



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

---

Gdańsk, dnia 18 grudnia 2015 r.

Poz. 4387

### UCHWAŁA NR 238/G327/D/15 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W GDAŃSKU

z dnia 12 listopada 2015 r.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2015r. poz. 1515) oraz art. 60 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (tekst jednolity: Dz. U. z 2013r. poz. 1457 z późn. zm.)

- Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku po rozpoznaniu uchwały Nr XVI/177/2015 Rady Miejskiej w Żukowie z dnia 27 października 2015r. w sprawie wysokości i zasad udzielania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki i kluby dziecięce na terenie Gminy Żukowo w roku 2016

orzeka nieważność badanej uchwały w części:

- 1) § 1 pkt 1) i pkt 2) w zakresie słów: „będące mieszkańcem Gminy Żukowo”,
- 2) postanowienia pkt 4 załącznika Nr 1 do uchwały w zakresie słów: „będących mieszkańcami Gminy Żukowo”,
- 3) postanowienia załącznika Nr 2 do uchwały w zakresie słów: „będących mieszkańcami Gminy Żukowo”.

#### UZASADNIENIE

W dniu 27 października 2015r. Rada Miejska w Żukowie podjęła uchwałę Nr XVI/177/2015 w sprawie wysokości i zasad udzielania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki i kluby dziecięce na terenie Gminy Żukowo w roku 2016.

Powyższa uchwała wpłynęła do tutejszej Izby w dniu 3 listopada 2015r., zaś w dniu 12 listopada 2015r. była przedmiotem badania Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku.

Analiza treści przedmiotowej uchwały wykazała, że jest ona obciążona wadami o charakterze istotnego naruszenia prawa, bowiem zawiera postanowienia niezgodne z ustawą o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3.

Z treści postanowienia § 1 badanej uchwały wynika, że:

„W celu zapewnienia dziecku w warunkach bytowych zbliżonych do warunków domowych właściwej opieki pielęgnacyjnej oraz edukacyjnej poprzez prowadzenie zajęć opiekuńczo- wychowawczych i zabawowych z elementami edukacji, z uwzględnieniem indywidualnych potrzeb dziecka, ustala się wysokość dotacji celowych udzielanych przez Gminę Żukowo w roku 2016:

- 1) dla podmiotów prowadzących żłobki - 150 zł (słownie: sto pięćdziesiąt złotych) miesięcznie na każde dziecko będące mieszkańcem Gminy Żukowo,
- 2) dla podmiotów prowadzących kluby dziecięce - 75 zł (słownie: siedemdziesiąt pięć złotych) miesięcznie na każde dziecko będące mieszkańcem gminy Żukowo.”.

Ponadto w treści pkt 4 załącznika Nr 1 do badanej uchwały stanowiącego „Wniosek o udzielenie dotacji celowej na rok 2016” oraz w treści załącznika Nr 2 do uchwały stanowiącego Oświadczenie o liczbie dzieci objętych opieką w żłobku lub klubie dziecięcym w danym miesiącu 2016 roku zawarto postanowienia

odnoszące się do ograniczenia przyznania dotacji z budżetu gminy wyłącznie do dzieci będących mieszkańcami gminy Żukowo.

Zdaniem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku powyższymi zapisami w uchwale Rada Miejska w Żukowie ograniczyła przyznanie dotacji do dzieci zamieszkałych na terenie gminy Żukowo, czym przekroczyła uprawnienie nadane jej w art. 60 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3. Nieprzyznanie bowiem dofinansowania w formie dotacji celowej, gdy miejscem zamieszkania dziecka nie jest gmina Żukowo, jest sprzeczne z przywołanymi wyżej przepisami art. 60 ust. 1, z których jednoznacznie wynika, że dotacja przysługuje na każde dziecko objęte opieką i nie czyni w tym zakresie żadnych wyjątków. Zatem nieprzyznanie dotacji celowej dla dzieci zamieszkałych poza gminą Żukowo, a objętych opieką w żłobku lub klubie dziecięcym, jest niezgodne z przepisami prawa w tym zakresie.

Ponadto zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy - na podstawie upoważnień ustawowych. Przepis ten upoważnia radę gminy do wydawania aktów prawa miejscowego o charakterze wykonawczym, których zadaniem jest wykonanie upoważnienia zawartego w ustawie szczególnej w granicach i zakresie przedmiotowym w nim określonym, z uwzględnieniem specyfiki i potrzeb danej gminy. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym a ustawą, co stanowi istotne naruszenie prawa. Oznacza to, że rada gminy nie ma prawa do samoistnego, czyli nie znajdującego podstawy w normie ustawowej, kształtowania prawa na obszarze gminy.

Podobne stanowisko w kwestionowanej przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku sprawie zajął, między innymi, Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie w wyroku sygn. akt I SA/Kr 211/13 z dnia 5 lipca 2013r. Sąd uznał, że określenie „każde dziecko” zawarte w art. 60 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 nie może być w żaden sposób zawężane, a zatem jakiegokolwiek różnicowanie dzieci pod względem zamieszkania, faktycznej ilości dni, w których przebywają w placówce, czy ilości godzin, w ciągu których sprawowana jest nad nimi opieka, jest całkowicie nieuprawnione.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium tut. Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.

Prezes Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Gdańsku

**Luiza Budner - Iwanicka**