



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 18 grudnia 2015 r.

Poz. 4357

UCHWAŁA NR 239/G123/P/15 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W GDAŃSKU

z dnia 12 listopada 2015 r.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012r. poz. 1113 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2015r. poz. 1515) oraz art. 19 pkt 1 lit. a w związku z art. 15 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity: Dz. U. z 2014r. poz. 849 z późn. zm.)

– Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w wyniku badania uchwały Nr XIII/7/2015 Rady Miasta Puck z dnia 26 października 2015r. w sprawie wprowadzenia opłaty targowej oraz określenia stawek opłaty targowej na terenie miasta Puck

orzeka nieważność § 2 ust. 2, 3 i ust. 4 zdanie pierwsze i drugie oraz § 5 badanej uchwały.

UZASADNIENIE

W dniu 2 listopada 2015 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku uchwała Nr XIII/7/2015 Rady Miasta Puck z dnia 26 października 2015r. w sprawie wprowadzenia opłaty targowej oraz określenia stawek opłaty targowej na terenie miasta Puck, zaś w dniu 12 listopada 2015r. była przedmiotem badania Kolegium tut. Izby.

W wyniku analizy treści badanej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku stwierdziło, że Rada Miasta Puck w § 2, po ustaleniu w ust. 1 stawek opłaty targowej w ust. 2- 4 uchwała, że:

„2. Dozwolone jest wykupienie abonamentu na rezerwację stałego miejsca handlu na okres jednego miesiąca. Opłata za abonament wynosi 60 zł miesięcznie.

3. Za pozostawienie przyczepy lub samochodu na targowisku pobiera się opłatę ryczałtową w wysokości 100,00 zł za jeden miesiąc. Opłata dotyczy osób, które wykupiły abonament miesięczny ustalony w pkt 2.

4. Za pozostawienie samochodu osobowego w sektorze A pobiera się opłatę w wysokości 10,00 zł dziennie. Opłata pobierana jest przez inkasentów miejskich. Dzienna stawka opłaty targowej nie może przekroczyć kwoty 758,47 zł.”

W § 5 uchwały Rada Miasta postanowiła natomiast, że: „Osoby dokonujące sprzedaży na terenie miasta są zobowiązane do okazywania dowodu opłaty targowej osobom kontrolującym, upoważnionym przez organ podatkowy.”

W ocenie Kolegium tutejszej Izby ustalone przez Radę Miasta w § 2 ust. 2, 3 i ust. 4 zdanie pierwsze i drugie oraz § 5 badanej uchwały uregulowania, dotyczące szczególnych zasad organizacji handlu na targowisku miejskim oraz kontroli poniesienia opłaty targowej, stanowią przekroczenie delegacji ustawowej wynikającej z przytoczonej wyżej ustawy o podatkach i opłatach lokalnych o charakterze istotnego naruszenia prawa.

Zgodnie bowiem z zapisami artykułu 19 ww. ustawy dotyczącymi opłat lokalnych, w tym opłaty targowej, rada gminy w drodze uchwały określa zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawek opłaty, może zarządzić pobór tej opłaty w drodze inkasa oraz określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso. Natomiast z art. 15 ust. 1 i ust. 3 wspomnianej ustawy wynika, że opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych niemających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach, z zastrzeżeniem ust. 2b. Ponadto opłatę targową pobiera się niezależnie od należności przewidzianych w odrębnych przepisach za korzystanie z urządzeń targowych oraz za inne usługi świadczone przez prowadzącego targowisko.

Rada Miasta nie miała zatem upoważnienia do zawarcia w badanej uchwale zapisów o dodatkowych opłatach związanych z korzystaniem z terenu targowiska oraz zobowiązania osób dokonujących sprzedaży do okazywania dowodu poniesienia opłaty targowej. W odniesieniu do opłat dodatkowych ustalonych w § 2 ust. 2 – 4 uchwały należy podkreślić, że omówione wyżej opłaty za rezerwację stałego miejsca handlu w danym miesiącu, pozostawieniu na terenie targowiska przyczepy lub samochodu, czy też pozostawienie samochodu w sektorze A targowiska, nie są opłatami targowymi pobieranymi, zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy, za dokonywanie sprzedaży.

Na rozgraniczenie zagadnień związanych z opłatą targową oraz zarządzaniem mieniem komunalnym wskazuje też treść ww. art. 15 ust. 3 ustawy. Zdaniem Kolegium tut. Izby zakwestionowane uregulowania badanej uchwały mogą być zawarte, np. w regulaminie targowiska wydanym w oparciu o art. 40 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym stanowiącym o wydawaniu aktów prawa miejscowego w zakresie zasad zarządu mieniem gminy.

Stanowisko zbieżne z rozstrzygnięciem Kolegium tut. Izby w przedmiotowej kwestii zajął, między innymi, Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 21 września 2007r. (sygn. akt II FSK 1008/06).

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium tut. Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.

Prezes Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Gdańsku

Luiza Budner - Iwanicka