



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 25 lutego 2026 r.

Poz. 930

U C H W A Ł A Nr VII/375/2026

z dnia 24 lutego 2026 r.

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po rozpatrzeniu uchwały Nr XXXII/257/2025 Rady Gminy Wiązownica z dnia 30 grudnia 2025 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Wiązownica na rok 2026 - działając na podstawie art.11 ust. 1 pkt 2, art. 12 ust.2 i 3 oraz art 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 7),

I. stwierdza nieważność przedmiotowej uchwały w części dotyczącej:

1.zaplanowania dotacji przedmiotowej dla Zakładu Gospodarki Komunalnej w Wiązownicy tj. stwierdza nieważność:

a)§ 9 uchwały budżetowej,

b)wydatków w dziale 010 „Rolnictwo i łowiectwo” rozdziale 01043 „Infrastruktura wodociągowa wsi” § 2650 „Dotacja przedmiotowa z budżetu otrzymana przez samorządowy zakład budżetowy” w wysokości 80 900,00 zł,

c)wydatków w dziale 010 „Rolnictwo i łowiectwo” rozdziale 01044 „Infrastruktura sanitacyjna wsi” § 2650 „Dotacja przedmiotowa z budżetu otrzymana przez samorządowy zakład budżetowy” w wysokości 1 165 000,00 zł,

d)dotacji przedmiotowych w załączniku nr 1 do uchwały budżetowej w ramach dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych w dziale 010 rozdziale 01043 § 2650 w wysokości 80 900,00 zł i w dziale 010 rozdziale 01044 § 2650 w wysokości 1 165 000,00 zł,

e)dotacji w kwocie 1 090 720 zł w załączniku nr 3 do uchwały budżetowej w planie przychodów zakładu budżetowego Gminy Wiązownica w 2026 roku, z powodu naruszenia przepisu art. 219 ust.1 i ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 roku, poz. 1483 z późn. zm.) poprzez błędne ustalenie kwoty dotacji przedmiotowej,

2. upoważnienia w § 14 ust.2 uchwały budżetowej dla Wójta Gminy Wiązownica do zaciągania kredytów i pożyczek na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów do wysokości 2 000 000,00 zł w sytuacji braku określenia okresu spłaty tych zobowiązań wraz z kosztami obsługi długu oraz źródeł pokrycia nowych zobowiązań - co w sposób istotny narusza przepisy art. 18 ust. 2 pkt 9 lit c)w związku z art. 18 ust. 2 pkt 4 i art. 58 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 roku, poz. 1153 z późn. zm.) oraz art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych poprzez naruszenie kompetencji organu stanowiącego do ustalenia warunków spłaty zobowiązania oraz nieustalenie źródeł spłaty zaciąganych zobowiązań,

II. ustala budżet w części dotkniętej nieważnością:

1)w § 9 uchwały budżetowej ustala się dotację przedmiotową dla Zakładu Gospodarki Komunalnej w Wiązownicy w kwocie 1 245 284,98 zł z tytułu dopłaty do jednego m³:

- dostarczanej wody w kwocie 80 740,00 zł (za okres do 31 stycznia 2026 r.: 33 642 m³ wody x stawka 0,20 zł = 6 728,40 + za okres od 1 lutego do 31 grudnia 2026 r.: 370 058 m³ x 0,20 = 74 011,60 zł),

- odprowadzanych ścieków w kwocie 1 164 544,98 zł (za okres do 31 stycznia 2026 r.: 23 258 m³ x stawka 3,54 = 82 333,32 zł oraz za okres od 1 lutego do 31 grudnia 2026 r.: 255 842m³ x stawka 4,23 = 1 082 211,66 zł),

2)w planie wydatków budżetu ustala się plan wydatków budżetu w:

a)dziale 010 „Rolnictwo i łowiectwo” rozdziale 01008 „Melioracje wodne” § 4300 „Zakup usług pozostałych” w kwocie 5 610,02 zł oraz wydatki w rozdziale 01008 „Melioracje wodne” w kwocie 5 615,02 zł,

b)dziale 010 „Rolnictwo i łowiectwo” rozdziale 01043 „Infrastruktura wodociągowa wsi” § 2650 „Dotacja przedmiotowa z budżetu otrzymana przez samorządowy zakład budżetowy” w wysokości 80 740,00 zł oraz wydatki w rozdziale 01043 „Infrastruktura wodociągowa wsi” w kwocie 546 272,30 zł,

c)dziale 010 „Rolnictwo i łowiectwo” rozdziale 01044 „Infrastruktura sanitacyjna wsi” § 2650 „Dotacja przedmiotowa z budżetu otrzymana przez samorządowy zakład budżetowy” w wysokości 1 164 544,98 zł oraz wydatki w rozdziale 01043 „Infrastruktura sanitacyjna wsi” w kwocie 1 434 244,98 zł,

3) w załączniku nr 1 do uchwały budżetowej w ramach dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych ustala się:

a)dotację przedmiotową w dziale 010 rozdziale 01043 § 2650 w wysokości 80 740,00 zł

b) dotację przedmiotową w dziale 010 rozdziale 01044 § 2650 w wysokości 1 164 544,98 zł,

4) w załączniku nr 3 w planie przychodów zakładu budżetowego Gminy Wiązownica w 2026 roku ustala się dotację z budżetu w kwocie 1 245 284,98 zł.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 30 grudnia 2025 roku Rada Gminy Wiązownica podjęła uchwałę XXXII/257/2025 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Wiązownica na rok 2026. Uchwała ta wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 02 stycznia 2026 roku. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwałą Nr III/185/2026 z dnia 27 stycznia 2026 roku wskazało Radzie Gminy Wiązownica nieprawidłowości stanowiące istotne naruszenie prawa wraz ze wskazaniem sposobu i terminu usunięcia tych nieprawidłowości oraz wskazało nieprawidłowości stanowiące nieistotne naruszenie prawa.

Nieprawidłowości w zakresie istotnego naruszenia prawa dotyczyły:

1) określenia kwoty dotacji przedmiotowej dla Zakładu Gospodarki Komunalnej w Wiązownicy w § 9 uchwały budżetowej, planie wydatków budżetu oraz w zestawieniu dotacji w załączniku nr 1 do uchwały budżetowej łącznie w wysokości 1 245 900,00 zł a w załączniku nr 3 do uchwały budżetowej w planie przychodów i kosztów zakładu budżetowego w wysokości 1 090 720,00 zł to jest w różnych kwotach, nie wynikających z wyliczenia kwoty dotacji w § 9 uchwały budżetowej, co w sposób istotny narusza przepisy art. 219 ust.1 i ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 roku, poz. 1483 z późn. zm.) poprzez błędne ustalenie kwoty dotacji przedmiotowej,

2) ustalenia w § 14 ust.2 uchwały budżetowej upoważnienia dla Wójta Gminy Wiązownica do zaciągania kredytów i pożyczek na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów do wysokości 2 000 000,00 zł w sytuacji braku określenia okresu spłaty tych zobowiązań wraz z kosztami obsługi długu oraz źródeł pokrycia nowych zobowiązań, co w sposób istotny narusza przepisy art. 18 ust. 2 pkt 9 lit c)w związku z art. 18 ust. 2 pkt 4 i art. 58 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 roku, poz. 1153 z późn. zm.) oraz art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych poprzez naruszenie kompetencji organu stanowiącego do ustalenia warunków spłaty zobowiązania oraz nieustalenie źródeł spłaty zaciąganych zobowiązań.

Na sesji w dniu 19 lutego 2026 roku, Rada Gminy Wiązownica podjęła uchwałę Nr XXXIV/281/2026 w sprawie zmiany Uchwały nr XXXII/257/2025 z dnia 30 grudnia 2025 r., Rady Gminy Wiązownica w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Wiązownica na 2026 rok w której w § 1 dokonano zmiany § 17 uchwały budżetowej w zakresie regulacji dotyczącej wejścia w życie uchwały i w § 2 dokonano zmiany treści załącznika nr 3 do uchwały budżetowej w którym ustalono nowe kwoty przychodów zakładu budżetowego w wys. 6 365 000 zł w tym dotacji z budżetu w kwocie 1 245 900 zł oraz kwoty kosztów ogółem na kwotę 6 365 000 zł.

Wprowadzone zmiany w uchwale budżetowej nie usunęły nieprawidłowości wskazanych przez organ nadzoru. Rada Gminy nie dokonała bowiem zmiany w § 9 uchwały budżetowej, który zawiera nieprawidłowe wyliczenie kwoty dotacji przedmiotowej dla zakładu budżetowego. Nie usunięto także ani nie doprecyzowano upoważnienia dla Wójta Gminy Wiązownica zawartego w § 14 ust.2 uchwały budżetowej do zaciągania kredytów i pożyczek na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów do wysokości 2 000 000,00 zł.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło co następuje:

Zgodnie z przepisami art. 219 ust.1 i ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 roku, poz. 1483 z późn. zm.), z budżetu jednostki samorządu terytorialnego mogą być udzielane dotacje przedmiotowe dla samorządowych zakładów budżetowych, kalkulowane według stawek jednostkowych, przy czym w uchwale budżetowej należy określić kwoty i zakres tych dotacji. Ustalając w uchwale budżetowej na 2026 rok dotację dla zakładu budżetowego z tytułu dopłaty do cen doprowadzanej wody i odprowadzanych ścieków dla gospodarstw domowych, Rada Gminy Wiązownica przyjęła uchwalone uchwałą Nr XXXIII/277/2026 z dnia 22 stycznia 2026 roku, stawki dopłat z uwagi na zatwierdzoną decyzją Wód Polskich znak R.RZT.70.47.2025 z dnia 7 stycznia b.r. nową taryfę za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków na terenie gminy Wiązownica na okres 3 lat. Przewidziane dopłaty dotyczą, zgodnie z podjętą uchwałą, wybranej grupy taryfowej – gospodarstw domowych oraz zostały ustalone w dwóch wysokościach dla wody i dwóch wysokościach dla ścieków z uwagi na termin obowiązywania nowej taryfy od 1 lutego 2026 roku i obowiązywania taryfy dotychczasowej do 31 stycznia 2026 roku. W § 9 uchwały budżetowej na 2026 rok, Rada Gminy Wiązownica, podała zakres dotacji przedmiotowej wskazując przyjęte do wyliczenia kwoty dotacji: ilości wody i ścieków przy każdej z zastosowanych stawek dopłat. Wyniki obliczeń podane w § 9 uchwały budżetowej nie są poprawne. W uchwale przyjęto następujące wyliczenia:

- dla dostarczanej wody $33\,642\text{ m}^3$ wody x stawka $0,20\text{ zł} = 6\,800,00\text{ zł}$ (prawidłowy wynik wynosi $6\,728,40\text{ zł}$) oraz $370\,058\text{ m}^3 \times 0,20 = 74\,100,00\text{ zł}$ (prawidłowy wynik wynosi $74\,011,60\text{ zł}$) Razem kwota dopłaty do usług dostarczanej wody wg przyjętych w uchwale wartości powinna wynosić $80\,740,00\text{ zł}$ a nie jak wskazano $80\,900,00\text{ zł}$,

- dla odprowadzanych ścieków $23\,258\text{ m}^3$ x stawka $3,54 = 82\,400,00\text{ zł}$ (prawidłowy wynik wynosi $82\,333,32\text{ zł}$) oraz $255\,842\text{ m}^3$ x stawka $4,23 = 1\,082\,600,00\text{ zł}$ (prawidłowy wynik wynosi $1\,082\,211,66\text{ zł}$). Razem kwota dopłaty do usług odprowadzanych ścieków wg przyjętych wartości powinna wynosić $1\,164\,544,98\text{ zł}$ a nie jak podano $1\,165\,000,00\text{ zł}$.

Łącznie dotacja przedmiotowa dla zakładu budżetowego wg wskazanego w § 9 uchwały budżetowej zakresu dotacji, powinna wynosić $1\,245\,284,98\text{ zł}$. Podane zatem w § 9 uchwały budżetowej, w planie wydatków budżetu Gminy, zestawieniu dotacji w załączniku nr 1 do uchwały budżetowej oraz w załączniku nr 3 do uchwały budżetowej – planie przychodów i kosztów zakładu budżetowego - kwoty dotacji przedmiotowej dla zakładu budżetowego Zakładu Gospodarki Komunalnej nie odpowiadają wskazanej wyżej wysokości co oznacza, że zostały ustalone niezgodnie ze wskazanymi wyżej przepisami art. 219 ust.1 i ust.3 ustawy o finansach publicznych.

Z kolei zgodnie z przepisami art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c) ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 roku, poz. 1153 z późn. zm.), do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących zaciągania długoterminowych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa

w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, wśród których znajdują się między innymi zaciągane kredyty i pożyczki. Natomiast w myśl przepisu art. 58 ustawy o samorządzie gminnym, uchwały i zarządzenia organów gminy dotyczące zobowiązań finansowych wskazują źródła, z których zobowiązania te zostaną pokryte. Rada Gminy może na podstawie przepisu art. 212 ust.1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, upoważnić Wójta Gminy do zaciągania kredytów i pożyczek o których mowa w art. 89 tej ustawy tj. także przeznaczonych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów. Upoważnienie takie należy jednak traktować jako umocowanie do podjęcia decyzji o zaciągnięciu zobowiązania. Upoważnienie takie nie obejmuje natomiast prawa do ustalenia warunków tego zobowiązania tj. okresu spłaty (lat spłaty) oraz wysokości przypadającego do spłaty w poszczególnych latach kapitału i kosztów obsługi tj. elementów rzutujących w bardzo istotny sposób na obciążenie budżetów gminy lat następnych, przypadających na spłatę zaciąganego zobowiązania. Brak określenia terminu spłaty zobowiązania oznacza pozostawienie Wójtowi Gminy swobody podjęcia decyzji w tej sprawie przy zawieraniu umowy kredytu lub pożyczki, co w konsekwencji może spowodować niezgodne z wolą rady gminy obciążenia budżetów lat następnych. Powyższe oznacza przekazanie swych wyłącznych kompetencji „stanowiących” do dyspozycji organu wykonawczego, co w sposób istotny narusza przepisy ustawy o samorządzie gminnym tj. art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c dotyczącego zaciągania kredytów i pożyczek oraz art. 18 ust. 2 pkt. 4 dot. uchwalania budżetu gminy. Ponadto przewidując w uchwale budżetowej upoważnienie dla Wójta do zaciągania kredytów i pożyczek na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tego tytułu, Rada Gminy zobligowana jest także do spełnienia wymogów wynikających z art. 58 ustawy o samorządzie gminnym co oznacza, że zapisy uchwały budżetowej powinny także zawierać wskazywać źródła, z których zobowiązania te zostaną pokryte. Upoważniając w § 14 ust. 2 uchwały budżetowej na 2026 rok, Wójta Gminy Wiązownica do zaciągania kredytów i pożyczek na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów do wysokości 2 000 000,00 zł, Rada Gminy Wiązownica nie dochowała wymogów dotyczących uchwał zobowiązaniowych gdyż nie ustaliła źródeł finansowania zaciąganych zobowiązań na podstawie udzielonego upoważnienia oraz nie ustaliła warunków spłaty tych zobowiązań co w sposób istotny narusza przepisy art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c w związku z art. 18 ust. 2 pkt 4 i art. 58 ustawy o samorządzie gminnym.

W związku z tym, że Rada Gminy Wiązownica nie usunęła w wyznaczonym terminie wskazanej nieprawidłowości, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwaliło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od doręczenia uchwały.

Mirosław Paczocha

Prezes