na tablicach ogłoszeń na terenie jednostek pomocniczych, o których mowa w § 1 niniejszej uchwały, oraz opublikowanie na stronie internetowej Urzędu Gminy Solina, co najmniej 7 dni przed rozpoczęciem konsultacji

3. uprawnione do udziału w konsultacjach będą wszystkie osoby stale zamieszkujące na terenie wymienionych czterech jednostek pomocniczych, o których mowa w § 1 niniejszej uchwały,

4. ze spotkań o których mowa w pkt 1, zostaną sporządzone protokoły w formie pisemnej, dokumentujące stanowisko mieszkańców w zakresie proponowanej zmiany granic,

5. termin i miejsce spotkania konsultacyjnego z mieszkańcami zostaną ustalone przez Wójta Gminy Solina, po wejściu w życie niniejszej uchwały,

6. z przeprowadzonych konsultacji Wójt Gminy Solina złoży Radzie Gminy sprawozdanie po zakończeniu konsultacji,

7. przedmiotowe konsultacje społeczne będą miały charakter opiniotwórczy.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Solina

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego i podlega również ogłoszeniu poprzez umieszczenie na stronie Urzędu Gminy Solina.

Przewodniczący Rady Gminy

**Paweł Rudziński**

### UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. gmina może tworzyć jednostki pomocnicze: sołectwa oraz dzielnice, osiedla i inne. Jednostką pomocniczą może być również położone na terenie gminy miasto. Jednostkę pomocniczą tworzy rada gminy, w drodze uchwały, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami lub z ich inicjatywy. Jak wynika ze wskazanego przepisu tworzenie jednostki pomocniczej na terenie gminy nie jest obligatoryjne. Dodatkowo zasady tworzenia, łączenia, podziału oraz znoszenia jednostki pomocniczej określa statut gminy. Zgodnie z §5 uchwały Rady Gminy Solina Nr LIX/480/18 z dnia 17 października 2018 r. w sprawie Statutu Gminy Solina, o tworzeniu, łączeniu, podziale oraz znoszeniu jednostki pomocniczej Gminy rozstrzyga Rada Gminy w drodze uchwały, z uwzględnieniem następujących zasad:

- 1) inicjatorem tworzenia, łączenia, podziału lub znoszenia jednostki pomocniczej mogą być mieszkańcy obszaru, który ta jednostka obejmuje lub ma obejmować, albo organy Gminy,
- 2) tworzenie, łączenie, podział lub znoszenie jednostki pomocniczej poprzedzone jest konsultacjami, których tryb określa Rada odrębną uchwałą,
- 3) projekt granic jednostki pomocniczej sporządza Wójt w uzgodnieniu z inicjatorami tworzenia, łączenia, podziału lub znoszenia tej jednostki (tych jednostek),
- 4) przebieg granic jednostek pomocniczych powinien, w miarę możliwości, uwzględniać naturalne uwarunkowania przestrzenne, komunikacyjne i więzi społeczne,
- 5) sołectwo powinno obejmować co najmniej jedną wieś.

Wykaz jednostek organizacyjnych Gminy stanowi załącznik Nr 3 do Statutu Gminy Solina.

W granicach administracyjnych miejscowości Polańczyk oprócz Sołectwa Polańczyk utworzone są dodatkowo trzy następujące jednostki pomocnicze:

- 1) Osiedle Panorama,
- 2) Osiedle Na Górcie, którego obszar działania obejmuje Osiedle Mieszkaniowe Domów Jednorodzinnych pn. Na Górcie, położone na terenie części wsi Polańczyk, a także zabudowę jednorodzinną części wsi Myczków, położoną w bezpośrednim sąsiedztwie tego Osiedla,
- 3) Polańczyk-Zdrój, którego obszar działania obejmuje część wsi Polańczyk i część wód Zalewu Solińskiego.

Granice terytorialne Gminy oraz jej podział na jednostki pomocnicze oraz szczegółowe granice Sołectwa Polańczyk, Osiedla Panorama, Osiedla Na Górcie oraz Polańczyka-Zdroju określa Statut Gminy Solina załącznik Nr 2 do Statutu.

Na przestrzeni lat 2022-2025 na terenie każdej jednostki zamieszkiwała następująca ilość mieszkańców:

| Jednostka pomocnicza | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025<br>(na dzień<br>01.03.2025) |
|----------------------|------|------|------|------|----------------------------------|
| Sołectwo Polańczyk   | 328  | 326  | 326  | 309  | 311                              |
| Osiedle Panorama     | 376  | 372  | 360  | 358  | 356                              |
| Osiedle na Górze     | 49   | 49   | 50   | 51   | 50                               |
| Polańczyk Zdrój      | 44   | 43   | 43   | 42   | 42                               |

Powyższe zestawienie tabelaryczne obrazuje stan faktyczny w zakresie liczebności poszczególnych jednostek pomocniczych. Uwagę zwraca fakt, że około 90% mieszkańców całej miejscowości Polańczyk stanowią mieszkańcy Sołectwa Polańczyk oraz Osiedla Panorama. Mieszkańcy pozostałych dwóch jednostek pomocniczych to około 10% wszystkich mieszkańców miejscowości Polańczyk.

Podjmując inicjatywę przystąpienia do zmiany granic Sołectwa Polańczyk, o której mowa w niniejszej uchwale uwzględnione zostały wcześniejsze sugestie przedstawicieli Osiedla Panorama, którzy pismem z dnia 21.10.2024 r. zwrócili się do Przewodniczącego Rady Gminy Solina o podjęcie działań zmierzających do połączenia jednostki pomocniczej Osiedle Panorama z Sołectwem Polańczyk. W przedmiotowej korespondencji słusznie podniesiony został argument pominięcia tak znaczącej ilości mieszkańców całej miejscowości z możliwości tworzenia i uczestnictwa w funduszu sołeckim. Fundusz sołecki jest formą budżetu partycypacyjnego, gdzie głos mieszkańców sołectwa decyduje o realizacji określonych przedsięwzięć. Fundusz sołecki to środki finansowe wyodrębnione w budżecie gminy, które są zagwarantowane dla sołectw na wykonanie zadań służących poprawie warunków ich życia. To zebranie wiejskie – czyli mieszkańcy danego sołectwa decydują o realizacji określonych przedsięwzięć, mieszczących się w katalogu ustawowych zadań własnych gminy, o których mowa w ustawie o samorządzie gminnym.

Mieszkańcy sołectwa wspólnie decydują na co mają zostać wykorzystane ww. środki finansowe. Dlatego też, to samym mieszkańcom zależy na tym, aby środki były wydawane w sposób prawidłowy i efektywny.

Ustawą z dnia 21 lutego 2014 o funduszu sołeckim wprowadzono zestandaryzowany system wsparcia inicjatyw lokalnych, który umożliwia realizację ważnych społecznie przedsięwzięć na terenie sołectwa. Podkreślić należy, że dzięki ustawie o funduszu sołeckim nastąpił znaczny wzrost aktywności społecznej i inicjatyw obywatelskich na terenach wiejskich, w tym również na terenie Gminy Solina.

W obowiązującym stanie prawnym bardzo wyraźne jest więc uprzywilejowanie sołectw kosztem pozostałych jednostek pomocniczych. Ustawodawca umożliwił bowiem utworzenie funduszu sołeckiego wyłącznie dla jednego rodzaju jednostki pomocniczej, czyli sołectwa.

| Wyliczenie kwoty funduszu sołeckiego |                                                                            |                                                                                       |                  |
|--------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|------------------|
| Na rok                               | Sołectwo <b>bez</b> Osiedla Panorama, Osiedla Zdrój oraz Osiedla na Górcie | Sołectwo <b>po połączeniu</b> Osiedlem Panorama, Osiedla Zdrój oraz Osiedla na Górcie | <b>RÓŻNICA</b>   |
| <b>2025</b>                          | 45 338,68                                                                  | 79 125,10                                                                             | <b>33 786,42</b> |
| <b>2024</b>                          | 52 089,32                                                                  | 89 654,60                                                                             | <b>37 565,28</b> |
| <b>2023</b>                          | 44 698,83                                                                  | 76 934,30                                                                             | <b>32 235,47</b> |
| <b>2022</b>                          | 38 874,07                                                                  | 66 338,00                                                                             | <b>27 463,93</b> |

Obowiązujący ustawowy algorytm naliczania należnej kwoty funduszu sołeckiego jest następujący:

$$F = \left( 2 + \frac{L_m}{100} \right) \times K_b,$$

w którym poszczególne symbole oznaczają:

**F** - wysokość środków przeznaczonych na dane sołectwo, jednak nie więcej niż dziesięciokrotność  $K_b$ ,

**$L_m$**  - liczbę mieszkańców sołectwa według stanu na dzień 30 czerwca roku poprzedzającego rok budżetowy, określoną na podstawie prowadzonego przez gminę rejestru mieszkańców, o którym mowa w ustawie z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (Dz. U. Nr 217, poz. 1427, z późn. zm.),

**$K_b$**  - kwotę bazową - obliczoną jako iloraz wykonanych dochodów bieżących danej gminy, o których mowa w przepisach o finansach publicznych, za rok poprzedzający rok budżetowy o dwa lata oraz liczby mieszkańców zamieszkałych na obszarze danej gminy, według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego rok budżetowy o dwa lata, ustalonej przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego.

Załączona tabela przedstawia kwoty naliczonego należnego funduszu Sołeckiego za lata 2022-2025 z uwzględnieniem obowiązującej struktury jednostek pomocniczych oraz dla porównania kwotę funduszu, który zostałby naliczony w sytuacji zmiany granic jednostek organizacyjnych i połączenia w jedno sołectwo.

Dodatkowo zwrócić należy uwagę na fakt, że zmiana granic jednostki pomocniczej spowoduje również zmianę kręgu osób uprawnionych do kandydowania do organów sołectwa jako jednej jednostki pomocniczej. W chwili obecnej czynne i bierne prawo wyborcze do organów Sołectwa mają wyłącznie mieszkańcy Sołectwa Polańczyk, a po zmianie granic przedstawicielami będą mogły być również osoby zamieszkałe obecnie na terenie pozostałych jednostkach pomocniczych.

Proponowana zmiana przebiegu granic obecnych jednostek pomocniczych w Polańczyku i utworzenie jednego Sołectwa Polańczyk będzie w pełni uwzględniać naturalne uwarunkowania przestrzenne, komunikacyjne i panujące od wielu lat więzi społeczne, łączące społeczność jednej miejscowości Polańczyk.

Biorąc pod uwagę powyższe argumenty w pełni uzasadnione jest podjęcie przez Radę Gminy Solina przedmiotowej uchwały.