



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 29 stycznia 2026 r.

Poz. 491

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II. 4131.2. 434 .2025 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 20 stycznia 2026 r.

Działając na podstawie art.85, 86 i 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn.zm.) oraz art.97 ust.5 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2025r. poz.1214 z późn.zm.)

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

uchwały Rady Miejskiej w Głogowie Małopolskim Nr XXIV/261/2025 z dnia 18 grudnia 2025r. w sprawie utworzenia mieszkania wspomagane oraz określenia zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w mieszkaniu wspomagany

Uzasadnienie

W dniu 18 grudnia 2025r. Rada Miejska w Głogowie Małopolskim podjęła uchwałę Nr XXIV/261/2025 w sprawie utworzenia mieszkania wspomagane oraz określenia zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w mieszkaniu wspomagany.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdził, iż przedmiotowa uchwała istotnie narusza przepis art. 97 ust. 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2025 r. poz.1214 z późn.zm.). Z tych powodów pismem z dnia 9 stycznia 2026r. zostało wszczęte postępowanie nadzorcze zmierzające do stwierdzenia nieważności ww. uchwały.

Stosownie zaś do art. 97 ust. 5 ww. ustawy "Rada powiatu lub rada gminy w drodze uchwały ustala, w zakresie zadań własnych, szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach treningowych lub wspomaganych".

Powołany przepis art. 97 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej ma charakter upoważnienia ogólnego do wydania aktu prawa miejscowego. Jediną wskazówką dla miejscowego prawodawcy stał się obowiązek dopełnienia wymogu szczegółowości, czyli samodzielnego doboru kryteriów odpłatności. Nie oznacza to jednak niczym nieskrępowanej swobody rady gminy realizującej swoje kompetencje w tym zakresie.

Podkreślenia wymaga, że zgodnie z poglądem prezentowanym zarówno w doktrynie prawa, jak również w orzecznictwie sądów administracyjnych, naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemania kompetencji, a normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Organ wykonujący kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. Jednocześnie zakazuje się dokonywania wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym a ustawą, co z reguły stanowi istotne naruszenie prawa. Akt normatywny wydany z przekroczeniem granic upoważnienia ustawowego nie spełnia konstytucyjnych przesłanek legalności aktu wykonawczego i jako taki jest niezgodny z art. 2 Konstytucji RP, ponieważ w demokratycznym państwie prawa nie może funkcjonować akt prawny o charakterze podstawowym, sprzeczny z przepisami ustawowymi.

W § 1 ocenianej uchwały Rada Miejska w Głogowie Małopolskim postanowiła , że „ tworzy się mieszkanie wspomagane , przeznaczając na ten cel lokal stanowiący własność Gminy głogów Małopolski , zlokalizowany pod adresem : ul.Larymowicza 25, 36-060 Głogów Małopolski – lokal nr 3”.

W oparciu o art.97 ust.5 ustawy o pomocy społecznej rada gminy jest upoważniona jedynie do ustalania szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach treningowych lub wspomaganych na terenie gminy.

Brak jest zatem upoważnienia ustawowego dla rady gminy do utworzenia mieszkania wspomagane. W związku z powyższym zapis § 1 ww. uchwały stanowi przekroczenie przez radę delegacji ustawowej, a tym samym w sposób istotny narusza prawo.

Z kolei w § 5 załącznika do ww. uchwały Rada Miejska w Głogowie Małopolskim określiła (w formie tabeli) odpłatność za pobyt w mieszkaniu wspomagany.

Dokonując analizy ww. tabeli organ nadzoru stwierdził, że zawiera ona niepełne przedziały procentowe co powoduje ,że brak jest możliwości ustalenia odpłatności dla osób , których kryterium dochodowe wynosi : od 100% do 100,9% , od 200% do 200,9% oraz od 300% do 300,9%.

W tym miejscu wymaga zaznaczenia, że uchwała wydana na podstawie art. 97 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej, będąca aktem prawa miejscowego, winna zawierać takie szczegółowe ukształtowanie zasad odpłatności za pobyt w mieszkaniu wspieranym, aby osoby będące adresatami (użytkownikami) mogły z treści uchwały wyczytać, jaką odpłatność mogą ponieść za pobyt w tym mieszkaniu.

Tymczasem przedmiotowa uchwała zawiera niepełne przedziały odpłatności za pobyt w mieszkaniu wspieranym jakie zamieszczone są w tabeli zawartej w załączniku do przedmiotowej uchwały.

Z tych powodów organ nadzoru stwierdził, że sformułowania zakwestionowanej uchwały są nieczytelne, niejasne, a tym samym uniemożliwiają ich zastosowanie, co powoduje konieczność wyeliminowania jej z obrotu prawnego.

W związku z powyższym, w tym stanie prawnym, należało orzec jak w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia.

W tym stanie rzeczy wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego stwierdzającego nieważność przedmiotowej uchwały jest uzasadnione ,wobec czego należało orzec jak na wstępie.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul. Kraszewskiego 4A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dnia od daty jego otrzymania.

z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO

Magdalena Kryczka
Dyrektor Wydziału Prawnego i Nadzoru