



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 8 kwietnia 2025 r.

Poz. 1738

UCHWAŁA NR XI/110/2025 RADY GMINY TRZEBOWNISKO

z dnia 25 marca 2025 r.

w sprawie ustalenia zasad i wysokości przysługujących diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych dla sołtysów Gminy Trzebownisko

Na podstawie art. 37b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.)

Rada Gminy Trzebownisko uchwala, co następuje:

§ 1. Ustala się miesięczną dietę dla sołtysów za realizację zadań sołtysa, w tym:

- 1) zadań określonych w Statucie Sołectwa,
- 2) współpracę z Urzędem Gminy w zakresie spraw związanych z gospodarką rolną, finansową, melioracjami, ochroną przeciwpożarową i przeciwpowodziową, budownictwem, ochroną środowiska oraz pozostałych spraw wchodzących w zakres zadań własnych gminy,
- 3) uczestnictwo w zebraniach i naradach organizowanych przez Wójta Gminy Trzebownisko stanowiącą rekompensatę wydatków i strat wynikających z pełnienia funkcji sołtysa na zasadach określonych w niniejszej uchwale.

§ 2. 1. Miesięczna dieta przysługująca sołtysom składa się z następujących składników

- 1) kwoty ryczałtowej w wysokości: 900 zł;
- 2) kwoty zmiennej w wysokości zróżnicowanej według liczby osób zameldowanych na pobyt stały w danym sołectwie wg. stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedniego (dane z Ewidencji Ludności Urzędu Gminy Trzebownisko):
 - a) sołtysi sołectw do 1000 osób - 100 zł;
 - b) sołtysi sołectw od 1001 do 2000 osób - 300 zł;
 - c) sołtysi sołectw powyżej 2001 do 3000 osób - 500 zł;
 - d) sołtysi sołectw powyżej 3001 do 3500 osób - 650 zł;
 - e) sołtysi sołectw powyżej 3501 do 4000 osób - 800 zł;
 - f) sołtysi sołectw powyżej 4001 osób - 900 zł.

2. Ustala się, że dieta będzie naliczana od następnego dnia po wyborze na sołtysa do dnia zaprzestania pełnienia funkcji wskutek odwołania, upływu kadencji lub rezygnacji, wysokość diety ustala się proporcjonalnie do liczby dni pełnienia funkcji. W takiej sytuacji przyjmuje się rzeczywistą liczbę dni w danym miesiącu.

§ 3. 1. Wypłata diet, za dany miesiąc kalendarzowy, następuje jednorazowo w terminie do dnia 10 następnego miesiąca po miesiącu, w którym powstało prawo do diety lub jej części.

2. Dietę za miesiąc grudzień wypłaca się do ostatniego roboczego dnia miesiąca grudnia.

3. Wypłatę diety przekazuje się na wskazany przez sołtysa rachunek bankowy.

§ 4. 1. Dieta ulega obniżeniu o 20% w przypadku nieobecności sołtysa na sesji Rady Gminy.

2. W przypadku niemożności wykonywania przez sołtysa obowiązków przez okres pełnego miesiąca kalendarzowego dieta nie przysługuje.

3. W przypadku pełnienia funkcji sołtysa w okresie krótszym niż miesiąc, wysokość diety zostanie obliczona proporcjonalnie do liczby dni sprawowania funkcji.

4. Sołtysowi nie przysługuje dieta w przypadku łączenia funkcji sołtysa i radnego.

5. O niemożności wykonywania obowiązków sołtys zobowiązany jest powiadomić Wójta Gminy składając pisemne oświadczenie o czasokresie niewykonywania obowiązków.

§ 5. Sołtysowi delegowanemu przez Wójta Gminy w związku z wykonaniem mandatu sołtysa przysługuje zwrot kosztów podróży służbowych na zasadach określonych w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy.

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Trzebownisko.

§ 7. Uchwała wchodzi w życie po ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego z dniem 1 maja 2025 r.

Przewodniczący Rady Gminy

mgr inż. Szymon Marszał

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 37b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym Rada Gminy Trzebowniko może ustanowić zasady, na jakich przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej, którym jest sołtys, będzie przysługiwała dieta.

Pełnienie funkcji sołtysa, działającego bezpośrednio w terenie, związane jest z ponoszeniem kosztów. Zalicza się do nich m.in. udział w sesjach Rady Gminy, posiedzeniach Komisji Rady, spotkaniach z Wójtem, Zebraniach Wiejskich itp.

Dieta stanowi formę rekompensaty i zwrot wydatków, jakie sołtys ponosi w związku z wykonywaniem czynności w ramach sprawowanej funkcji, które to czynności szczegółowo wymienione są między innymi w statucie sołectwa.

Dodatkowo zauważa się, że ostatnio podejmowana uchwała w tym zakresie tj. uchwała Nr X/100/2025 z dnia 28 stycznia 2025 r. w sprawie *zmiany uchwały Nr XXXV/346/2021 Rady Gminy Trzebowniko z dnia 24 listopada 2021 r. w sprawie ustalenia zasad wypłaty diet za udział w pracach organów gminy*, spotkała się z reakcją organu nadzoru, który w swoim piśmie jednoznacznie wskazał, że uchwały w sprawie ustalenia zasad ustalania diet dla sołtysów za udział w pracach organów są aktami prawa miejscowego. Zgodnie bowiem z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Uchwały podejmowane w tej materii zawierają normy abstrakcyjne, ponieważ diety wypłacane są cyklicznie, powtarzalnie, nie dotyczą więc konkretnego zdarzenia, zamkniętego w określonych ramach czasowych. Przepisy te mają charakter generalny, gdyż ich adresatem nie jest konkretna osoba, ale każdy mieszkaniec, który pełniłby określoną w niej funkcję. Wprawdzie krąg adresatów tej uchwały nie jest zbyt liczny, to jednak poprzez wyznaczenie go wspólną cechą, jaką jest pełnienie funkcji, jej przepisy uzyskały charakter generalny. Nie ulega również wątpliwości, że uchwała ta zawiera przepisy normatywne, na podstawie których jej adresaci uzyskują uprawnienia do diet w wysokościach ustalonych według zasad określonych w tej uchwale i została wydana na podstawie upoważnienia zawartego w ustawie (zob. m.in. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 23 kwietnia 2020 r., sygn. akt II OSK 1276/19, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 3 września 2018 r., sygn. akt IV SA/Gl 455/18).

Wskazać również należy, że pomimo początkowych wątpliwości dotyczących charakteru aktów prawnych organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego podejmowanych w sprawach przyznawania diet sołtysom, aktualnie kwestia ta została jednoznacznie rozstrzygnięta i przesądzona w judykaturze. Zarówno Wojewódzkie Sądy Administracyjne jak również Naczelny Sąd Administracyjny wyraźnie podkreślają, że uchwały w sprawie ustalenia zasad ustalania diet i zwrotu kosztów podróży służbowych dla sołtysów są aktami prawa miejscowego.

Jako przykład można wskazać wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 14 grudnia 2023 r., sygn. III SA/Gd 424/23. Także Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie w latach 2023-2024 (m.in. wyrok z dnia 11 listopada 2024 r., sygn.: II SA/Ol 493/24, z dnia 29 października 2024 r., sygn.: II SA/Ol 492/24, z dnia 17 października 2024 r., sygn.: II SA/Ol 390/24, z dnia 27 lutego 2024 r., sygn.: II SA/Ol 895/23, z dnia 6 lutego 2024 r., sygn.: II SA/Ol 1116/23, z dnia 16 stycznia 2024 r., sygn.: II SA/Ol 383/23), przyjął jednolitą linię orzecniczą w odniesieniu do uchwał ustalających diety radnym, co z uwagi na charakter regulacji, uznać należy za adekwatne i obowiązujące także w odniesieniu do stanowienia w przedmiocie diet sołtysów. Również wspomniany wyżej wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 23 kwietnia 2020 r., sygn. akt II OSK 1276/19 potwierdza charakter uchwał w sprawie ustalenia zasad ustalania diet i zwrotu kosztów podróży służbowych dla sołtysów. Stanowisko powyższe, podzielił również

Wojewoda Warmińsko-Mazurski w rozstrzygnięciu nadzorczym z dnia 25 czerwca 2024 r., znak: PN.4131.256.2024.

Z uwagi na okoliczność, że uchwała „podstawowa” podjęta została w 2021 r. jako akt kierownictwa wewnętrznego, a uchwała Nr X/100/2025 była tylko jej zmianą, zachodzi konieczność kompleksowego uregulowania kwestii dotyczącej diet sołtysów z uwzględnieniem obowiązującej obecnie wykładni, odnoszącej się do normatywnego charakteru uchwał podejmowanych w tych kwestiach (akt prawa miejscowego).

Wobec powyższego przedkłada się projekt uchwały, który określa wysokość diet dla sołtysów Gminy Trzebownisko w stałej, miesięcznej wysokości oraz ustala zasady potrąceń z tej należności.