



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 26 sierpnia 2015 r.

Poz. 2726

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-IV.4131.62.2015.MP WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 14 lipca 2015 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr X/67/2015 Rady Gminy Smołdzino z dnia 29 czerwca 2015 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXXVI/295/2013 z dnia 30 stycznia 2013 roku w sprawie podziału gminy Smołdzino na stałe obwody głosowania, ustalenia ich numerów, granic siedzib obwodowych komisji wyborczych zmienionej uchwałą Nr LV/413/2014 Rady Gminy Smołdzino z 27 sierpnia 2014 roku w sprawie zmiany uchwały Nr XXXVI/295/2013 z 30 stycznia 2013 roku w sprawie podziału gminy Smołdzino na stałe obwody głosowania, ustalenia ich numerów, granic i siedzib obwodowych komisji wyborczych.

Uzasadnienie

W dniu 29 czerwca 2015 r. Rada Gminy Smołdzino podjęła uchwałę Nr X/67/2015 w sprawie zmiany uchwały Nr XXXVI/295/2013 z dnia 30 stycznia 2013 roku w sprawie podziału gminy Smołdzino na stałe obwody głosowania, ustalenia ich numerów, granic i siedzib obwodowych komisji wyborczych zmienionej uchwałą Nr LV/413/2014 Rady Gminy Smołdzino z 27 sierpnia 2014 roku w sprawie zmiany uchwały Nr XXXVI/295/2013 z 30 stycznia 2013 roku w sprawie podziału gminy Smołdzino na stałe obwody głosowania, ustalenia ich numerów, granic i siedzib obwodowych komisji wyborczych.

Podstawę prawną do podjęcia niniejszego aktu stanowi przepis art. 12 § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. *Kodeks wyborczy* (Dz. U. z 2011 r., Nr 21, poz. 112 z późn. zm.).

W toku kontroli zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Zgodnie z art. 12 § 2, 3 i 11 *Kodeksu wyborczego* podziału gminy na stałe obwody głosowania dokonuje rada gminy, w drodze uchwały, na wniosek wójta. Stały obwód głosowania powinien obejmować od 500 do 3000 mieszkańców. W przypadkach uzasadnionych miejscowymi warunkami obwód może obejmować mniejszą liczbę mieszkańców. Rada gminy, tworząc obwody głosowania, ustala ich numery, granice oraz siedziby obwodowych komisji wyborczych.

Na podstawie powyższych przepisów rada gminy niewątpliwie jest uprawniona do podjęcia uchwały w sprawie podziału danej jednostki samorządu terytorialnego na stałe obwody głosowania. Zauważyć jednak należy, że Rada Gminy Smołdzino dokonała tego podziału w uchwale Nr XXXVI/295/2013 z dnia 30 stycznia 2013 r. W akcie tym Rada Gminy Smołdzino podzieliła gminę na 2 stałe obwody głosowania, których numery i granice oraz siedziby obwodowych komisji wyborczych określono w załączniku do uchwały.

Organ nadzoru wskazuje, że obwody głosowania mają charakter stały, a zmiany obwodów głosowania muszą być uzasadnione z przyczyn określonych ustawowo. Zgodnie z art. 13 § 1 *Kodeksu wyborczego* wójt przedkłada radzie gminy wnioski w sprawie zmian w podziale na stałe obwody głosowania, jeżeli

konieczność taka wynika ze zmian granic gminy, zmiany liczby mieszkańców w gminie lub w obwodzie głosowania. Rada gminy jest zatem uprawniona do zmiany raz ustalonego podziału na stałe obwody głosowania, ale wyłącznie gdy konieczność taka wynika ze zmian granic gminy czy zmiany liczby mieszkańców w gminie lub w obwodzie głosowania.

Z uzasadnienia do uchwały wynika, że intencją wprowadzenia zmian w dotychczasowym podziale na obwody głosowania były okoliczności natury organizacyjnej. Wskazano, że siedziba komisji wyborczej w utworzonym obwodzie mieścić się będzie w nowym obiekcie. Lokalizacja siedziby komisji ma także ułatwić dostęp mieszkańców do lokalu wyborczego. Podniesiono także, że zmiana w podziale ma ułatwić i usprawnić prace komisji wyborczych.

W kontekście cytowanych wyżej przepisów taka argumentacja nie zasługuje jednak na uwzględnienie. W niniejszej sprawie nie doszło do zmiany granic Gminy Smołdzino. Zmiana w podziale Gminy Smołdzino na obwody głosowania mogłaby zatem nastąpić wyłącznie w przypadku zmiany liczby mieszkańców w gminie lub w obwodzie głosowania. Należy tutaj wskazać na przepis art. 12 § 3 *Kodeksu wyborczego*, zgodnie z którym stały obwód głosowania powinien obejmować od 500 do 3000 mieszkańców. W przypadkach uzasadnionych miejscowymi warunkami obwód może obejmować mniejszą liczbę mieszkańców. Ustawodawca określił zatem minimalną i maksymalną liczbę mieszkańców potrzebnych do utworzenia stałego obwodu głosowania. Od momentu dokonania podziału gminy na stałe obwody głosowania liczba mieszkańców w każdym z tych obwodów może ulec zmianie, nie oznacza to jednak, aby każdorazowo w takim przypadku konieczne było dokonanie zmian w podziale na obwody głosowania. Dopóki obwód obejmuje maksymalnie 3000 mieszkańców, dopóty nie należy dokonywać zmian w podziale, który z mocy ustawy jest stały. Dopiero przekroczenie ustawowej liczby mieszkańców w danym obwodzie daje podstawę do dokonania zmian w podziale gminy na stałe obwody głosowania. Do takiej sytuacji jednak w niniejszej sprawie nie doszło.

Powyższy pogląd organu nadzoru znajduje potwierdzenie chociażby w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie z dnia 21 listopada 2013 r. sygn. akt II SA/Sz 1114/13, w którym orzeczono, że: *„Podział na obwody głosowania o stałym charakterze oznacza, że wszystkie wybory: prezydenckie, parlamentarne, samorządowe czy referenda przeprowadzane są w tych samych obwodach głosowania, utworzonych na tych samych zasadach określonych w ustawie z 2011 r. - Kodeks wyborczy. Jeżeli gmina takiego podziału dokona, to- zważywszy na stały charakter podziału - zgodnie z art. 13 ustawy z 2011 r. - Kodeks wyborczy zmiana w tym zakresie możliwa jest po ziszczeniu się przesłanek określonych w tym przepisie, które zostały określone wedle zasady numerus clausus”*.

Mając na uwadze powyższe okoliczności Wojewoda Pomorski stwierdził nieważność uchwały Rady Gminy Smołdzino.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy *o samorządzie gminnym* stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

Wicewojewoda Pomorski

Michał Owczarczak