



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 18 sierpnia 2015 r.

Poz. 2638

UCHWAŁA NR 179/G318/D/15 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W GDAŃSKU

z dnia 9 lipca 2015 r.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.), art. 40 ust. 1 oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.), art. 2 ust. 3 oraz art. 60 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (tekst jednolity: Dz. U. z 2013r. poz. 1457)

– Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku po rozpoznaniu uchwały Nr VIII/91/2015 Rady Miejskiej w Kartuzach z dnia 17 czerwca 2015 r. w sprawie: wysokości i zasad udzielania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki i kluby dziecięce na terenie Gminy Kartuzy w roku 2015

orzeka nieważność:

- § 3 ust. 3 badanej uchwały,

- tytułu załącznika Nr 1 i Nr 3 do badanej uchwały w zakresie słów: „do lat 3”.

UZASADNIENIE

W dniu 17 czerwca 2015 r. Rada Miejska w Kartuzach podjęła uchwałę Nr VIII/91/2015 w sprawie: wysokości i zasad udzielania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki i kluby dziecięce na terenie Gminy Kartuzy w roku 2015.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w dniu 25 czerwca 2015 r., a w dniu 9 lipca 2015 roku była przedmiotem badania Kolegium tutejszej Izby.

Analiza treści przedmiotowej uchwały wykazała, że jest ona obarczona wadami o charakterze istotnego naruszenia prawa, bowiem zawiera unormowanie niezgodne z postanowieniami ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3.

Z treści § 3 ust. 1 badanej uchwały wynika, że podmiotowi prowadzącemu żłobek lub klub dziecięcy będzie przekazywana dotacja w miesięcznych transzach, zgodnie z comiesięcznym oświadczeniem o liczbie dzieci objętych opieką w danym miesiącu, sporządzonym zgodnie ze wzorem określonym w załączniku nr 2 do uchwały, składanym do dnia 5 każdego miesiąca. Natomiast z treści postanowienia § 3 ust. 3 uchwały wynika, że „Nieprzekazanie informacji przez podmiot prowadzący żłobek/klub dziecięcy o której mowa w ust. 1 powoduje wstrzymanie przekazania dotacji za miesiąc, za który nie złożono oświadczenia.”

W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku zapis § 3 ust. 3 badanej uchwały wykracza poza zakres delegacji ustawowej wynikającej z art. 60 ust. 2 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3. Zgodnie z przywołanym przepisem rada gminy określa w drodze uchwały wysokość i zasady ustalania oraz rozliczania dotacji celowej.

Zdaniem Kolegium tut. Izby ustalenie zasad wstrzymania wypłaty dotacji nie mieści się w zakresie zagadnień związanych z określeniem wysokości dotacji, jak również z ustalaniem oraz rozliczaniem dotacji.

Zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy - na podstawie upoważnień ustawowych. Przepis ten upoważnia radę gminy do wydawania aktów prawa miejscowego o charakterze wykonawczym, których zadaniem jest wykonanie upoważnienia zawartego w ustawie szczególnej w granicach i zakresie przedmiotowym w nim określonym, z uwzględnieniem specyfiki i potrzeb danej gminy. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym a ustawą, co stanowi istotne naruszenie prawa. Oznacza to, że rada gminy nie ma prawa do samoistnego, czyli nie znajdującego podstawy w normie ustawowej, kształtowania prawa na obszarze gminy.

Kolegium Izby wskazuje także, że zgodnie z art. 60 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 dotacja celowa przysługuje podmiotom prowadzącym żłobki i kluby dziecięce lub zatrudniającym dziennych opiekunów na każde dziecko objęte opieką. Z przepisu tego wynika, że dotacja, jeżeli zostanie udzielona, będzie przysługiwać na każde dziecko objęte opieką, bez żadnego wyjątku, czy też innych uwarunkowań. Brak jest więc, w ocenie tut. Kolegium, podstaw prawnych do ustalenia przez Radę Miejską w Kartuzach w § 3 ust. 3 badanej uchwały, że dotacja będzie wstrzymana w przypadku nieprzekazania comiesięcznej informacji.

Mając powyższe na uwadze uznać należy, że warunkowanie przekazywania środków w zależności od złożenia lub niezłożenia informacji o ilości dzieci objętych opieką, stanowi istotne naruszenie przywołanych przepisów ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3.

Powyższe stanowisko potwierdzone zostało także w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 8 stycznia 2015 r. (sygn. akt I SA/Gd 1290/14), w którym Sąd uznał, że postanowienie o wstrzymaniu wypłaty dotacji w przypadku nieprzedłożenia wniosku o wypłatę miesięcznej transzy „nie mieści się w zasadach ustalania dotacji wynikających z upoważnienia ustawowego przewidzianego w art. 60 ust. 2 u.o.dz.”.

Jednocześnie należy dodatkowo stwierdzić, że ustawa o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 w art. 2 ust. 3 przewiduje, że opieka ta może być sprawowana także nad dzieckiem powyżej trzeciego roku życia. Tymczasem w tytule załącznika Nr 1 „Wniosek o udzielenie dotacji celowej z budżetu Gminy Kartuzy na sprawowanie opieki nad dziećmi do lat 3” oraz w tytule załącznika Nr 3 do badanej uchwały „Sprawozdanie z wykorzystania dotacji celowej na sprawowanie opieki nad dziećmi do lat 3” Rada użyła określenia „do lat 3”.

Zdaniem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku powyższe zapisy tytułów załączników do uchwały mogą sugerować, że sprawozdanie z wykorzystania dotacji oraz przyznanie dotacji dla podmiotów prowadzących żłobki i kluby dziecięce na terenie gminy Kartuzy ograniczone jest do dzieci w wieku do trzeciego roku życia, mimo że ustawę stosuje się w wyjątkowych przypadkach także do dzieci starszych.

Rada Miejska naruszyła zatem postanowienia art. 2 ust. 3 ww. ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3. Zgodnie bowiem z przywołanym przepisem opieka nad dzieckiem może być sprawowana do ukończenia roku szkolnego, w którym dziecko ukończy 3 rok życia lub w przypadku gdy niemożliwe lub utrudnione jest objęcie dziecka wychowaniem przedszkolnym - 4 rok życia.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.

Prezes Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Gdańsku

Luiza Budner-Iwanicka