



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 19 sierpnia 2015 r.

Poz. 2653

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.80.2015.KG WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 5 sierpnia 2015 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 roku poz. 594 z późn. zm.)

stwierdza się nieważność

uchwały nr IX/105/2015 Rady Gminy Szemud z dnia 25 czerwca 2015 r. w sprawie utworzenia sołectwa Karczemki.

Uzasadnienie

W dniu 6 lipca 2015 r. do Wojewody Pomorskiego wpłynęła uchwała IX/105/2015 Rady Gminy Szemud z dnia 25 czerwca 2015 r. w sprawie utworzenia sołectwa Karczemki.

W podstawie prawnej podjęcia uchwały przywołano przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.; dalej: ustawa) oraz § 48 ust. 1 pkt 1 uchwały nr IV/35/2015 Rady Gminy Szemud z dnia 29 stycznia 2015 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Szemud (Dz. Urz. Woj. Pom. z 2015 r. poz. 928). Dodatkowo Rada Gminy wskazała, że uchwała została podjęta po przeprowadzeniu konsultacji społecznych.

Zgodnie z art. 5 ust. 1 w zw. z art. 5 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym gmina może, po przeprowadzeniu konsultacji, tworzyć jednostki pomocnicze, w tym sołectwa. Zasady ich tworzenia, łączenia, podziału oraz znoszenia określa statut gminy, który w przypadku Gminy Szemud stanowi, że z inicjatywą utworzenia sołectwa może wystąpić rada, wójt lub zainteresowani mieszkańcy. Inicjatywę należy skonsultować z mieszkańcami, których dotyczy proponowana zmiana. Zasady, zakres i tryb przeprowadzenia konsultacji określa odrębna uchwała Rady Gminy Szemud.

Konsultacje w sprawie utworzenia sołectwa Karczemki były prowadzone na podstawie uchwały nr VII/67/2015 Rady Gminy Szemud w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Gminy Szemud (dalej: uchwała) oraz na podstawie zarządzenia nr 113/IV/2015 Wójta Gminy Szemud w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych w sprawie utworzenia sołectwa Karczemki oraz przyjęcia statutu sołectwa Karczemki. W toku postępowania nadzorczego dotyczącego zarządzenia Wojewoda Pomorski powziął wątpliwość w zakresie zgodności przebiegu i trybu przeprowadzenia konsultacji z zasadami określonymi w wyżej wskazanej uchwale w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji oraz z przepisami ustawy o samorządzie gminnym. Sprzeczność polegała na ograniczeniu kręgu osób uprawnionych do udziału w konsultacjach oraz zbyt krótkim terminie prowadzenia akcji informacyjnej o konsultacjach.

W zarządzeniu Wójta wskazano bowiem, że „*uprawnionymi do wzięcia udziału w konsultacjach są mieszkańcy wsi Karczemki, figurujący w rejestrze wyborców*”. W ocenie organu nadzoru powyższy zapis zarządzenia w sposób nieuprawniony zawęził krąg osób uprawnionych do udziału w konsultacjach w stosunku do uregulowania zawartego w ustawie o samorządzie gminnym. Zgodnie bowiem z art. 5 ust. 2 ustawy „*jednostkę pomocniczą tworzy rada gminy, w drodze uchwały, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami lub z ich inicjatywą*”. Pojęcie „mieszkaniec gminy” należy rozumieć jako

„osoba stale zamieszkująca na obszarze gminy”. Z uwagi natomiast na fakt, że miejsce zamieszkania zależne jest od zamiaru, a więc od woli konkretnej osoby, a o charakterze pobytu decydują również okoliczności faktyczne wskazujące na zamiar rzeczywisty, to osoby, które spełniają wymienione przesłanki są mieszkańcami gminy i żadne inne kryteria nie powinny decydować o uznaniu danej osoby za mieszkańca gminy (por. wyrok WSA w Opolu z dnia 13 czerwca 2006r.; II SA/Op 213/06). Kolejnym zarzutem wobec trybu przeprowadzania konsultacji jest zbyt krótki termin prowadzenia akcji informacyjnej o konsultacjach. Uchwała stanowi w § 6 ust. 1, że „*przeprowadzenie konsultacji społecznych powinno być poprzedzone akcją informacyjną, trwającą co najmniej 14 dni*”. Uchwała określa również formy prowadzenia akcji informacyjnej, polegające na umieszczaniu ogłoszeń na stronie internetowej Gminy Szemud, w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy Szemud (§ 6 ust. 2 uchwały). Akcja informacyjna może być prowadzona również poprzez umieszczanie ogłoszenia na tablicy ogłoszeń w miejscach ogólnodostępnych oraz przez inne efektywne sposoby dotarcia do uczestników konsultacji społecznych (§ 6 ust. 3 uchwały). W przedmiotowej sprawie ustalono, że akcja informacyjna została przeprowadzona w ten sposób, że w dniu 25 maja 2015 r. umieszczono informację o konsultacjach oraz zarządzenie wójta na stronie internetowej Gminy Szemud, w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Szemud, stosownie do dyspozycji § 6 ust. 2 uchwały. Ponadto, od dnia 26 maja 2015 r., w Urzędzie Gminy Szemud zainteresowani mieli możliwość zapoznania się projektem uchwały w sprawie utworzenia sołectwa oraz projektem statutu będących przedmiotem konsultacji, zgodnie z § 6 ust. 3 uchwały. Akcja informacyjna o konsultacjach społecznych została zatem przeprowadzona w formach określonych w uchwale w sprawie zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji, bezpodstawnie skrócono jednak termin akcji informacyjnej, który powinien wynosić co najmniej 14 dni. Porównanie daty rozpoczęcia akcji informacyjnej (25 maja 2015 r.) oraz daty rozpoczęcia konsultacji (8 czerwca 2015 r.) prowadzi do wniosku, że termin akcji informacyjnej został skrócony o jeden dzień, co stanowi naruszenie § 6 ust. 1 uchwały w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Gminy Szemud.

Wobec powyższego, z uwagi na sprzeczność trybu prowadzenia konsultacji z uchwałą w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji oraz ustawą o samorządzie gminnym, a w konsekwencji wadliwe ich przeprowadzenie, należy uznać, że uchwała IX/105/2015 Rady Gminy Szemud z dnia 25 czerwca 2015 r. w sprawie utworzenia sołectwa Karczemki została podjęta z naruszeniem prawa, tj. art. 5 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, przy czym należy stwierdzić że naruszenie to ma charakter istotny. Powyższe powoduje konieczność stwierdzenia nieważności uchwały w całości.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

Wojewoda Pomorski

Ryszard Stachurski