



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 15 stycznia 2026 r.

Poz. 271

U C H W A Ł A Nr I/18/2026

z dnia 13 stycznia 2026 r.

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w sprawie zgodności z prawem uchwały **Nr XVIII/160/2025 Rady Miejskiej w Przecławiu** z dnia 11 grudnia 2025 roku w sprawie określenia warunków i trybu wspierania rozwoju sportu na terenie Gminy Przecław - działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 i art.18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 7) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153)

stwierdza

nieważność uchwały Nr XVIII/160/2025 Rady Miejskiej w Przecławiu z dnia 11 grudnia 2025 r.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XVIII/160/2025 Rady Miejskiej w Przecławiu z dnia 11 grudnia 2025 r. w sprawie określenia warunków i trybu wspierania rozwoju sportu na terenie Gminy Przecław, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 17 grudnia 2025 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w wyniku badania przedmiotowej uchwały stwierdziło, co następuje.

Rada Miejska w Przecławiu działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153), art. 27 ust. 2 i art. 28 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1488) oraz art. 221 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, 1572, 1717, 1756 i 1907 oraz z 2025 r. poz. 39 i 1180) postanowiła w uchwale Nr XVIII/160/2025 z dnia 11 grudnia 2025 r.:

- w § 1 ust. 2, że celem publicznym w zakresie sportu, jaki gmina Przecław zamierza osiągnąć jest:

- 1) poprawa warunków uprawiania sportu przez mieszkańców Gminy Przecław,
- 2) wspieranie szkolenia sportowego,
- 3) promocja sportu i aktywności fizycznej,
- 4) zwiększenie dostępności mieszkańców Gminy Przecław do działalności sportowej prowadzonej przez kluby sportowe;

- w § 2 ust. 1, że wspieranie warunków sprzyjających rozwojowi sportu w Gminie Przecław następuje w formie dotacji celowej przyznawanej na warunkach i w trybie określonym w tej uchwale;

- w § 3 ust. 1, że dotacje udzielane na podstawie tej uchwały mogą być przeznaczone na dofinansowanie wydatków bieżących związanych bezpośrednio z realizacją zadania, a to:

- 1) wynagrodzenia kadry szkoleniowej,
- 2) realizację programów szkolenia sportowego,
- 3) koszty utrzymania i korzystania z obiektów sportowych,
- 4) koszty organizowania i uczestnictwa w zawodach sportowych, rozgrywkach ligowych, turniejach, sparingach, meczach kontrolnych, w tym w szczególności:
 - a) opiekę medyczną i badania lekarskie, środki doraźnej pomocy medycznej,
 - b) obsługę sędziowską,
 - c) zakup pucharów, medali, dyplomów,
 - d) koszty transportu zawodników i trenerów,
 - e) wyżywienie,
- 5) zakup sprzętu i odzieży sportowej,
- 6) opłaty wpisowe i startowe, związkowe, rejestracyjne,
- 7) ubezpieczenie zawodników,
- 8) koszty administracyjno-biurowe bezpośrednio związane z realizacją zadania (np. obsługa księgową, rozliczenia, materiały biurowe, promocja zadania);
- 9) inne wydatki bezpośrednio związane z realizacją zadania sportowego;
 - w § 4 ust. 1, że dotacja może być udzielona do wysokości 90% całości planowanych kosztów realizacji zadania;
 - w § 4 ust. 2, że wkład własny klubu sportowego stanowi co najmniej 10% całości planowanych kosztów realizacji zadania i może mieć charakter finansowy lub osobowy, przy czym wkład finansowy stanowi co najmniej 5% całkowitych kosztów zadania;
 - w § 4 ust. 3, że dotacje na wspieranie rozwoju sportu udzielane są w ramach środków zabezpieczonych corocznie w uchwale budżetowej Gminy Przecław na dany rok budżetowy;
 - w § 5 ust. 1, że wysokość dotacji dla poszczególnych klubów ustala się po ocenie wniosków o udzielenie dotacji w zależności od liczby punktów uzyskanych w trakcie oceny merytorycznej wniosku, przy czym kwota dofinansowania nie może przekroczyć limitów określonych w § 4 ust. 1-3;
 - w § 5 ust. 2, że wnioski, które w ocenie merytorycznej uzyskały mniej niż 50 punktów (na 100 możliwych), nie kwalifikują się do otrzymania dotacji;
 - w § 6 ust. 1, że konkurs wniosków o przyznanie dotacji ogłasza Burmistrz Przecławia w drodze zarządzenia;
 - w § 6 ust. 2, że ogłoszenie o naborze zamieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Przecławiu;
 - w § 6 ust. 3, że ogłoszenie o naborze wniosków zawiera:
 - 1) rodzaj zadań objętych wsparciem,
 - 2) wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań,
 - 3) termin i miejsce składania wniosków,
 - 4) zasady przyznawania dotacji,
 - 5) kryteria stosowane przy dokonywaniu wyboru ofert,
 - 6) termin i warunki realizacji zadania;
 - w § 6 ust. 9, że oceny formalnej wniosków dokonują upoważnieni pracownicy Urzędu Miejskiego w Przecławiu w oparciu o kryteria określone w załączniku nr 3;

- w § 6 ust. 11, że Burmistrz Przecławia powołuje Komisję Konkursową, która dokonuje oceny merytorycznej wniosków zgodnie z kryteriami określonymi w załączniku nr 4 do tej uchwały; na podstawie wyników oceny komisja sporządza listę wniosków rekomendowanych do przyznania dotacji;

- w § 7 ust. 1, że Burmistrz Przecławia przyznaje dotacje z zachowaniem zasad określonych w § 3–5 oraz w granicach środków zabezpieczonych w budżecie Gminy Przecław;

- w § 8, że wysokość przyznanej dotacji może być niższa od wnioskowanej; w takim przypadku klub sportowy ma prawo wycofać wniosek lub dokonać jego korekty, dostosowując zakres i kosztorys zadania do wysokości przyznanej dotacji;

- w § 9 ust. 1, że Burmistrz Przecławia zawiera z klubem sportowym, któremu została przyznana dotacja, umowę na realizację zadania, zawierającą szczegółowe warunki realizacji i rozliczenia zadania, w szczególności:

- 1) przedmiot i cel dotacji,
- 2) wysokość dotacji oraz warunki i terminy przekazania środków,
- 3) zakres rzeczowy zadania i harmonogram,
- 4) terminy i sposób rozliczenia dotacji,
- 5) uprawnienia kontrolne Gminy,
- 6) zasady i tryb zwrotu dotacji;

- w § 9 ust. 2, że wniosek o udzielenie dotacji stanowi integralną część umowy o której mowa w ust. 1;

- w § 15, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego.

W załączniku nr 4 do uchwały Rada Miejska w Przecławiu określiła kryteria oceny merytorycznej wniosku o udzielenie dotacji:

1) zgodność z celem określonym w § 1 ust. 2 uchwały, przyporządkowując do tego kryterium maksymalną liczbę punktów 15;

2) możliwość realizacji zadania, kwalifikacje i doświadczenie osób, przy udziale których będzie realizowane zadanie, przyporządkowując do tego kryterium maksymalną liczbę punktów 20;

3) zasadność i rzetelność kalkulacji kosztów w odniesieniu do zakresu rzeczowego projektu, przyporządkowując do tego kryterium maksymalną liczbę punktów 20;

4) udział własnych środków wnioskodawcy, przyporządkowując do tego kryterium maksymalną liczbę punktów 15;

5) realizacja zadań publicznych w latach poprzednich, rzetelność i terminowość, przyporządkowując do tego kryterium maksymalną liczbę punktów 15;

6) zasięg oddziaływania i znaczenie społeczne, przyporządkowując do tego kryterium maksymalną liczbę punktów 15.

Kolegium Izby zważyło co następuje.

Stosownie do art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r., poz. 1153) do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowanie w innych niż wymienione w pkt 1-14a sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2024 r. poz. 1488, z późn. zm.):

- tworzenie warunków, w tym organizacyjnych, sprzyjających rozwojowi sportu stanowi zadanie własne jednostek samorządu terytorialnego (art. 27 ust. 1);

- organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może określić, w drodze uchwały, warunki i tryb finansowania zadania własnego, o którym mowa w ust. 1, wskazując w uchwale cel publiczny z zakresu sportu, który jednostka ta zamierza osiągnąć (art. 27 ust. 2);

- klub sportowy, działający na obszarze danej jednostki samorządu terytorialnego, nie działający w celu osiągnięcia zysku, może otrzymywać dotację celową z budżetu tej jednostki na podstawie uchwały, o której mowa w art. 27 ust. 2, z zastosowaniem przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.) w zakresie udzielania dotacji celowych dla podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych i nie działających w celu osiągnięcia zysku (art. 28 ust. 1).

W świetle art. 126, art. 127 ust. 1 pkt 1 lit. b oraz art. 221 ust. 2, 3 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) dotacje są to podlegające szczególnym zasadom rozliczania środki z budżetu państwa, budżetu jednostek samorządu terytorialnego oraz z państwowych funduszy celowych przeznaczone na podstawie tej ustawy, odrębnych ustaw lub umów międzynarodowych, na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań publicznych. Dotacje celowe są to środki przeznaczone m. in. na finansowanie lub dofinansowanie ustawowo określonych zadań realizowanych przez jednostki inne niż jednostki samorządu terytorialnego. Zlecenie zadania i udzielenie dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego podmiotowi niezaliczanemu do sektora finansów publicznych i nie działającemu w celu osiągnięcia zysku następuje na podstawie umowy jednostki samorządu terytorialnego z tym podmiotem. Umowa ta powinna określać:

- 1) szczegółowy opis zadania, w tym cel, na jaki dotacja została przyznana, i termin jego wykonania;
- 2) wysokość dotacji udzielanej podmiotowi wykonującemu zadanie i tryb płatności;
- 3) termin wykorzystania dotacji, nie dłuższy niż do dnia 31 grudnia danego roku budżetowego;
- 4) tryb kontroli wykonywania zadania;
- 5) termin i sposób rozliczenia udzielonej dotacji;
- 6) termin zwrotu niewykorzystanej części dotacji, nie dłuższy niż terminy zwrotu dotacji określone w dziale V tej ustawy.

Tryb postępowania o udzielenie dotacji na inne zadania niż określone w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, sposób jej rozliczania oraz sposób kontroli wykonywania zleconego zadania określa, w drodze uchwały, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, mając na uwadze zapewnienie jawności postępowania o udzielenie dotacji i jej rozliczenia.

Rada Miejska w Przecławiu stanowiąc w uchwale Nr XVIII/160/2025 z dnia 11 grudnia 2025 r. w sprawie określenia warunków i trybu wspierania rozwoju sportu na terenie Gminy Przecław,

- z jednej strony w § 4, że dotacja może być udzielona do wysokości 90% całości planowanych kosztów realizacji zadania, a wkład własny klubu sportowego powinien stanowić co najmniej 10% całości planowanych kosztów realizacji zadania i może mieć charakter finansowy lub osobowy, przy czym wkład finansowy powinien stanowić co najmniej 5% całkowitych kosztów zadania oraz, że dotacje na wspieranie rozwoju sportu udzielane są w ramach środków zabezpieczonych corocznie w uchwale budżetowej Gminy Przecław na dany rok budżetowy;

- z drugiej zaś strony w § 3 ust. 1, § 5, § 6, § 7 ust. 1 i § 8 ust. 1 oraz w załączniku nr 4 do uchwały, że dotacje udzielane mogą być przeznaczone na dofinansowanie wydatków bieżących związanych bezpośrednio z realizacją zadania, w tym na wydatki bezpośrednio związane z realizacją zadania sportowego inne niż wymienione w tej uchwale, a wysokość dotacji dla poszczególnych klubów ustala Burmistrz Przecławia, po ocenie wniosków o udzielenie dotacji dokonanej w ramach ogłoszonego przez siebie konkursu wniosków, w zależności od liczby punktów uzyskanych w trakcie oceny merytorycznej wniosku, z uwzględnieniem m. in. takich kryteriów jak zgodność wniosku z celem określonym w § 1 ust. 2 uchwały oraz zasadność i rzetelność kalkulacji kosztów w odniesieniu do zakresu rzeczowego projektu, przy czym kwota dofinansowania nie może przekroczyć limitów określonych w § 4 ust. 1-3, a wnioski, które w ocenie merytorycznej uzyskały mniej niż 50 punktów (na 100 możliwych), nie kwalifikują się do otrzymania dotacji;

- naruszyła w istotny sposób art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2024 r. poz. 1488, z późn. zm.) w związku z art. 126 i art. 127 ust. 1 pkt 1 lit. b oraz art. 221 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.), gdyż określiła w przedmiotowej uchwale warunki finansowania zadania własnego polegającego na tworzeniu warunków sprzyjających rozwojowi sportu, które nie pozwalają klubom sportowym ustalić, w sposób niebudzący wątpliwości, o jaką wielkość dotacji mogą się ubiegać. Przede wszystkim Rada Miejska w Przecławiu

nie określiła, w jakiej zależności powinien pozostawać wynik oceny merytorycznej wniosku o udzielenie dotacji w stosunku do poziomu jego dofinansowania z budżetu Gminy Przecław, przy czym określiła część kryteriów oceny merytorycznej wniosku o udzielenie dotacji, które w istocie odnoszą się do oceny formalnej tego wniosku. Poza tym nie określiła w przedmiotowej uchwale w pełni przedmiotu (wydatków bezpośrednio związanych z realizacją zadania sportowego), ocenianego według jednego z tych kryteriów polegającego na zasadności i rzetelności kalkulacji kosztów w odniesieniu do zakresu rzeczowego projektu. Przekazała więc Burmistrzowi Przecławia, czyli organowi wykonawczemu Gminy Przecław, ustalenie kwoty dotacji dla poszczególnych klubów sportowych ubiegających się o dotacje z budżetu gminy, bez jednoczesnego wskazania jednoznacznych ram dofinansowania, których powinien się on ściśle trzymać przy wykonywaniu przedmiotowej uchwały. Określenie tych ram należy do wyłącznej kompetencji organu stanowiącego gminy (por. wyrok NSA z dnia 13 stycznia 2022 r., II GSK 2560/21, Legalis).

Rada Miejska w Przecławiu stanowiąc w § 9 ust. 1 przedmiotowej uchwały, że Burmistrz Przecławia zawiera z klubem sportowym, któremu została przyznana dotacja, umowę na realizację zadania, zawierającą szczegółowe warunki realizacji i rozliczenia zadania, określając jednocześnie w sposób przykładowy postanowienia, które powinny być zawarte w tej uchwale,

- naruszyła w istotny sposób art. 221 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.), gdyż określiła treść umowy o udzielenie dotacji z budżetu gminy dla klubu sportowego niezgodnie z postanowieniami tej ustawy, które tę treść regulują w sposób wyczerpujący. Poza tym Rada Miejska w Przecławiu niezgodnie z postanowieniami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych nie wskazała, że umowa o udzielenie dotacji z budżetu gminy dla klubu sportowego powinna określać termin wykonania dofinansowanego zadania.

Wskazane nieprawidłowości dotyczące ustalenia wysokości dotacji z budżetu Gminy Przecław, o jaką mogą ubiegać się kluby sportowe, są istotne z punktu widzenia realizacji przez organ stanowiący gminy upoważnienia do określenia warunków i trybu finansowania zadania własnego polegającego na tworzeniu warunków, w tym organizacyjnych, sprzyjających rozwojowi sportu, o którym mowa w art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2024 r. poz. 1488, z późn. zm.) sprawiając, że pozostałe postanowienia uchwały Nr XVIII/160/2025 z dnia 11 grudnia 2025 r. w sprawie określenia warunków i trybu wspierania rozwoju sportu na terenie Gminy Przecław, bez tych zakwestionowanych regulacji, nie mogą pozostać w obrocie prawnym. Na powyższą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Mirosław Paczocha

Prezes