



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

---

Rzeszów, dnia 15 stycznia 2026 r.

Poz. 269

**U C H W A Ł A Nr I/20/2026**

**z dnia 13 stycznia 2026 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w sprawie zgodności z prawem uchwały **Nr XVIII/199/25 Rady Gminy Łańcut** z dnia 14 listopada 2025 r. w sprawie zasad przyznawania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji związanych z ochroną środowiska - usuwania wyrobów zawierających azbest pochodzących z terenu gminy Łańcut - działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 i art.18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 7) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465) **stwierdza nieważność** uchwały Nr XVIII/199/25 Rady Gminy Łańcut z dnia 14 listopada 2025 r. w sprawie zasad przyznawania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji związanych z ochroną środowiska - **w całości**, z powodu istotnego naruszenia przepisów prawa polegającego na:

1.nieokreśleniu kryteriów wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz nieokreśleniu trybu weryfikacji spełnienia tych kryteriów, co narusza art. 403 ust. 5 pkt 1 i pkt 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. 2024 r. poz. 54) i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym,

2.nieprawidłowym przykładowym wymienieniu kręgu beneficjentów dotacji sformułowanym w ten sposób, że przez wnioskodawcę należy rozumieć podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych (w szczególności osoby fizyczne, wspólnoty mieszkaniowe, osoby prawne, przedsiębiorcy) oraz jednostki sektora finansów publicznych będące gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi, co w istotny sposób narusza kompetencję organu stanowiącego do określenia w sposób jednoznaczny kategorii podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych uprawnionych do otrzymania dotacji celowej, przez co w sposób istotny naruszono art. 403 ust. 5a pkt 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym,

3.nieokreśleniu terminu rozliczenia dotacji celowej, co w sposób istotny narusza art. art. 250 pkt 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 poz. 1483) i art. 403 ust. 5 pkt 3 ustawy Prawo ochrony środowiska art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym,

### **UZASADNIENIE**

W dniu 15 grudnia 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęła uchwała Nr XVIII/199/25 Rady Gminy Łańcut z dnia 14 listopada 2025 r. w sprawie zasad przyznawania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji związanych z ochroną środowiska- usuwania wyrobów zawierających azbest pochodzących z terenu gminy Łańcut. Uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego w dniu 21 listopada 2025 roku pod pozycją 4348. Wobec

uchwały zostało wszczęte postępowanie nadzorcze w dniu 30 grudnia 2025 roku uchwałą Nr XXXI/1382/2025 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie. Rada Gminy nie usunęła nieprawidłowości w uchwale we wskazanym terminie.

Rada Gminy Łącut uchwałą Nr XVIII/199/25 z dnia 14 listopada 2025 r. określiła zasady przyznawania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji związanych z ochroną środowiska - usuwania wyrobów zawierających azbest pochodzących z terenu gminy Łącut. Uchwała została podjęta na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 1, art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U.2025 r. poz. 1153) oraz art. 400a ust. 1 pkt 8, art. 403 ust.2, 4 i 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz.U.2025 r. poz. 647 ze zm.) realizując uchwałę Nr XXXVII/359/14 Rady Gminy Łącut z dnia 29 stycznia 2014 r. w sprawie przyjęcia „Programu usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Łącut na lata 2013–2032”, po zasięgnięciu opinii Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

Rada Gminy Łącut uchwaliła, co następuje:

**§ 1.** Uchwała określa zasady przyznawania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji polegających na wymianie pokryć dachowych lub wymianie elewacji budynków mieszkalnych lub gospodarczych lub wymianie elementów innych obiektów budowlanych na terenie Gminy Łącut w zakresie:

1) demontażu, transportu i unieszkodliwiania wyrobów zawierających azbest - w przypadku realizacji planowanych inwestycji;

2) zbierania, transportu i unieszkodliwiania wyrobów zawierających azbest - w przypadku zrealizowanych inwestycji.

**§ 2.** Ilekróć w niniejszej uchwale jest mowa o:

1) Wnioskodawcy - należy przez to rozumieć podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych (w szczególności osoby fizyczne, wspólnoty mieszkaniowe, osoby prawne, przedsiębiorcy) oraz jednostki sektora finansów publicznych będące gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi,

2) Koszcie kwalifikowanym - należy przez to rozumieć koszty demontażu, zbierania, transportu i unieszkodliwiania azbestu i wyrobów zawierających azbest,

3) Dotującym - należy przez to rozumieć Gminę Łącut, reprezentowaną przez Wójta Gminy Łącut.

**§ 3.** 1. O dotację mogą ubiegać się Wnioskodawcy posiadający tytuł prawny do dysponowania nieruchomością położoną na terenie Gminy Łącut, na której planowana jest realizacja zadania, o którym mowa w § 1.

1. Dotacja celowa udzielana jest jednorazowo na podstawie umowy zawartej na realizację prac obejmujących koszty kwalifikowane.

2. Środki finansowe na realizację zadań określonych w ust. 2 mogą pochodzić dotacji Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Rzeszowie przy udziale środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz ze środków zabezpieczonych w budżecie Gminy Łącut, w danym roku kalendarzowym.

3. Dofinansowanie prac określonych w ust. 2, udzielone będzie w wysokości 100% wartości kosztów kwalifikowanych.

4. Dotacja nie pokrywa kosztów związanych z zakupem i montażem nowych pokryć dachowych, a także nie obejmuje kosztów wykonania dokumentacji technicznej. W/w koszty pokrywa w całości Wnioskodawca.

5. Dotacja nie obejmuje refundacji za usuwanie odpadów zawierających azbest, których odbiór, transport i utylizację Wnioskodawca zlecił we własnym zakresie.

6. W ramach dotacji nie będzie realizowana naprawa, odbudowa czy modernizacja obiektów, z których zostaną usunięte wyroby zawierające azbest.

7. W przypadku dotacji ze środków pochodzących z WFOŚiGW w Rzeszowie w ramach współpracy z NFOŚiGW Gmina Łańcut w imieniu Wnioskodawcy występuje o udzielenie dotacji do usuwania wyrobów zawierających azbest ze środków WFOŚiGW.

**§ 4.** 1. Wnioskodawca nieprowadzący działalności gospodarczej ubiegający się o dotację zobowiązany jest złożyć w Urzędzie Gminy Łańcut:

1) Wniosek o udzielenie dotacji,

2) Informację o wyrobach zawierających azbest,

3) Oświadczenie Wnioskodawcy o posiadanym tytule prawnym do dysponowania nieruchomością. W przypadku nieruchomości, do której tytuł prawny posiada kilka osób, należy dołączyć zgody wszystkich, pozostałych współwłaścicieli na realizację zadania,

4) Pozwolenie na budowę (rozbiórkę) lub potwierdzenie przyjęcia zgłoszenia przez właściwy organ administracji architektoniczno-budowlanej o wykonaniu zadania inwestycyjnego polegającego na wymianie pokrycia dachowego lub wymianie elewacji budynku mieszkalnego lub gospodarczego lub wymianie elementów innych obiektów budowlanych na terenie Gminy Łańcut.

2. Formularz wniosku o udzielenie dotacji, formularz informacji o wyrobach zawierających azbest i formularz oświadczenia Wnioskodawcy o posiadanym tytule prawnym do dysponowania nieruchomością dostępny jest w Urzędzie Gminy Łańcut oraz na stronie internetowej [www.gminalancut.pl](http://www.gminalancut.pl).

**§ 5.** 1. W przypadku ubiegania się o dotację przez podmiot prowadzący działalność gospodarczą w rozumieniu unijnego prawa konkurencji, dotacja – w zakresie w jakim dotyczy nieruchomości wykorzystywanej do prowadzenia tej działalności – stanowi, w zależności od sektora tej działalności, pomoc de minimis albo pomoc de minimis w rolnictwie, a jej udzielenie następuje z uwzględnieniem warunków dopuszczalności tej pomocy określonych odpowiednio w:

1) Rozporządzenia Komisji (UE) Nr 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 2023/2831 z 15.12.2023 r.).

2) Rozporządzenia Komisji (UE) Nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym (Dz. Urz. UE L Nr 352 z 24.12.2013 r., str. 9 z późn. zm.).

2. Podmiot ubiegający się o pomoc de minimis, pomoc de minimis w rolnictwie, o której mowa w ust. 1 pkt 1 oraz 2, zobowiązany jest do przedstawienia podmiotowi udzielającemu pomocy, wraz z dokumentami, o których mowa w § 4:

1) informacji określonych w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis (Dz.U. z 2024 r. poz.40 z późn. zm.) albo informacji określonych w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 11 czerwca 2010 r. w sprawie informacji składanych przez podmioty ubiegające się o pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie (Dz.U. z 2010 r. Nr 121, poz. 810);

2) wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis oraz pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie otrzymanej w ciągu 3 minionych lat, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie.

**§ 6.** 1. Wnioski rozpatrywane będą według następujących zasad:

1) wnioski rozpatruje Wójt Gminy Łańcut,

2) rozpatruje się wyłącznie wnioski kompletne według kolejności ich wpływu,

3) w przypadku stwierdzenia uchybień formalno-prawnych lub innych wad wniosku, wzywa się Wnioskodawcę do ich usunięcia w terminie 7 dni od dnia doręczenia wezwania, pod rygorem pozostawienia wniosku bez rozpoznania,

4) w przypadku wpłynięcia większej liczby zgłoszeń na kwotę przekraczającą wielkość środków przewidzianych w budżecie na ten cel w danym roku, wnioski o dotację będą realizowane w pierwszej kolejności w następnym roku kalendarzowym,

5)pozytywne rozpatrzenie wniosku jest podstawą do zawarcia umowy o udzielenie dotacji celowej pomiędzy Dotującym, a Wnioskodawcą,

6)o sposobie rozpatrzenia wniosku oraz terminie zawarcia umowy Wnioskodawca informowany jest przez Dotującego.

2. W przypadku braku dotacji z NFOŚiGW i WFOŚiGW oraz środków przewidzianych w budżecie gminy na usuwanie azbestu w danym roku, wnioski o przyznanie pomocy będą realizowane dopiero po wpłynięciu środków w kolejności wpływu wniosku.

**§ 7.** 1. Umowa o przyznanie dotacji zawiera elementy wskazane w art. 250 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.).

2. Dotujący dokona rozliczenia dotacji na podstawie faktury VAT wystawionej przez wykonawcę prac obejmujących koszty kwalifikowane wraz z protokołem odbioru odpadu oraz kartą przekazania odpadu na składowisko potwierdzającą ilość odebranych odpadów niebezpiecznych zawierających azbest.

**§ 8.** 1. Ustala się wzór Formularza Nr 1 - "Wniosek o udzielenie dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji związanych z ochroną środowiska - usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Łańcut" - stanowiącego załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały.

1.Ustala się wzór Formularza Nr 2 - "Informacja o wyrobach zawierających azbest" - stanowiącego załącznik Nr 2 do niniejszej uchwały.

2.Ustala się wzór Formularza Nr 3 - "Oświadczenie Wnioskodawcy o posiadanym tytule prawnym do dysponowania nieruchomością" - stanowiącego załącznik Nr 3 do niniejszej uchwały.

3.

**§ 9.** Niniejsza uchwała obowiązuje nie dłużej niż do dnia 30 czerwca 2031 r.

**§ 10.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Łańcut.

**§ 11.** Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego.

Badając uchwałę w trybie nadzoru Kolegium Izby stwierdziło, co następuje:

Zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy, na podstawie upoważnień ustawowych. Stosownie do postanowień § 143 w związku z § 6 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. z 2016 r. poz. 283) przepisy aktów prawa miejscowego redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy, a do projektów aktów prawa miejscowego stosuje się odpowiednio zasady wyrażone w dziale I w rozdziałach 1-7.

W myśl art. 403 ust. 3 ustawy Prawo ochrony środowiska finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o którym mowa w ust. 1 i 2, może polegać na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych z budżetu gminy lub budżetu powiatu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych lub jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi.

Zgodnie z art. 403 ust. 5 tejże ustawy rada gminy albo rada powiatu określi, w drodze uchwały, zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące:

- 1) kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania;
- 2) tryb weryfikacji spełnienia kryteriów, o których mowa w pkt 1;
- 3) tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji celowej i sposób jej rozliczania,

Analiza treści badanej uchwały wskazuje, że jest ona obarczona niniejszymi wadami o charakterze istotnego naruszenia prawa.

Rada Gminy Łańcut nie określiła w uchwale kryteriów wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz nie określiła trybu weryfikacji spełnienia kryteriów, o tych kryteriów, czym w sposób istotny naruszyła art. 403 ust. 5a pkt 1 i 2 ustawy Prawo ochrony środowiska.

W § 2 ust. 1 uchwały określono, że ilekroć w niniejszej uchwale jest mowa o wnioskodawcy - należy przez to rozumieć podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych (w szczególności osoby fizyczne, wspólnoty mieszkaniowe, osoby prawne, przedsiębiorcy) oraz jednostki sektora finansów publicznych będące gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi.

Zgodnie z art. 403 ust. 5a pkt 1 ustawy Prawo ochrony środowiska rada gminy albo rada powiatu w uchwale, o której mowa w ust. 5, może także określić kategorie podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych uprawnionych do otrzymania dotacji celowej. Uchwale organ stanowiący ustalił najpierw w najszerszy sposób, że przez wnioskodawcę należy rozumieć podmioty niezaliczane do sektora finansów, a następnie zawarł, że w szczególności są to osoby fizyczne, wspólnoty mieszkaniowe, osoby prawne, przedsiębiorcy. Na podstawie upoważnienia ustawowego Rada Gminy Łańcut mogła określić w sposób precyzyjny kategorie podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych uprawnionych do otrzymania dotacji celowej, a przez użycie sformułowania „w szczególności” wymieniła przykładowo takie uprawnione podmioty, co nie wyczerpuje w sposób prawidłowy kompetencji organu stanowiącego do regulacji zawartej w art. 403 ust. 5a pkt 1 ustawy Prawo ochrony środowiska.

Rada Gminy Łańcut określiła w § 7 uchwały, że umowa o przyznanie dotacji zawiera elementy wskazane w art. 250 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.). Dotujący dokona rozliczenia dotacji na podstawie faktury VAT wystawionej przez wykonawcę prac obejmujących koszty kwalifikowane wraz z protokołem odbioru odpadu oraz kartą przekazania odpadu na składowisko potwierdzającą ilość odebranych odpadów niebezpiecznych zawierających azbest.

W myśl art. 126 ustawy o finansach publicznych dotacje są to podlegające szczególnym zasadom rozliczania środki z budżetu państwa, budżetu jednostek samorządu terytorialnego oraz z państwowych funduszy celowych przeznaczone na podstawie niniejszej ustawy, odrębnych ustaw lub umów międzynarodowych, na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań publicznych. W myśl art. 250 ustawy o finansach publicznych zarząd jednostki samorządu terytorialnego, udzielając dotacji celowej, w tym jednostce sektora finansów publicznych, w przypadku gdy odrębne przepisy lub umowa międzynarodowa nie określają trybu i zasad udzielania lub rozliczania tej dotacji, zawiera umowę, która określa w szczególności:

- 1) wysokość dotacji, cel lub opis zakresu rzeczowego zadania, na którego realizację są przekazywane środki dotacji;
- 2) termin wykorzystania dotacji, nie dłuższy niż do dnia 31 grudnia danego roku budżetowego;
- 3) termin i sposób rozliczenia udzielonej dotacji oraz termin zwrotu niewykorzystanej części dotacji celowej, z tym że termin ten nie może być dłuższy niż terminy zwrotu określone w niniejszym dziale.

Z powyższego przepisu wynika termin wykorzystania dotacji nie dłuższy niż do 31 grudnia danego roku budżetowego, natomiast brak jest ustalonego terminu rozliczenia dotacji.

Ustalając sposób rozliczania dotacji celowej organ stanowiący powinien określić również termin jej rozliczenia, który jest istotnym elementem czynności związanych z udzieleniem i rozliczeniem dotacji. Poprzez regulację zawartą w § 7 uchwały Rada Gminy Łańcut scedowała na Wójta Gminy kompetencję do ustalenia w umowie terminu rozliczenia dotacji, co w sposób istotny narusza art. 250 pkt 3 ustawy o finansach publicznych i art. 403 ust. 3 pkt 5 ustawy Prawo ochrony środowiska. art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od doręczenia niniejszej uchwały.

Mirosław Paczocha

**Prezes**