



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 9 października 2015 r.

Poz. 3103

UCHWAŁA NR 215/G248/D/15 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W GDAŃSKU

z dnia 17 września 2015 r.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 i ust. 3 oraz art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012r. poz. 1113 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2013r. poz. 594 z późn. zm.), art. 90 ust. 4 w zw. z art. 90 ust. 2b ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (tekst jednolity: Dz. U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.)

– Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku po rozpoznaniu uchwały Nr X/51/2015 Rady Gminy Morzeszczyn z dnia 2 września 2015r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli prowadzonych na terenie Gminy Morzeszczyn oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania

I. orzeka nieważność:

1. § 6 ust. 5 badanej uchwały,
2. załącznika Nr 3 do uchwały w zakresie pkt 5, tj. oświadczenia o treści: „5) znane są mi przepisy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, o których mowa w ustawie z dnia 17 grudnia 2004r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (t.j. Dz. U. z 2013r. poz. 168).”;

II. stwierdza nieistotne naruszenie prawa polegające na nieokreśleniu w badanej uchwale w treści § 2 ust. 1 wysokości stawek dotacji na niepełnosprawnego ucznia niepublicznego przedszkola.

UZASADNIENIE

W dniu 9 września 2015r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęła uchwała Nr X/51/2015 Rady Gminy Morzeszczyn z dnia 2 września 2015r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli prowadzonych na terenie Gminy Morzeszczyn oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

Badając w dniu 17 września 2015r. powyższą uchwałę Kolegium tut. Izby stwierdziło, że w części jest ona obciążona wadami o charakterze istotnego naruszenia prawa.

W § 6 ust. 5 badanej uchwały Rada Gminy postanowiła, że: „Dotacja na dziecko uczęszczające do przedszkola przysługuje od miesiąca następującego po miesiącu, w którym dziecko ukończyło 2 lata i 6 miesięcy”.

W ocenie Kolegium tut. Izby zapis powyższy wykracza poza uprawnienia wynikające z art. 90 ust. 4 w związku z art. 90 ust. 2b ustawy o systemie oświaty. Zgodnie z art. 90 ust. 4 wspomnianej ustawy rada gminy ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji. Natomiast z art. 90 ust. 2b ww. ustawy wynika, że „dotacje dla niepublicznych przedszkoli przysługują dla każdego ucznia”. A zatem Rada Gminy nie była uprawniona do wprowadzania ograniczeń zawartych w § 6 ust. 5 uchwały. Materia ta została szczegółowo uregulowana w art. 14 ust. 1 i

ust. 1b ustawy o systemie oświaty, który stanowi, że: „Wychowanie przedszkolne obejmuje dzieci od początku roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym dziecko kończy 3 lata, do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym dziecko kończy 6 lat. Wychowanie przedszkolne jest realizowane w przedszkolach oraz w innych formach wychowania przedszkolnego” i dalej: „W szczególnie uzasadnionych przypadkach wychowaniem przedszkolnym może także zostać objęte dziecko, które ukończyło 2,5 roku”.

Zatem regulowanie i jednocześnie zmodyfikowanie przez Radę Gminy raz jeszcze tego, co zostało już uregulowane w akcie prawa powszechnie obowiązującego, narusza w stopniu istotnym powszechnie obowiązujący porządek prawny, stąd zachodzi konieczność wyeliminowania tego zapisu z treści badanej uchwały.

Ponadto powyższy zapis badanej uchwały narusza prawo w stopniu istotnym również dlatego, że przyznanie dotacji na dziecko następuje „od miesiąca następującego po miesiącu, w którym dziecko ukończyło 2 lata i 6 miesięcy”. Należy jednak wskazać, że żaden z przepisów ustawy o systemie oświaty nie daje upoważnienia radzie gminy do wprowadzania tego typu ograniczeń. Dotacja dla placówki oświatowej należna jest bowiem od momentu, gdy dane dziecko spełni wspomniane kryterium wieku, nie zaś od miesiąca następującego po miesiącu, w którym wystąpi to zdarzenie.

Ponadto Kolegium tut. Izby postanowiło orzec nieważność załącznika Nr 3 do uchwały w zakresie pkt. 5, tj. oświadczenia o treści: „5) znane są mi przepisy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, o których mowa w ustawie z dnia 17 grudnia 2004r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (t.j. Dz. U. z 2013r. poz. 168).”.

W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku powyższy zapis w załączniku do uchwały w sposób istotny narusza przepisy 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku uważa, że wymóg oświadczenia z odwołaniem się do odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych nie znajduje oparcia w podstawie prawnej podjętej uchwały. Przepis art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty nie daje możliwości nakładania przez organ stanowiący gminy na podmiot prowadzący placówkę oświatową obowiązku podania danych pod groźbą odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

Mając powyższe na uwadze uznać należy, że ustalenie w rozliczeniu przekazanej dotacji obowiązku złożenia oświadczenia o znajomości przepisów o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, o których mowa w ustawie z dnia 17 grudnia 2004r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, wykracza poza zakres kompetencji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do kształtowania treści uchwały w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystywania.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium tut. Izby stwierdziło również, że obarczona jest ona wadą o charakterze nieistotnego naruszenia prawa.

W § 2 ust. 1 badanej uchwały Rada Gminy Morzeszczyn określając wysokość stawki dotacji z budżetu gminy dla niepublicznych przedszkoli postanowiła w ust. 1, między innymi, iż: „....., z tym że na wychowanka niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego wychowanka przedszkola i oddziału przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Gminę Morzeszczyn”.

W wyniku analizy powyższych uregulowań badanej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku stwierdziło, że w § 2 ust. 1 badanej uchwały nie określono wysokości stawek dotacji na niepełnosprawnego ucznia niepublicznego przedszkola w stosunku do wysokości części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę na jednego niepełnosprawnego ucznia w przedszkolu i oddziale przedszkolnym, o których mowa w art. 90 ust. 2b i ust. 2d ustawy o systemie oświaty. Regulacje zawarte w art. 90 ust. 4 powyższej ustawy nakładają na radę gminy obowiązek jednoznacznego ustalenia podstawy obliczania dotacji dla niepełnosprawnych uczniów niepublicznych przedszkoli i innych niepublicznych form wychowania przedszkolnego. Natomiast treść § 2 ust. 1 zawarta w badanej uchwale wskazuje, że Rada Gminy Morzeszczyn ustalając tryb udzielania i rozliczania dotacji, nie ustaliła w sposób jednoznaczny podstawy obliczania dotacji dla niepełnosprawnych uczniów niepublicznych przedszkoli prowadzonych na terenie gminy Morzeszczyn. Zatem, zdaniem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, zachodzi konieczność stwierdzenia nieistotnego naruszenia prawa w tym zakresie.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium tut. Izby postanowiło jak w sentencji.

Jednocześnie wyjaśnienia wymaga zapis § 3 ust. 1 uchwały w kontekście brzmienia tytułu i treści uchwały. Należy bowiem zauważyć, że z treści badanej uchwały wynika, iż jej przedmiotem jest wyłącznie dotowanie niepublicznych przedszkoli, a nie również innych form wychowania przedszkolnego.

Warto również zauważyć, że w kwestionowanej uchwale w załączniku Nr 3 pt. „Rozliczenie” w pkt 3 „Rozliczenie dotacji udzielonej za rok:” w czwartej kolumnie tabeli, Rada Gminy zawarła sformułowanie: „Ilość dzieci faktycznie uczęszczających do placówki”. Takie sformułowanie może budzić wątpliwości interpretacyjne. Przypomnieć bowiem należy, że przepisy ustawy o systemie oświaty, m.in. w art. 90, w sposób jednoznaczny wskazują, że dotacja przysługuje na „każde” dziecko. Tym samym wskazany wyżej zapis może być interpretowany jako wykluczający możliwość przekazania dotacji na dziecko, które czasowo nie uczęszcza do przedszkola np. z powodu choroby.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.

Prezes Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Gdańsku

Luiza Budner-Iwanicka