



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 15 stycznia 2026 r.

Poz. 273

U C H W A Ł A Nr I/17/2026

z dnia 13 stycznia 2026 r.

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po rozpatrzeniu **uchwały Nr XIX/128/2025 Rady Miejskiej w Zagórz** z dnia 15 grudnia 2025 roku w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości w ramach pomocy *de minimis* - działając na podstawie art.11 ust.1 pkt 5 i art. 18a ust.3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 7) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153),

stwierdza nieważność postanowienia § 7 ust. 2 uchwały Nr XIX/128/2025 Rady Miejskiej w Zagórz z dnia 15 grudnia 2025 r. w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości w ramach pomocy *de minimis*.

Uzasadnienie

W dniu 22 grudnia 2025 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwała Nr XIX/128/2025 Rady Miejskiej w Zagórz z dnia 15 grudnia 2025 r. w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości w ramach pomocy *de minimis*. Gmina Zagórz została zawiadomiona, że uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 13 stycznia 2026 r. Zgodnie z przepisem art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel jednostki, której sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Zagórz nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium.

W wyniku badania powyższej uchwały w trybie nadzoru, uchwałą Nr XXXI/1379/2025 z dnia 30 grudnia 2025 r., Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowiło wszczęć postępowanie nadzorcze.

Rada Miejska w Zagórz, podjęła niniejszą uchwałę, działając na podstawie art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 707) oraz 18 ust. 2 pkt 8, art.40 ust.1 i art. 41 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153).

Badaną uchwałą Rada Miejska w Zagórz postanowiła zwolnić od podatku od nieruchomości grunty, budynki lub ich części, budowle lub ich części zajęte na prowadzenie działalności gospodarczej, stanowiącej nową inwestycję. Wprowadzone niniejszą uchwałą zwolnienie od podatku od nieruchomości stanowi pomoc *de minimis* w rozumieniu przepisów rozporządzenia Komisji (UE) Nr 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 2023.2831 z 15 grudnia 2023). Zwolnienie ma charakter jednorazowy i przysługuje przez okres 3 lat, począwszy od dnia 1 stycznia roku następującego po roku, w którym obiekt budowlany stanowiący nową inwestycję został oddany do użytkowania. Pomoc *de minimis* może być udzielona na podstawie niniejszej uchwały do dnia 31 grudnia 2030 roku. Zgodnie natomiast z postanowieniami § 7 ust.2 uchwały, przedsiębiorca korzystający ze zwolnienia zobowiązany jest na żądanie organu podatkowego do przedłożenia dodatkowych informacji niezbędnych dla oceny udzielonej pomocy oraz do

jej nadzorowania. W § 10 uchwały postanowiono, że wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego.

W dniu 31 października 2025 r. Burmistrz Miasta i Gminy Zagórz, działając na podstawie art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702), skierował do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów projekt uchwały Rady Miejskiej w Zagórz w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis. Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w dniu 12 listopada 2025 r. poinformował, że nie zgłasza zastrzeżeń do projektu.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, badając uchwałę w trybie nadzoru, zważyło, co następuje:

Stosownie do postanowień przepisu art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, rada gminy, w drodze uchwały, może wprowadzić inne zwolnienia przedmiotowe niż określone w ust. 1 oraz w art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 2 października 2003 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw. W świetle przepisu art. 20b ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, w przypadkach, o których mowa w art. 5 ust. 2-4, art. 7 ust. 3, art. 10 ust. 2, art. 12 ust. 4 oraz art. 19 pkt 1 i 3, jeżeli uchwała rady gminy przewiduje udzielanie pomocy publicznej, uchwała ta powinna być podjęta z uwzględnieniem przepisów dotyczących pomocy publicznej. Upoważnienie ustawowe, zawarte w art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, określa materię, która ma być przedmiotem regulacji w drodze aktu prawa miejscowego i organ kompetentny do jego wydania. Delegacja ustawowa nakłada na organ stanowiący obowiązek precyzyjnego i jednoznacznego określenia norm regulujących wprowadzenie zwolnienia od podatku od nieruchomości. W związku z tym przepisy zawarte w uchwale stanowiącej akt prawa miejscowego powinny być redagowane tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy.

Zamieszczenie w § 7 ust. 2 uchwały postanowienia dającego organowi podatkowemu prawo żądania od przedsiębiorcy do przedkładania dodatkowych informacji niezbędnych dla oceny udzielonej pomocy oraz do jej nadzorowania bez określenia rodzaju tych dokumentów sprawia, że regulacja jest nieprecyzyjna oraz niejasna, a także stwarza niedozwolony luz interpretacyjny, gdyż pozostawia w swobodnej ocenie organu podatkowego kategorie dokumentów, których może żądać od przedsiębiorcy, co może stanowić podstawę do nierównego traktowania podmiotów korzystających ze zwolnienia.

Zapisy § 7 ust. 2 uchwały, w ocenie Kolegium Izby, w sposób istotny naruszają dyspozycję 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Mając na względzie powyższe Kolegium Izby orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od doręczenia uchwały.

Mirosław Paczocha

Prezes