



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 24 listopada 2015 r.

Poz. 3522

### UCHWAŁA NR 234/G226/P/15 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W GDAŃSKU

z dnia 12 listopada 2015 r.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012r. poz. 1113 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2015r. poz. 1515) oraz art. 19 pkt 3 w zw. z art. 16 i art. 19 pkt 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity: Dz. U. z 2014r. poz. 849 z późn. zm.)

- Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku po rozpoznaniu uchwały Nr XII/90/2015 Rady Gminy Kaliska z dnia 28 października 2015 r. w sprawie opłaty targowej

orzeka nieważność § 3 badanej uchwały.

#### UZASADNIENIE

W dniu 4 listopada 2015r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku uchwała Nr XII/90/2015 Rady Gminy Kaliska z dnia 28 października 2015 r. w sprawie opłaty targowej, zaś w dniu 12 listopada 2015r. była ona przedmiotem badania Kolegium tutejszej Izby.

Uchwałą tą Rada Gminy Kaliska postanowiła w § 2 uchwały, że: „Ustala się wysokość stawki dziennej opłaty targowej:

- 1) Za zajęcie jednego stanowiska sprzedaży o powierzchni do 10 m<sup>2</sup> – opłata wynosi – 22,00 zł
- 2) Za zajęcie stanowiska sprzedaży o powierzchni do 15 m<sup>2</sup> – opłata wynosi – 33,00 zł
- 3) Za zajęcie stanowiska sprzedaży o powierzchni do 20 m<sup>2</sup> – opłata wynosi – 44,00 zł
- 4) Za zajęcie stanowiska sprzedaży o powierzchni do 30 m<sup>2</sup> – opłata wynosi – 66,00 zł
- 5) Za samochód ustawiony w miejscu wyznaczonym do targowiska – opłata wynosi – 22,00 zł
- 6) Za samochód chłodnię służący do handlu art. spożywczymi – opłata wynosi – 27,00 zł”.

Zaś w § 3 postanowiła, że: „Ustala się zniżkę w wysokości 50% stawki wymienionej w § 2 dla rolników sprzedających płody rolne wyprodukowane we własnym gospodarstwie rolnym:

- 1) Za zajęcie jednego stanowiska sprzedaży o powierzchni do 10 m<sup>2</sup> – opłata wynosi – 11,00 zł
- 2) Za zajęcie stanowiska sprzedaży o powierzchni do 15 m<sup>2</sup> – opłata wynosi – 16,50 zł
- 3) Za zajęcie stanowiska sprzedaży o powierzchni do 20 m<sup>2</sup> – opłata wynosi – 22,00 zł
- 4) Za zajęcie stanowiska sprzedaży o powierzchni do 30 m<sup>2</sup> – opłata wynosi – 33,00 zł
- 5) Za samochód ustawiony w miejscu wyznaczonym do targowiska – opłata wynosi – 11,00 zł
- 6) Za samochód chłodnię służący do handlu art. spożywczymi – opłata wynosi – 13,50 zł”.

Rozpoznając powyższe zapisy w § 3 uchwały Kolegium tut. Izby stwierdziło, że są one obarczone wadą o charakterze istotnego naruszenia prawa, polegającą na przekroczeniu uprawnień Rady Gminy, wynikających z art. 19 pkt 3 w zw. z art. 16 i art. 19 pkt 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Zdaniem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku brzmienie art. 19 pkt 3 w zw. z art. 16 i art. 19 pkt 1 wyżej przywołanej ustawy nie pozostawia wątpliwości, że Rada Gminy upoważniona jest do wprowadzenia innych niż przewidziane w ustawie zwolnień o charakterze przedmiotowym. Należy

jednocześnie dodać, że przepis dotyczący opłaty targowej zawarty w art. 16 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych określa zamknięty katalog zwolnień o charakterze podmiotowym.

Zatem istniejące ograniczenia, jakie ustawodawca wprowadził do kształtowania przez gminę wszystkich opłat lokalnych określonych w art. 19 pkt 1 ww. ustawy, dotyczą braku możliwości dokonywania zwolnień z opłaty targowej w zakresie podmiotowym. Tymczasem, w ocenie Kolegium tut. Izby, ustalone przez Radę Gminy w badanej uchwale zwolnienia w wysokości 50% stawki wymienionej w § 2 dla rolników sprzedających płody rolne wyprodukowane we własnym gospodarstwie rolnym mają charakter podmiotowy. Po pierwsze odnoszą się do rolników jako podmiotów utożsamianych z osobami fizycznymi, po drugie zawężają krąg podmiotów do osób sprzedających płody rolne wyprodukowane jedynie we własnym gospodarstwie rolnym. Tym samym organ stanowiący przekroczył zakres swoich ustawowych kompetencji wynikających z ww. przepisów prawnych.

Orzeczenie nieważności uchwały w części wynika z możliwości jej realizacji po orzeczeniu nieważności w zakresie podmiotowych zwolnień z opłaty targowej.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium tut. Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.

Prezes Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Gdańsku

**Luiza Budner - Iwanicka**