



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

---

Rzeszów, dnia 15 stycznia 2026 r.

Poz. 270

**U C H W A Ł A Nr I/16/2026**

**z dnia 13 stycznia 2026 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej**

**w Rzeszowie**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po rozpatrzeniu **uchwały Nr XIX/144/2025 Rady Gminy Lutowiska** z dnia 26 listopada 2025 roku w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty - działając na podstawie art.11 ust.1 pkt 5 i art. 18a ust.3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 7)

**stwierdza nieważność § 1 ust. 5** uchwały Nr XIX/144/2025 Rady Gminy Lutowiska z dnia 26 listopada 2025 r. w sprawie wyboru metody ustalenia i opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty z powodu naruszenia art. 6k ust.4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733 ).

### **Uzasadnienie**

W dniu 26 listopada 2025 r. Rada Gminy Lutowiska podjęła uchwałę w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty. Uchwała ta wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 15 grudnia 2025 r., celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 30 grudnia 2025 r. Gmina Lutowiska została zawiadomiona, że uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 30 grudnia 2025 r. Zgodnie z przepisem art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel jednostki, której sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Lutowiska nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając przedmiotową uchwałę w trybie nadzoru na posiedzeniu w dniu 30 grudnia 2025 r. uchwałą Nr XXXI/1378/2025 wszczęło postępowanie nadzorcze.

Kolegium Izby ustaliło następujący stan faktyczny:

Rada Gminy Lutowiska działając na podstawie art.18 ust.2 pkt 15, art. 40 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r., poz. 1153) oraz art. 6j ust.1 pkt 1 oraz art.6k ust.1 pkt 1 i 2, ust.2a pkt 1 oraz ust.3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U z 2025 r., poz. 733) ustaliła m.in. stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, stanowiącą iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty ustalonej w § 1 ust. 2 i 3 przedmiotowej uchwały. W §1 ust.4 Rada Gminy Lutowiska wprowadziła zwolnienie w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami

mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostującymi bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych w wysokości 3 zł na miesiąc od mieszkańca. Natomiast w ust.5 postanowiła, że zwolnienie, o którym mowa w ust.4 nie ma zastosowania, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło, co następuje:

Zakres kompetencji Rady Gminy Lutowiska do stanowienia treści §1 ust.4 badanej uchwały wynika z przepisu art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z tym przepisem rada gminy w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.

W ocenie Kolegium Izby, postanowienie §1 ust.5 badanej uchwały, że zwolnienie, o którym mowa w ust.4 nie ma zastosowania, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny narusza w sposób istotny art. 6k ust.4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przepis art. 6k ust. 4a ustawy nie uzależnia uzyskania zwolnienia od sposobu zbierania i odbierania odpadów komunalnych i nie przyznaje radzie gminy kompetencji w tym zakresie. Rada Gminy na podstawie powołanego przepisu w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych lecz bez warunku uzależniającego uzyskanie zwolnienia od sposobu zbierania i odbierania odpadów komunalnych, w konsekwencji prowadzącego do ograniczenia zwolnienia wynikającego z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Ustawodawca ani w art. 6k ust. 4a, ani w żadnym innym przepisie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, nie przekazał radzie gminy kompetencji do wprowadzenia jakichkolwiek ograniczeń lub stawiania warunków w zakresie możliwości uzyskania zwolnienia z tej opłaty. Przesłanki utraty prawa do tego zwolnienia wynikają wprost z przepisu art.6k ust.4b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Wprowadzając takie ograniczenia w badanej uchwale Rada Gminy w Lutowiskach w sposób istotny naruszyła art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Kolegium Izby podkreśla, że podejmując uchwały stanowiące akty prawa miejscowego w oparciu o przepisy ustawowe, rada jest zobowiązana stosować wytyczne zawarte w upoważnieniu. Przepisy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły i - w świetle orzeczeń sądów administracyjnych - nie można do nich stosować wykładni rozszerzającej (wyrok WSA w Krakowie z dnia 20.04.2010 r., sygn. akt. III SA/Kr 1/09. Tym samym wprowadzenie w uchwale jakichkolwiek dodatkowych warunków uzyskania zwolnienia, o którym mowa w art. 6k ust.4a jest wykroczeniem poza delegację ustawową (wyrok WSA w Warszawie z 16 lutego 2021 r., III SA/Wa 1662/20 ). Prawo do zwolnienia wprowadzonego przedmiotową uchwałą uzależnione jest od obowiązywania stosownej uchwały rady gminy oraz wypełnienia warunków ustawowych, takich jak posiadanie statusu właściciela nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi oraz kompostowania bioodpadów stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

Mając na względzie powyższe Kolegium Izby orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od doręczenia uchwały.

Mirosław Paczocha

**Prezes**