



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

---

Rzeszów, dnia 31 marca 2026 r.

Poz. 1394

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE Nr P.II.4131.2.34.26 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 26 marca 2026 r.

Działając na podstawie art. 85, art. 86 i art. 91 ust. 1 oraz art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a i art. 40 ust. 2 pkt 3 w związku z art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1153 z późn.zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XXX/176/2026 Rady Miejskiej w Kołaczycach z dnia 24 lutego 2026 r. w sprawie określenia zasad nieodpłatnego przejmowania na własność Gminy Kołaczyce nieruchomości przeznaczonych pod drogi wewnętrzne.

#### **Uzasadnienie**

Uchwałą Nr XXX/176/2026 z dnia 24 lutego 2026 r. Rada Miejska w Kołaczycach określiła zasady nieodpłatnego przejmowania na własność Gminy Kołaczyce nieruchomości przeznaczonych pod drogi wewnętrzne. Uchwała została doręczona do organu nadzoru w dniu 27 lutego 2026 r. W podstawie prawnej w/w uchwały Rada Miejska powołała art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a, art. 40 ust. 1 i ust. 2 pkt 3 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1153 z późn.zm.) oraz art. 20 pkt 2 i art. 24 ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz.U. z 2024 r. poz. 1145 z późn.zm.).

Przeprowadzona przez organ nadzoru analiza przedmiotowej uchwały wykazała, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa. Dlatego też pismem z dnia 5 marca 2026 r. zostało wszczęte postępowanie nadzorcze zmierzające do stwierdzenia nieważności w/w uchwały.

Analizując niniejszą uchwałę należy przede wszystkim zwrócić uwagę na podział kompetencji między organy gminy dokonany na mocy postanowień ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z przepisem art. 15 ust. 1 powyższej ustawy rada gminy jest organem stanowiącym i kontrolnym, zaś przepis art. 26 ust. 1 tego aktu określa, iż organem wykonawczym gminy jest wójt (burmistrz, prezydent miasta). Z kolei przepis art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że do zadań wójta (burmistrza, prezydenta miasta) należy w szczególności gospodarowanie mieniem komunalnym. Przepis ten ustanowił zasadę, iż kompetencja do podejmowania wszelkiego rodzaju decyzji w zakresie gospodarowania mieniem gminnym **należy wyłącznie do wójta (burmistrza, prezydenta miasta)**. Rada gminy może się wypowiadać w tych sprawach tylko w wypadkach określonych w ustawie.

Zgodnie ze stanowiskiem Naczelnego Sądu Administracyjnego przedstawionym w wyroku z dnia 9 lutego 2007 r. sygn. akt II OSK 1894/06, jeżeli sprawa należy do właściwości organu wykonawczego gminy, to bez podstawy prawnej rada gminy nie może wkraczać w kompetencje tego organu. Dokonując analizy przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, że Rada Miejska w Kołaczycach nie była uprawniona do podjęcia uchwały w sprawie określenia zasad nieodpłatnego przejmowania na własność Gminy Kołaczyce nieruchomości przeznaczonych pod drogi wewnętrzne. Zgodnie bowiem z brzmieniem art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości gruntowych oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na czas

oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony, o ile ustawy szczególne nie stanowią inaczej. Uchwała rady gminy jest wymagana również w przypadku, gdy po umowie zawartej na czas oznaczony do 3 lat strony zawierają kolejne umowy, których przedmiotem jest ta sama nieruchomość.

Zdaniem Wojewody, katalog czynności wymienionych w art.18 ust. 2 pkt 9 lit. a ustawy o samorządzie gminnym jest **wyczerpujący**, a zatem wykluczona jest jego interpretacja rozszerzająca obejmująca czynność przejmowania na własność gminy nieruchomości stanowiących drogi wewnętrzne lub przeznaczonych pod drogi. Natomiast stosownie do art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym do zadań wójta należy w szczególności gospodarowanie mieniem komunalnym. Również art. 20 pkt 2 i art. 24 ustawy o gospodarce nieruchomościami nie mogą stanowić podstawy prawnej do podjęcia przedmiotowej uchwały, ponieważ wyżej cytowane przepisy regulują jedynie kwestię dotyczącą gminnego zasobu nieruchomości.

Reasumując należy zatem stwierdzić, iż czynności związane z przejmowaniem na własność Gminy Kołaczyce nieruchomości przeznaczonych pod drogi wewnętrzne mieszczą się w pojęciu „gospodarowania mieniem gminy”, o jakim mowa w art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym i **stanowią zadanie wójta gminy (w tym przypadku Burmistrza) jako organu wykonawczego**. Przepis ten ustanowił zasadę, iż kompetencja do podejmowania wszelkiego rodzaju decyzji w zakresie gospodarowania mieniem gminnym należy wyłącznie do wójta. Rada gminy może się wypowiadać w tych sprawach tylko w wypadkach określonych w ustawie. Ponieważ prawo rady gminy do podejmowania decyzji w powyższym zakresie jest wyjątkiem od zasady wyłączności kompetencji wójta, poszczególne upoważnienia rady do dokonywania określonych czynności należy wyklądać ściśle z brzmieniem przepisu zawierającym daną kompetencję, a wykładnia rozszerzająca jest w tym wypadku niedopuszczalna.

W związku z powyższym należy stwierdzić, iż Rada Miejska w Kołaczycach regulując w przedmiotowej uchwale kwestie dotyczące zasad przejmowania na własność Gminy Kołaczyce nieruchomości przeznaczonych pod drogi wewnętrzne przekroczyła zakres kompetencji wymienionych w art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a ustawy o samorządzie gminnym i wkroczyła w sferę uprawnień Burmistrza w zakresie gospodarowania mieniem komunalnym naruszając tym samym art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a i art. 40 ust. 2 pkt 3 w związku z art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1153 z późn.zm.).

Z tych powodów organ nadzoru postanowił wyeliminować z obiegu prawnego przedmiotową uchwałę i stwierdzić jej nieważność w całości.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie, ul. Kraszewskiego 4A, za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

**Z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO**

**Renata Piśła**

**Z-ca Dyrektora Wydziału Prawnego i Nadzoru**