



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

---

Gdańsk, dnia 25 listopada 2015 r.

Poz. 3540

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-I.4131.56.2015.MK WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 18 listopada 2015 r.

Na podstawie art. 79 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2015, poz. 1455)

#### **stwierdza się nieważność**

§ 3 uchwały nr VIII/76/2015 Rady Powiatu Malborskiego z dnia 29 października 2015 r. w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu malborskiego oraz harmonogramu dyżurów aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu malborskiego na okres od 01.01.2016 r. do 30.06.2016r.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 29 października 2015 r. Rada Powiatu Malborskiego podjęła uchwałę nr VIII/76/2015 w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu malborskiego oraz harmonogramu dyżurów aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu malborskiego na okres od 01.01.2016 r. do 30.06.2016r.

Uchwała została podjęta m. in. na podstawie art. 94 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2008 r. Nr 45, poz. 271 ze zm.).

Powyższa uchwała została doręczona Wojewodzie Pomorskiemu w dniu 2 listopada 2015r. Pismem z dnia 10 listopada 2015 r., wysłanym za pośrednictwem platformy ePUAP, PN – I.4131.56.2015.MK, Rada Powiatu Malborskiego została zawiadomiona o wszczęciu postępowania nadzorczego w stosunku do uchwały nr VIII/76/2015 oraz możliwości złożenia wyjaśnień (Identyfikator UPP: 6030108 [148995], UPO 2062864). Wyjaśnienia nie zostały złożone.

W toku kontroli zgodności z prawem uchwały organ nadzoru stwierdził, że § 3 uchwały został podjęty z istotnym naruszeniem prawa. Przywołany w podstawie prawnej uchwały art. 94 ust. 2 ustawy Prawo farmaceutyczne stanowi, że rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych na danym terenie określa, w drodze uchwały, rada powiatu, po zasięgnięciu opinii wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) gmin z terenu powiatu i samorządu aptekarskiego. Wskazana norma kompetencyjna upoważnia radę powiatu wyłącznie do określenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych.

Na mocy wskazanej uchwały Rada Powiatu Malborskiego ustaliła rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu malborskiego oraz harmonogramu dyżurów aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu malborskiego na okres od 01.01.2016 r. do 30.06.2016 r. Kwestionowany przez organ nadzoru § 3 uchwały stanowi natomiast, że właściciel (kierownik) apteki ogólnodostępnej zobowiązany jest pisemnie powiadomić Starostwo Powiatowe w Malborku oraz kierowników wszystkich aptek w powiecie malborskim o zmianie dyżurów, zawieszeniu działalności, likwidacji lub zmianie siedziby apteki, jak również każdorazowo o zmianie godzin apteki w terminie 30 dni przed wprowadzeniem planowanych zmian.

W ocenie organu nadzoru Rada Powiatu Malborskiego powołanymi przepisami określiła obowiązki aptek, właścicieli (kierowników) aptek ogólnodostępnych w zakresie funkcjonowania i organizacji pracy

wskazanych placówek ochrony zdrowia publicznego, o których mowa w art. 86 Prawa farmaceutycznego. Tymczasem norma kompetencyjna, wskazana jako podstawa prawna przedmiotowej uchwały, upoważnia radę powiatu wyłącznie do określenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych, dostosowanego do potrzeb ludności i zapewniającego dostępność świadczeń również w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy. Ustawa ta nie upoważnia Rady Powiatu Malborskiego do ustalania obowiązków właścicieli (kierowników) aptek w zakresie informowania Starostwa Powiatowego i innych jednostek o zmianach w organizacji pracy danej apteki. Tym samym Rada Powiatu Malborskiego przekroczyła zakres ustawowego upoważnienia określony w art. 94 ust. 2 ustawy Prawo farmaceutyczne. W tym miejscu należy również przywołać art. 7 Konstytucji, zgodnie z którym organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Przepis ten oznacza, że organ stanowiący (w tym przypadku Rada Powiatu) realizując określoną kompetencję musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Jeżeli organ stanowiący wychodzi poza wytyczne zawarte w upoważnieniu mamy do czynienia z przekroczeniem kompetencji, co musi skutkować zastosowaniem środków nadzorczych, bowiem Rada unormowała stany, których normować nie może.

Wskazane wyżej naruszenie stanowi istotne naruszenie prawa i jest podstawą do stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały Rady Powiatu Malborskiego w kwestionowanej części.

Zgodnie z art. 80 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego. Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

WOJEWODA POMORSKI

**Ryszard Stachurski**