



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 13 października 2015 r.

Poz. 3114

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.92.2015.KS WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 30 września 2015 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 roku poz. 594 z późn. zm.)

stwierdza się nieważność

uchwały nr VII/83/2015 Rady Chmielno z dnia 27 sierpnia 2015 r. w sprawie regulaminu przyznawania stypendium Wójta Gminy Chmielno dla uczniów gimnazjum za wyniki w nauce.

Uzasadnienie

W dniu 27 sierpnia 2015 roku Rada Gminy Chmielno podjęła uchwałę nr VII/83/2015 w sprawie regulaminu przyznawania stypendium Wójta Gminy Chmielno dla uczniów gimnazjum za wyniki w nauce.

Jako podstawę prawną podjęcia ww. uchwały Rada Gminy wskazała art. 18 ust. 2 pkt 14a ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.).

Powyższa uchwała została doręczona Wojewodzie Pomorskiemu w dniu 31 sierpnia 2015 r.

Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego stwierdzono, że ww. uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W ocenie organu nadzoru przepis art. 18 ust. 2 pkt 14a ustawy o samorządzie gminnym nie stanowi samodzielnej podstawy do wydania przepisu powszechnie obowiązującego na obszarze gminy w zakresie przyznawania stypendiów dla uczniów gimnazjum za wyniki w nauce. Przepisem szczególnym upoważniającym radę do stanowienia przepisów w wyżej wymienionym zakresie jest art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty, który uprawnia organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego do określenia szczegółowych warunków udzielania pomocy dzieciom i młodzieży, form i zakresu tej pomocy, w tym stypendiów dla uzdolnionych uczniów oraz trybu postępowania w tych sprawach. Podkreślenia przy tym wymaga, że podjęcie takiej uchwały musi zostać poprzedzone przyjęciem programów określonych w art. 90t ust. 1 ustawy o systemie oświaty tj. programu wyrównania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży oraz programu wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży. Biorąc powyższe pod uwagę, regulacje dotyczące stypendiów dla uczniów za wyniki w nauce nie mogą zatem, tak jak uczyniono to w kwestionowanej uchwale, zostać określone wyłącznie na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 14a ustawy o samorządzie gminnym i w oderwaniu od przedstawionej wyżej procedury. Takie stanowisko znajduje poparcie między innymi w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 29 maja 2009 r. w sprawie prowadzonej pod sygn. I OSK 178/09).

W dalszej kolejności wskazać należy, że zgodnie z § 5 ust. 1 uchwały objętej niniejszym zawiadomieniem: *Stypendia przyznaje Komisja powołana przez Wójta Gminy Chmielno odrębnym zarządzeniem, zwana dalej „Komisją” na podstawie udokumentowanych wniosków.* Tymczasem w myśl art. 104 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego organ administracji publicznej załatwia sprawę przez wydanie decyzji, chyba że przepisy kodeksu stanowią inaczej. Sprawa w przedmiocie przyznania lub odmowy przyznania stypendium dla osób fizycznych na podstawie przepisu aktu prawa miejscowego

stanowi, zdaniem organu nadzoru, indywidualną sprawę administracyjną. Oznacza to, że właściwą formą zakończenia takiej sprawy jest wydawana przez organ wykonawczy gminy decyzja administracyjna, stanowiąca władcze działanie prawne organu administracji publicznej skierowane na wywołanie konkretnych, indywidualnie oznaczonych skutków prawnych. (zob. wyrok WSA w Lublinie z dnia 1 września 2011 r., II SA/Lu 579/11). Tak więc § 4 ust. 7 uchwały, zgodnie z którym przyznanie stypendium następuje w drodze zarządzenia (niemającego ze swej istoty charakteru decyzji administracyjnej) przez podmiot do tego nieuprawniony, narusza prawo w sposób istotny.

Dodatkowo wskazać należy, że zgodnie z § 1 kwestionowanej uchwały *do ubiegania się i otrzymania stypendium motywacyjnego Wójta Gminy Chmielno uprawnieni są uczniowie szkół gimnazjalnych prowadzonych przez Gminę Chmielno*, tj. z wyłączeniem uczniów uczęszczających do innych szkół np. niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych. Tymczasem przywołany powyżej przepis art. 90t ustawy o systemie oświaty, który powinien stanowić materialnoprawną podstawę wydania niniejszej uchwały, nie wskazuje na inne kryteria, czy też cechy szkół, które pozwalałyby na rozróżnienie uczniów. Jedynie kryterium bycia uczniem posiadającym konkretne osiągnięcia i wyniki w nauce powinno stanowić podstawę do wsparcia jego edukacji. Uchwały podejmowane w oparciu o art. 90t ustawy o systemie oświaty jako przedsięwzięcie o skali lokalnej może podjąć gmina tylko i wyłącznie z własnej inicjatywy jako jednostka samorządu terytorialnego. Przedsięwzięcie o skali lokalnej mające na celu wsparcie edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży musi zapewnić równe traktowanie mieszkańców lokalnej wspólnoty samorządowej bowiem ustawodawca sam odstąpił od precyzowania zasad organizacji tego rodzaju inicjatyw (por. M. Pilch Komentarz do ustawy o systemie oświaty, Dom Wydawniczy ABC W-wa 2006, str. 697).

W tym stanie rzeczy zasadnym jest stwierdzenie nieważności uchwały nr VII/83/2015 Rady Gminy Chmielno w całości jako podjętej z istotnym naruszeniem prawa.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

Wojewoda Pomorski

Ryszard Stachurski