



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

---

Rzeszów, dnia 29 stycznia 2026 r.

Poz. 498

**U C H W A Ł A** Nr III/189/2026

**z dnia 27 stycznia 2026 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po zbadaniu uchwały **Nr XXX/134/25 Rady Miejskiej w Dukli z dnia 27 listopada 2025 r.** w sprawie zmiany uchwały własnej dotyczącej określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy oraz określenia warunków i trybu składania deklaracji - działając na podstawie art. 11 ust.1 pkt 5 i art.18a ust.3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj.: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153)

**stwierdza**

**nieważność uchwały Nr XXX/134/25 Rady Miejskiej w Dukli z dnia 27 listopada 2025 r.** w sprawie zmiany uchwały własnej dotyczącej określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy oraz określenia warunków i trybu składania deklaracji **w części** wstępnej wzoru deklaracji słów: „a także w ciągu 10 dni od dnia nastąpienia zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi” oraz pkt 1 objaśnień w zakresie słów:” lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych” z powodu naruszenia przepisów art. 6m ust.1<sup>1</sup> pkt 1 oraz ust.2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r., poz. 733).

**Uzasadnienie**

W dniu 27 listopada 2025 r. Rada Miejska w Dukli podjęła uchwałę w sprawie zmiany uchwały własnej dotyczącej określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy oraz określenia warunków i trybu składania deklaracji. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 30 grudnia 2025 r., celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Kolegium izby dokonując oceny przedmiotowej uchwały stwierdziło naruszenie postanowień art. 6m ust.1<sup>1</sup> pkt 1 oraz ust.2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r., poz. 733). W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie na posiedzeniu w dniu 13 stycznia 2026 r. uchwałą Nr I/5/2026 wszczęło postępowanie nadzorcze. Pismem z dnia 13 stycznia 2026 r. Gmina Dukla została zawiadomiona, że uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 27 stycznia 2026 r. Zgodnie z przepisem art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel jednostki, której sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Dukla nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium.

Kolegium Izby ustaliło następujący stan faktyczny:

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Dukli określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy oraz warunki i tryb składania deklaracji. Wzór deklaracji określony został w załączniku do uchwały. W części wstępnej wzoru deklaracji określono terminy w których właściciele nieruchomości zobowiązani są do złożenia deklaracji ustalając termin 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca, a także termin „w ciągu 10 dni od dnia nastąpienia zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”. Ponadto w objaśnieniach do deklaracji (pkt 1) postanowiono, że właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć Burmistrzowi Dukli deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło, co następuje:

Obowiązek złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zakres danych, które może zawierać wzór deklaracji, określone zostały w przepisie art. 6m ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Z kolei w postanowieniach ww. ustawy przewidziano wyłączną kompetencję dla rady gminy do ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego.

Zgodnie z art. 6i ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy powstaje - za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec, zaś przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy - za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości powstały odpady komunalne. W ocenie Kolegium Izby postanowienie w objaśnieniach załącznika stanowiącego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi o terminie składania deklaracji poprzez wskazanie, że składa się ją w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych, może mieć miejsce tylko wówczas, gdy deklaracja dotyczy zarówno właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, jak też właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Rada Miejska w Dukli przedmiotową uchwałą ustaliła natomiast wzór deklaracji, która dotyczy wyłącznie nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy. Ponadto w przypadku zmiany danych, będących podstawą wyliczenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w myśl przepisu art. 6m ust.2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, właściciel nieruchomości obowiązany jest złożyć nową deklarację w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana. W świetle powyższego ustalony w części wstępnej wzoru deklaracji o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi termin złożenia nowej deklaracji w przypadku zmiany danych zawartych w uprzednio złożonej deklaracji określony jako:” w ciągu 10 dni do dnia nastąpienia zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, pozostaje w sprzeczności z powołanym wyżej przepisem art. 6m ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W ocenie Kolegium Izby organ stanowiący nie posiada bowiem kompetencji do dokonania ww. modyfikacji zapisu ustawowego.

Na niedopuszczalność modyfikacji regulacji ustawowych w akcie prawa miejscowego zwrócił uwagę Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 3 listopada 2011 r., sygn. akt II SA/Wr 518/11. Z kolei na niedopuszczalność sprzeczności aktów prawa miejscowego z przepisami wyższego rzędu zwrócił uwagę Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 16 marca 2001 r., sygn. akt: IV/SA 385/99, w którym stwierdził, że: "Przepisy gminne mogą być wydawane wyłącznie w ramach obowiązujących przepisów wyższego rzędu (konstytucja, ustawa, rozporządzenie) i w zakresie upoważnień wyraźnie tam udzielonych organom gminy.", czy w wyroku z dnia 17 lutego 2016 r., sygn. akt: II FSK3595/13 w którym Sąd wskazał, że „do takich istotnych naruszeń, skutkujących nieważnością uchwały, zalicza się naruszenie: przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał (...)”.

W związku z powyższym organ nadzoru stwierdził, że przedmiotowa uchwała w sposób istotny naruszyła art. 6m ust.1<sup>1</sup> pkt 1 oraz art. 6m ust.2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i stwierdził nieważność w części wstępnej wzoru deklaracji słów: „a także w ciągu 10 dni od dnia nastąpienia zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi” oraz pkt 1 objaśnień w zakresie słów: ”lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”.

Jednocześnie zdaniem Kolegium Izby nie zachodzą w przedmiotowym przypadku przesłanki stwierdzenia nieważności badanej uchwały w całości, ze względu na możliwość wyeliminowania z obrotu prawnego tylko zakwestionowanej jej części.

W tym stanie rzeczy Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej postanowiło jak w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od doręczenia uchwały.

Mirosław Paczocha

Prezes