



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 6 października 2015 r.

Poz. 3026

UCHWAŁA NR 214/P211/D/15 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W GDAŃSKU

z dnia 17 września 2015 r.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2013r. poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 60 ust. 1 i 2 w zw. z art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 4 lutego 2011r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (tekst jednolity: Dz. U. z 2013r. poz. 1457 z późn. zm.)

– Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku po rozpoznaniu uchwały Nr XIII/354/15 Rady Miasta Gdańska z dnia 27 sierpnia 2015r. w sprawie wysokości i zasad udzielenia dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki i kluby dziecięce na terenie Gminy Miasta Gdańska w roku 2015r.

orzeka nieważność badanej uchwały w części:

- 1) § 1 w zakresie słów: „do lat 3-ech”,
- 2) § 4 ust. 3.

UZASADNIENIE

W dniu 3 września 2015r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku uchwała Nr XIII/354/15 Rady Miasta Gdańska z dnia 27 sierpnia 2015r. w sprawie wysokości i zasad udzielenia dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki i kluby dziecięce na terenie Gminy Miasta Gdańska w roku 2015r., zaś w dniu 17 września 2015 roku była przedmiotem badania przez Kolegium tutejszej Izby.

Analiza treści przedmiotowej uchwały wykazała, że jest ona obciążona wadami o charakterze istotnego naruszenia prawa, bowiem zawiera unormowania niezgodne z postanowieniami ustawy z dnia 4 lutego 2011r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3.

W § 1 ww. uchwały określono, że „Ustala się w roku 2015 wysokość dotacji celowych udzielanych przez Gminę Miasta Gdańska dla podmiotów niepublicznych prowadzących żłobki/kluby dziecięce na obszarze Gminy Miasta Gdańska na sprawowanie opieki nad dzieckiem do lat 3-ech w żłobku lub klubie dziecięcym (...)”.

Zdaniem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku powyższymi zapisami Rada Miasta Gdańska ograniczyła przyznanie dotacji dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na obszarze gminy miasta Gdańska do dzieci w wieku do lat 3, czym naruszyła postanowienia art. 2 ust. 3 ww. ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3.

Zgodnie bowiem z przywołanym przepisem opieka nad dzieckiem może być sprawowana do ukończenia roku szkolnego, w którym dziecko ukończy trzeci rok życia lub w przypadku, gdy niemożliwe było lub utrudnione jest objęcie dziecka wychowaniem przedszkolnym – czwarty rok życia. Zatem nieprzyznanie dofinansowania w formie dotacji celowej także dla dzieci powyżej trzeciego roku życia jest sprzeczne z ww. przepisem.

Natomiast z treści postanowienia § 4 ust. 3 uchwały wynika, że „Nieprzekazanie informacji, o której mowa w ust. 1, powoduje wstrzymanie przekazania dotacji dla podmiotu prowadzącego żłobek/klub dziecięcy za miesiąc, za który nie złożono oświadczenia.”

W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku zapis § 4 ust. 3 badanej uchwały wykracza poza zakres delegacji ustawowej wynikającej z art. 60 ust. 2 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3. Zgodnie z przywołanym przepisem rada gminy określa w drodze uchwały wysokość i zasady ustalania oraz rozliczania dotacji celowej.

Zdaniem Kolegium tut. Izby ustalenie zasad wstrzymania wypłaty dotacji nie mieści się w zakresie zagadnień związanych z określeniem wysokości dotacji, jak również z ustalaniem oraz rozliczaniem dotacji.

Zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy - na podstawie upoważnień ustawowych. Przepis ten upoważnia radę gminy do wydawania aktów prawa miejscowego o charakterze wykonawczym, których zadaniem jest wykonanie upoważnienia zawartego w ustawie szczególnej w granicach i zakresie przedmiotowym w nim określonym, z uwzględnieniem specyfiki i potrzeb danej gminy. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym a ustawą, co stanowi istotne naruszenie prawa. Oznacza to, że rada gminy nie ma prawa do samoistnego, czyli nie znajdującego podstawy w normie ustawowej, kształtowania prawa na obszarze gminy.

Kolegium Izby wskazuje także, że zgodnie z art. 60 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 dotacja celowa przysługuje podmiotom prowadzącym żłobki i kluby dziecięce lub zatrudniającym dziennych opiekunów na każde dziecko objęte opieką. Z przepisu tego wynika, że dotacja, jeżeli zostanie udzielona, będzie przysługiwać na każde dziecko objęte opieką, bez żadnego wyjątku, czy też innych uwarunkowań. Brak jest więc, w ocenie tut. Kolegium, podstaw prawnych do ustalenia przez Radę Miasta Gdańska w § 4 ust. 3 badanej uchwały, że dotacja będzie wstrzymana w przypadku nieprzekazania comiesięcznej informacji/oświadczenia.

Mając powyższe na uwadze uznać należy, że warunkowanie przekazywania środków w zależności od złożenia lub niezłożenia informacji o ilości dzieci objętych opieką, stanowi istotne naruszenie przywołanych przepisów ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3.

Powyższe stanowisko potwierdzone zostało także w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 8 stycznia 2015 r. (sygn. akt I SA/Gd 1290/14), w którym Sąd uznał, że postanowienie o wstrzymaniu wypłaty dotacji w przypadku nieprzedłożenia wniosku o wypłatę miesięcznej transzy „nie mieści się w zasadach ustalania dotacji wynikających z upoważnienia ustawowego przewidzianego w art. 60 ust. 2 u.o.dz.”.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium tut. Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.

Prezes Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Gdańsku

Luiza Budner-Iwanicka