



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

---

Gdańsk, dnia 19 sierpnia 2015 r.

Poz. 2664

### UCHWAŁA NR 202/G323/P/15 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W GDAŃSKU

z dnia 6 sierpnia 2015 r.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012r. poz. 1113 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2013r. poz. 594 z późn. zm.), art. 6k ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2013r. poz. 1399 z późn. zm.) oraz § 115 i § 116 w zw. z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. Nr 100, poz. 908)

– Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku po rozpoznaniu uchwały Nr IX/59/15 Rady Miejskiej w Pelplinie z dnia 29 czerwca 2015r. w sprawie zmiany uchwały Rady Miejskiej w Pelplinie z dnia 26 marca 2013r. w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki opłaty

orzeka nieważność § 1 pkt 3 badanej uchwały.

#### UZASADNIENIE

W dniu 13 lipca 2015r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku uchwała Nr IX/59/15 Rady Miejskiej w Pelplinie z dnia 29 czerwca 2015r. w sprawie zmiany uchwały Rady Miejskiej w Pelplinie z dnia 26 marca 2013r. w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki opłaty, zaś w dniu 6 sierpnia 2015r. była przedmiotem badania Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku.

W podstawie prawnej uchwały powołano się na art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 6k ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Pelplinie w § 1 pkt 3 wprowadziła zmianę w § 4 uchwały Nr XXVIII/239/13 Rady Miejskiej w Pelplinie z dnia 26 marca 2013r. w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki opłaty, który otrzymał brzmienie: „Dla mieszkańców posiadaczy Karty Dużej Rodziny mogą być wprowadzone ulgi, określone we właściwej uchwale Rady Miejskiej w Pelplinie w sprawie wprowadzenia na terenie Gminy Pelplin Programu „Pelplińska Karty Dużej Rodziny””.

W ocenie Kolegium Izby postanowienia § 1 pkt 3 badanej uchwały naruszają w sposób istotny art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, bowiem wykraczają poza zakres upoważnienia wynikającego z ww. przepisu.

Zgodnie z art. 6k ust 4 ww. ustawy rada gminy, w drodze uchwały, może zwolnić w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w części dotyczącej gospodarstw domowych, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, o której mowa w art. 8 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r. poz. 182 ze zm.).

Powyższy przepis stanowi o kompetencjach rady gminy w zakresie ustanawiania zwolnień (w całości lub w części) z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zauważyć także należy, że nie odnosi się on do możliwości ustalania przez radę jakichkolwiek ulg.

W ocenie Kolegium tut. Izby rada gminy uprawniona jest do wprowadzania ulg tylko wówczas, gdy w danym przepisie ustawowym użyte jest pojęcie „ulga”. Na mocy komentowanego art. 6k ust. 4 ww. ustawy rada gminy jest uprawniona tylko i wyłącznie do wprowadzania zwolnień (w całości lub w części) od opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Tymczasem Rada Miejska nie tylko posłużyła się w cytowanych wyżej postanowieniach pojęciem nieznanym na gruncie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, tj. „ulgą”, ale, co istotniejsze, ustanowiła tę ulgę z pominięciem zasad określonych w art. 6k ust. 4 ustawy.

Kolegium Izby wskazuje, że treść cytowanego wyżej przepisu jest jasna i jednoznaczna. Jedynym zwolnieniem z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jakie może wprowadzić rada gminy jest zwolnienie właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w części dotyczącej gospodarstw domowych, w których dochód nie przekracza określonej ustawowo kwoty. Brak jest zatem podstaw prawnych do wprowadzania w drodze uchwały podejmowanej na podstawie art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zwolnienia podmiotowego (lub ulgi), dotyczącego w tym przypadku posiadaczy Karty Dużej Rodziny, bez odniesienia do osiąganego przez te osoby dochodu.

Kolegium Izby wskazuje również, że zgodnie z art. 94 zd. 1 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Ponadto stosownie do przepisu § 115 w zw. z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”, w aktach prawa miejscowego zamieszcza się tylko przepisy regulujące sprawy przekazane do unormowania w przepisie upoważniającym (upoważnieniu ustawowym). Zgodnie natomiast z § 116 w zw. z § 143 załącznika do ww. rozporządzenia w aktach prawa miejscowego nie zamieszcza się przepisów niezgodnych z ustawą upoważniającą lub z innymi ustawami i ratyfikowanymi umowami międzynarodowymi, chyba że przepis upoważniający wyraźnie na to zezwala.

Realizując kompetencję prawodawczą organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego musi zatem ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu ustawowym. Zgodność z prawem aktu wydawanego na podstawie tego upoważnienia polega natomiast na pełnym zrealizowaniu tego upoważnienia, bez możliwości wybiórczego, dowolnego czy też częściowego stosowania przepisu. W orzecznictwie sądów administracyjnych i nauce prawa nie budzi wątpliwości reguła interpretacyjna administracyjnego prawa materialnego, zgodnie z którą „dozwolone jest tylko to, co wynika z przepisów prawa” (por. wyrok NSA z dnia 19 marca 2008r., II GSK 427/07) (vide art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej).

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium tut. Izby postanowiło jak w sentencji.

Jednocześnie Kolegium Izby zwraca uwagę, że na skutek orzeczenia nieważności § 1 pkt 3 badanej uchwały w obrocie prawnym pozostanie § 4 uchwały Nr XXVIII/239/13 Rady Miejskiej w Pelplinie z dnia 26 marca 2013r. w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki opłaty, w brzmieniu: „Dla mieszkańców, którzy nie ukończyli 18 roku życia stawki opłat o których mowa w § 3 ulegają obniżeniu do kwoty 9 zł miesięcznie za każdą osobę zamieszkujejącą daną nieruchomość”.

W obecnym stanie prawnym Rada Miejska ustalając stawki opłat za odpady na podstawie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach może je różnicować w zależności od powierzchni lokalu mieszkalnego, liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, odbierania odpadów z terenów wiejskich lub miejskich oraz rodzaju zabudowy (art. 6j ust. 2a ustawy). Przy określaniu wysokości opłaty niedopuszczalne jest zatem stosowanie kryterium wieku mieszkańców.

Tym samym, w ocenie Kolegium tut. Izby, niezbędne jest dostosowanie powyższych zapisów uchwały do aktualnie obowiązujących przepisów prawa poprzez uchylenie niezgodnego z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach postanowienia uchwały lub jego zmianę.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.

Zastępca Prezesa Regionalnej  
Izby Obrachunkowej  
w Gdańsku

**Józef Orłowski**